



Área de Promoción de la Investigación

POLICY BRIEF

www.clacso.org

Políticas y líneas de acción [PLA]

Nombre del/la autor/a: Maribel Aponte García	Correo electrónico: maribelapontegarcia@gmail.com
Institución: Escuela Graduada de Administración de Empresas y Centro de Investigaciones Sociales, Universidad de Puerto Rico	Fecha de entrega: 3 de febrero de 2016
Indicar un título breve y directo para el del documento. Máximo: 75 caracteres con espacios	
Integración, Geopolítica, Recursos Naturales y Mapeo de Cadenas: Un Desafío Metodológico para Promover la Soberanía frente a las Empresas Transnacionales	
Resumen de los datos biográficos más relevantes del/la autor/a. Máximo: 150 caracteres con espacios	
Catedrática e Investigadora en la Universidad de Puerto Rico, Recinto de Río Piedras. Doctora en economía y especialista en regionalismo, economía política, empresas internacionales y mapeo de cadenas.	
CINCO PALABRAS CLAVE	3. GEOPOLÍTICA DE LOS RECURSOS NATURALES
1. INTEGRACIÓN Y GEOPOLÍTICA CRÍTICA	4. PETRÓLEO
2. MAPEO DE CADENAS	5. EMPRESAS TRANSNACIONALES
1. PRESENTACIÓN Introducir los temas, problemas y escenarios estudiados, determinado los actores involucrados. Extensión: media página	
Uno de los desafíos de los procesos de integración en América Latina y el Caribe es el desarrollo de una metodología de análisis para promover la soberanía de los recursos naturales frente a las empresas transnacionales. En la medida que los territorios donde residen los recursos naturales pertenecen a diferentes países, y esos países a su vez pertenecen a acuerdos regionales, entonces la lógica del regionalismo incide sobre el neoextractivismo. En la región de América Latina, el neoextractivismo asume formas tanto en los países supeditados al regionalismo abierto como a los países que pertenecen a gobiernos progresistas y de izquierda asociados con modalidades del regionalismo post-hegemónico y el nuevo regionalismo estratégico. Es esto lo que ata el neoextractivismo con la integración regional. Entre los actores involucrados en la problemática estudiada se encuentran gobiernos, empresas transnacionales y comunidades afectadas por estas reestructuraciones. Este trabajo plantea que es vital desarrollar metodologías para abordar tres brechas del conocimiento: 1. una tipología de los procesos de integración en América Latina y el Caribe que permita analizar bajo qué región y tipo de regionalismo se ubican los recursos naturales; y que detalle la distribución de instalaciones de empresas (transnacionales y locales) vinculadas con la explotación de los hidrocarburos y los minerales estratégicos por país y por región. 2. una base de datos integrada que vincule los análisis de las cadenas de valor con el de las actividades de las compañías internacionales. 3. Una metodología de análisis de cómo los mapas de los recursos no-renovables se están redibujando y reestructurando a través de los cambios geopolíticos.	

El trabajo que aquí se presenta detalla la metodología para abordar las tres brechas. Luego, aplica la metodología al escenario del petróleo. Analiza como los cambios geopolíticos han reestructurado las cadenas de valor entre los EEUU y los países invadidos (Irak), sancionados (Venezuela), y los que han implantado políticas de soberanía petrolera. Plantea que esta metodología puede aplicarse al caso de todos los hidrocarburos y minerales para articular políticas públicas regionales en el ámbito del nuevo regionalismo estratégico y sus instituciones.

2. ANÁLISIS POLÍTICO

Realizar un breve análisis político o reflexión en relación con el objeto de estudio.

Extensión: media página

Del análisis llevado a cabo en esta investigación se desprende que la geopolítica ha impactado la reestructuración de la cadena del petróleo a nivel internacional. De una parte, los EEUU, han intervenido o sancionado a cinco de los diez países petroleros más ricos del planeta (Irak, Irán, Libia, Rusia y Venezuela). De otra parte, los países de América Latina que promueven una soberanía petrolera y que mantienen una posición común con relación al Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones, América del Sur (CIADI), i.e. Venezuela, Bolivia y Ecuador, han contribuido también a reestructurar la cadena de petróleo en términos favorables para la región.

La metodología desarrollada por Aponte García ha contribuido a constatar, analizando los datos de comercio internacional y de las empresas, estos procesos de reestructuración. También ha hecho posible la identificación de algunos de estos actores --empresas, países, organismos regionales-- que están participando en la reestructuración de estas cadenas.

Aponte García conceptualiza la soberanía y la identidad geopolítica vinculada a la formación y al accionar regional. En ese sentido, soberanía regional se estructura en torno a la dicotomía empresas transnacionales (ETN)/Empresas nacionales y los conflictos entre éstas. Luego se enfoca en las contradicciones de producción y comercio a nivel internacional que dan lugar a un nuevo regionalismo estratégico en el cual vienen a ocupar un lugar importante las empresas públicas estratégicas frente a las transnacionales.

Son pocos los trabajos analíticos que utilizan las categorías de la economía política en estudios de cadenas de valor globales de las materias primas. Dentro de este contexto, el trabajo de Ruy Mauro Marini puede releerse desde la literatura de re-primarización, las cadenas de valor globales y las empresas transnacionales. Es fundamental desarrollar una reformulación teórica y metodológica del enfoque de las cadenas globales de valor, capaz de sumar y articular algunos de los aspectos aquí observados para poner en diálogo campos teóricos hasta ahora precariamente conectados, tales como los de regionalismos, geopolítica de los recursos naturales, cadenas de valor y empresas transnacionales. Esta metodología también puede aplicarse al ámbito de los recursos naturales y la soberanía alimentaria.

3. PROPUESTAS

Conjunto de sugerencias y proposiciones en términos de políticas públicas y/o acciones orientadas a los movimientos sociales. En dos perspectivas temporales: de corte inmediato y de largo plazo o estructurales.

Extensión: una página

La sugerencia de política pública que se desprende de esta investigación es que las instancias académicas e institucionales regionales vinculadas al nuevo regionalismo estratégico o al regionalismo contra-hegemónico --Observatorio del Sur sobre Inversiones y Empresas Transnacionales, Unión de Naciones del Sur, Alianza Bolivariana-Tratado Comercial de los Pueblos, Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC),—así como la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), y el Consejo Latinoamericano de las Ciencias Sociales (CLACSO), entre otras— apliquen la metodología aquí planteada y generen estudios sectoriales por recurso natural –hidrocarburos (petróleo y gas), minerales, y agua.

A corto plazo, pueden crearse unos seminarios donde se imparta la enseñanza de la metodología.

A corto o mediano plazo pueden crearse unas iniciativas académicas regionales que generen estudios vinculando el accionar de las empresas transnacionales en la explotación de los recursos naturales para promover políticas públicas de soberanía y desarrollo sustentable.

A mediano y largo plazo, pueden plantearse iniciativas de integración de las bases de datos existentes para poder analizar estos datos de forma integrada. Además, se puede gestionar el que las aduanas de cada país puedan permitir el acceso a los datos de las empresas para que se puedan desarrollar análisis por país y región. En la actualidad, ese acceso no es permitido.

A mediano y largo plazo, los estudios que se generen pueden analizarse en conjunto para formular políticas públicas específicas a los sectores y generar teorización.

Estos esfuerzos permitirían desarrollar un análisis de políticas estratégicas por país y región para promover la soberanía de los recursos naturales.