

Bienestar social y disputas por lo público y lo común en América Latina y el Caribe



Comunas en Ciudad Guayana El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

Elizabeth Lezama Hernández de Cedeño
(Venezuela)

1) PRESENTACIÓN

Con el triunfo electoral del presidente Hugo Chávez Frías en diciembre de 1998 se produce en la República Bolivariana de Venezuela una serie de diversas y complejas transformaciones sociales, políticas, económicas y culturales en el marco de la recién instaurada Revolución Bolivariana Socialista del Siglo XXI, cuyo fin ha sido la refundación del Estado, cimentada sobre la organización y participación popular, los Consejos Comunales y las Comunas, ejes centrales para la construcción del nuevo Estado Comunal.

El año 1999 significa un hito en la historia contemporánea de Venezuela, debido a la instauración de un proyecto político alternativo al sistema económico globalizador neoliberal y al sistema político bipartidista establecido desde 1958 en el país, signado por la democracia representativa y el Estado capitalista, rentista y centralista. Indudablemente el descontento generalizado por la implementación de las políticas neoliberales, impuestas por el Consenso de Washington (80-90), creó oportunidades para el surgimiento de nuevos actores sociales (movimientos sociales, partidos políticos, liderazgos regionales y locales, entre otros) y abrió espacios de vinculación intersubjetiva entre la nueva estructura Estatal y la sociedad venezolana.

Al grito de “¡Comuna o nada!”, el gobierno bolivariano ha venido impulsando la participación del sujeto/pueblo en la construcción del llamado Poder Popular, fundado sobre un andamiaje ideológico-político-jurídico-territorial, que ha venido potenciando un sentimiento de identidad y pertenencia en los sectores populares y el surgimiento o consolidación de nuevos y viejos liderazgos locales. De allí que el objetivo de este trabajo estuvo orientado al análisis del proceso de participación popular en cuatro comunas de Ciudad Guayana, Municipio Caroní del estado Bolívar (2010-2022), 2 urbanas y 2 suburbanas mixtas, con el fin de constatar cómo ha venido avanzando el proceso de participación del sujeto/pueblo, su grado de autonomía, autogobierno, y el modo de relacionamiento con los entes gubernamentales y con el Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV), partido oficialista.

El análisis de la participación del sujeto/pueblo en ejercicio del Poder Popular, se hizo mediante un diseño de investigación descriptivo-cualitativo con trabajo de campo, en el cual se aplicó entrevistas semiestructuradas a líderes y lideresas comunitarias activos en su comunidad y en la estructura de las Comunas en

Comunas en Ciudad Guayana. El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

estudio, con el fin de visibilizar el debate de las experiencias de organización y participación popular de base, como prácticas que han venido configurando nuevas relaciones intersubjetivas entre el Poder Constituido y el Poder Constituyente, representado en el sujeto/Pueblo concienciado y empoderado.

2) ANÁLISIS POLÍTICO

Ante la decadencia del viejo sistema capitalista globalizado, surgen en América Latina, nuevas organizaciones sociales de distintos signos y proyectos políticos de izquierda progresista que enfrentan en los escenarios mundiales al modelo económico vigente. Emergen nuevos bloques contrahegemónicos para impulsar la creación de nuevas instituciones multipolares y pluriculturales que fortalezcan la cooperación e integración regional capaz de resistir los embates hegemónicos de los poderes tradicionales. Es por ello que la disputa por lo público y lo común en América Latina y el Caribe es hoy tema de un gran debate filosófico-político; sobre todo, en estos momentos en que la Región se encuentra en una fase de transición y en algunos países de transformación sociopolítica, resultado de la profunda crisis social, económica y de representación que ha devenido, desde mediados del siglo pasado, en un creciente descontento del ciudadano/pueblo con respecto a vivir en democracia. Se cuestiona al viejo Estado Nacional y sus mecanismos de poder.

Es en este escenario mundial y regional que surge el proyecto sociopolítico conocido como Revolución Bolivariana Socialista del Siglo XXI, modelo político-ideológico autóctono, enraizado en el ideario independentista, antimperialista y latinoamericanista de Simón Bolívar, que yace en el subconsciente histórico del ser nacional; es la hoja de ruta de un pueblo que hoy transita hacia su liberación e integración latinoamericana dentro de una concepción del mundo multipolar y pluricultural.

En este sentido, la revolución Bolivariana pretende crear un modelo económico productivo incluyente, eficiente, autosustentable y justo, capaz de romper con el modelo colonial, minero-extractivo que aún pervive, así como la protección social del pueblo, la justicia, la concepción de los bienes y servicios como necesidades y no como mercancías, garantizando su eficiencia y sostenibilidad. Asimismo, el proyecto social venezolano reivindica las raíces autóctonas y la protección de

Comunas en Ciudad Guayana. El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

los derechos de los grupos indígenas y afrodescendientes, garantiza los derechos humanos, como el derecho a la salud, alimentación, educación, entre otros. De igual manera, fortalece la democracia participativa y protagónica, mediante la organización popular y la transferencia de competencias para la autogestión comunitaria, la cual se expresa a través del ejercicio de la planificación, toma de decisiones y contraloría social en la inversión pública.

Gracias a los avances substanciales de la revolución bolivariana en la reestructuración sociopolítica-económica y territorial, el país sigue enfrentando a las sanciones económicas unilaterales de los Estados Unidos y sus aliados comerciales y a la mediática internacional, además de luchar contra una oposición político-partidista interna que no ha dado tregua en sus ansias de derrocar al gobierno bolivariano por la fuerza, obviando los canales democráticos establecidos en el país desde la década de los '60.

La peculiaridad del proceso bolivariano reside en la transformación social y la refundación del Estado capitalista neoliberal hacia un nuevo modelo de Estado. Para ello, el Estado venezolano ha tenido variadas y esenciales reestructuraciones político-administrativas (institucional-gubernamental, legislativa, presupuestaria, entre otras), que le han permitido, como facilitador del proceso, impulsar, promover y legitimar la creación, organización y desarrollo de formas diversas de participación popular. Especialmente, las relacionadas con la conformación y puesta en marcha de los Consejos Comunales, Comunas y Ciudades Comunales; que, a su vez, forman parte del Poder Popular en la Nueva Geometría del Poder. Todo ello, como abono necesario en la construcción del Estado Comunal, máximo estadio histórico social y legal al cual aspira llegar la revolución Bolivariana Socialista del Siglo XXI.

Por consiguiente, la Comuna, como constructo teórico, significa mucho más que una demarcación territorial o unidad básica político administrativa territorial local, tal como lo establece la Ley Orgánica de las Comunas (2010) en su Art. 5, la cual expresa que la Comuna, “es un espacio socialista que, como entidad local, es definida por la integración de comunidades vecinas con una memoria histórica compartida, rasgos culturales, usos y costumbres, que se reconocen en el territorio que ocupan y en las actividades productivas que le sirven de sustento, y sobre el cual ejercen los principios de soberanía y participación protagónica como expresión del Poder Popular(...)”. (p.4).

Comunas en Ciudad Guayana. El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

En esta misma dirección, la Participación Popular en Venezuela se define como el conjunto de acciones o iniciativas que pretenden impulsar el desarrollo local y la democracia participativa y protagónica, a través de la autogestión comunitaria en el ejercicio de las políticas públicas, apoyándose en mecanismos institucionales para que el pueblo tenga acceso a las decisiones del gobierno, de manera independiente, sin formar parte de la administración pública como funcionario. Por lo tanto, la lucha por las reivindicaciones sociales se hace desde nuevas relaciones de poder, entre el poder constituyente originario detentado por el sujeto/pueblo organizado y el poder constituido representado por el aparato y las funciones del Estado que deben ser vigiladas y controladas por el mismo Poder Popular.

Pese a la organización y participación popular en Consejos Comunales y Comunas, aún queda mucho camino por recorrer para la construcción de una verdadera conciencia y cultura comunitaria; todavía se sienten los resabios de la vieja cultura política y gubernamental como el burocratismo, el control partidista, la corrupción, el centralismo administrativo y pseudo-liderazgos, más comprometidos con las estrategias políticas partidistas de control del territorio comunal que con una conciencia social dirigida a la organización y al trabajo colectivo. No obstante, la unión pueblo-gobierno ha venido enfrentado esta situación, desde una nueva pedagogía transformadora y crítica, complementada por el enfoque histórico-cultural con el fin de superar comportamientos sub e inconscientes que forman “ese piso duro cultural que debemos vencer”, según expresión del presidente Hugo Chávez, para lograr alcanzar los niveles de convivencia social y medioambiental que culmine en la implantación del Estado Comunal, fin último del proceso revolucionario bolivariano socialista de Venezuela.

En tal sentido, los Consejos Comunales y las Comunas se convierten en el vínculo con el territorio y el sentido de identidad y pertenencia de la comunidad, de lo colectivo. Es la creación a partir del establecimiento de las relaciones intersubjetivas sociales de una identidad colectiva de un pueblo que hace vida y se identifica más con su espacio/territorio, su comunidad, se siente más luchador social comunitario que activador político, sin dejar de lado sus responsabilidades político-partidistas; sobre todo, con el Partido Socialista Unido, respetando los usos y costumbres de la Venezuela profunda en constante transformación y que exige más autonomía en la toma de decisiones en lo que respecta a las mejoras de sus condiciones de vida.

Comunas en Ciudad Guayana. El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

Finalmente, las transformaciones sociales del modelo político venezolano demuestran el esfuerzo gubernamental para garantizar material, subjetiva e institucionalmente que el sistema de agregaciones comunitarias sean las bases para la construcción del nuevo Estado Comunal.

3. PROPUESTAS

El análisis del proceso de participación popular en cuatro comunas de Ciudad Guayana, en el marco de la Revolución Bolivariana, ha permitido constatar el avance y construcción del Poder Popular en la Nueva Geometría del Poder, en los espacios locales. La unión pueblo-gobierno está consciente de que las transformaciones sociales son dinámicas, diversas y complejas. Por ello, en el caso específico de Venezuela, la implantación de una nueva institucionalidad sustentada en el empoderamiento de los sectores populares, es un reto aún mayor; pues ha venido enfrentado trabas coyunturales y estructurales a lo largo de 23 años, recrudeciéndose en la última década con acciones tales como el bloqueo económico unilateral, la guerra mediática internacional y nacional, las bajas y subidas del precio del petróleo y el sabotaje a las instalaciones de la industria energética, la migración inducida, el desabastecimiento, el ataque a la moneda nacional y los levantamientos sociales de la clase media y alta que adversan políticamente al gobierno bolivariano, conocidas como “Guarimbas” entre otras. Por otra parte, los obstáculos estructurales encontrados en esta investigación, están referidos a la burocratización del sistema público, la corrupción, la centralización estatal, la deficiencia en el proceso de formación ideológica, lo que hace que las comunas avancen más lentamente en la consecución de las políticas públicas en el nuevo Estado. Estos son signos de la vieja cultura del Estado Capitalista que se resisten al cambio. Como respuesta al escenario descrito, se hace necesario proponer:

Seguir avanzando hacia el Estado Comunal, desde la conformación y fortalecimiento de las comunas como células fundamentales del nuevo modelo de Estado Comunal, sustentado en el autogobierno, la descentralización administrativa y la transferencia de recursos estatales a las comunas.

Para lograr el nuevo Estado Comunal, es necesaria la concientización del nuevo sujeto/pueblo, con valores como la corresponsabilidad, el trabajo colectivo y cooperativo; con aptitudes y actitudes para la interacción social comprometida,

Comunas en Ciudad Guayana. El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

consciente de su rol social como agente de cambios. Hay que reconocer que no es la primera vez que Venezuela pasa por un proceso de reforma institucional. En el país, se han dado tres grandes estrategias de cambio institucional; a saber, la de 1974, la de 1979 y la de 1984. La primera fue la reestructuración de entes públicos; la segunda, dirigida a la descentralización y transferencia de competencias y la última centrada en la privatización. Todas estas estrategias eran complementarias entre sí, y, su objetivo, incrementar la eficiencia y la eficacia de la administración pública.

La particularidad de la revolución bolivariana (1999), es que el proyecto político se centra en el protagonismo del sujeto/pueblo, desde una visión humanística y ecosocialista, en la cual la participación social se amplía más allá de los Consejos Comunales y Comunas. En el proyecto Bolivariano, toman protagonismo los movimientos sociales de distintos signos y unidos a las Comunas se convierten en los protagonistas de los procesos de gestión en todos los ámbitos del poder público (legislativo, ejecutivo, judicial, ciudadano, electoral) y en cualquiera de los niveles del gobierno nacional, regional y local, con el objetivo de propiciar y promover la participación popular y fortalecer la democracia participativa y protagónica.

Identificar y superar las malas prácticas institucionales y burocráticas, que obstaculizan la planificación y gestión de recursos hacia las comunas, los cuales pudieran ser resueltos con cambios en la dinámica institucional-burocrática, a través, de una institucionalidad cercana al sujeto/pueblo. Es decir, que efectivamente se fortalezca la unión pueblo-gobierno, pero delimitando las responsabilidades propias del Estado frente a la sociedad civil, llámese sujeto/pueblo y movimientos sociales. Esto, con el fin de promover una gestión gubernamental transparente, corresponsable, con aplicación de la contraloría social que garantice la mejor distribución de la inversión pública a través de la rendición de cuentas.

Seguir promoviendo y acompañando la participación popular mediante la activación y cumplimiento de los mandatos constitucionales, las Leyes del Poder Popular (2010), la Ley Orgánica de las Comunas, lo cual evitaría enfrentamientos entre las leyes y su aplicación en los espacios comunales.

Que el nuevo sujeto/pueblo impulse la construcción de una sociedad de intereses compartidos con el fin de avanzar hacia el Estado Comunal, mediante la intervención directa del Estado y su estructura político administrativa; no sólo

Comunas en Ciudad Guayana. El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

en la organización social de base, sino también en la construcción de un nuevo desarrollo socio-productivo, basado en una economía comunal, en la creación de redes socioproduktivas a pequeña y mediana escala, con el fin de crear una economía social endógena y sustentable, que sustituya, a mediano plazo, la actual economía petro-rentística y consumista que depende de las importaciones de bienes y servicios y de los vaivenes de la economía capitalista mundial.

El territorio en este contexto de transformaciones socioculturales, socioeconómicas y territoriales es y seguirá siendo producto de las tensiones y las contradicciones entre lo heredado y lo nuevo que propugna por nacer; es un proceso en donde se superpone la estructura político-administrativa territorial estatal heredada del Estado burgués. De ahí, la división en Parroquias, Municipios, estados y el Estado Nación, y la nueva división, con sus Consejos Comunales y Comunas. Esto podría considerarse una contradicción dado que se solaparían dos delimitaciones territoriales y políticas, coexistentes en la realidad político territorial venezolana, situación que crea nudos críticos para la discusión. Sin embargo, este solapamiento no debe generar conflictos, pues no está planteada la desaparición por decreto de las unidades territoriales existentes, ni su función pública en lo político y administrativo; se plantea una visión asociada, complementaria para la planificación del desarrollo nacional que permite la integración de espacios geográficos más allá de los estados (región).

El Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) es un actor importante en el sostenimiento del proyecto Bolivariano Socialista. Este partido político de nuevo cuño debe velar y garantizar el proceso de construcción de este nuevo modelo, consustanciándose con la verdadera democracia participativa y protagónica en los Consejos Comunales y Comunas, a través de la profundización de la participación popular, sin cooptación, contribuyendo al desarrollo, cada vez más, autónomo de los liderazgos locales y los movimientos sociales, acompañando y formando a nuevos actores políticos y creando condiciones para el logro de los objetivos sociopolíticos, propuestos en la Revolución Bolivariana.

Ahora bien, superar la vieja cultura de la democracia representativa y sus vicios, y generar la cultura participativa y protagónica, basada en nuevos valores, actitudes, aptitudes, conceptos, habilidades, entre otros, implica transformar la integralidad de la persona y vencer las resistencias al cambio, generadas por comportamientos sub e inconscientes, visibles en diversas formas del comportamiento

Comunas en Ciudad Guayana. El reto de la participación popular hacia la construcción del Estado Comunal en Venezuela (2010-2021)

ciudadano actual, como el burocratismo, que hoy persiste a pesar de los intentos de transformación gubernamental y social. En este sentido, el actual Estado venezolano ha venido desarrollando experiencias de pedagogía transformadora y crítica, que pueden reforzarse substancialmente con el aporte del Enfoque Histórico-Cultural de Lev Vygotsky y sus seguidores, profundizando y viabilizando las transformaciones individuales y colectivas, para lograr remover los elementos culturales caducos, anacrónicos, que impiden avanzar eficiente y consistentemente hacia el nacimiento del sujeto/pueblo y el Estado Comunal.

SOBRE LA AUTORA

Elizabeth Lezama Hernández de Cedeño Profesora-investigadora de la Universidad Nacional Experimental “Antonio José de Sucre”-Venezuela, categoría Titular, Doctora en Sociología por la Universidad de Granada- España, Master en Historia Social y Política contemporáneas por la Universidad Internacional de Andalucía, Jaén-España, Magister en Historia de Venezuela por la Universidad de Carabobo-Venezuela. Licenciada en Historia: Mención América y Venezuela por la Universidad de Los Andes (ULA) elizamaria50@gmail.com Venezuela.

Colaboradoras: María Isabel Blanco, Miriam Márquez, Obdulia Monasterio y María Viloria



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

**CLACSO Secretaría
Ejecutiva**

Karina Batthyány

Directora Ejecutiva

María Fernanda Pampín

Directora Editorial

Pablo Vommaro

Director de Investigación

Equipo Editorial

Lucas Sablich

Coordinador Editorial

Solange Victory

Marcela Alemandi

Gestión Editorial

**Equipo Programa
de Becas y Convocatorias**

Teresa Arteaga

Ulises Rubinschik

Lezama Hernández, Elizabeth María. Comunas en Ciudad Guayana : el reto de la participación popular hacia la construcción del estado comunal en Venezuela, 2010-2021 / Elizabeth María Lezama Hernández. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2022.

Libro digital, PDF - (Becas de investigación)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-336-2

1. Participación Ciudadana. 2. Venezuela. I. Título.

CDD 303.4909

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>



Este material/producción ha sido financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Asdi. La responsabilidad del contenido recae enteramente sobre el creador. Asdi no comparte necesariamente las opiniones e interpretaciones expresadas.