

Programa de Investigación sobre el Movimiento
de la Sociedad Argentina
Documento de Trabajo N° 20

Paula Klachko

PIMSA, Programa de Investigación sobre el Movimiento de la Sociedad, Ciudad
Autónoma de Buenos Aires, Argentina

Introducción

El presente trabajo* contiene los resultados provisionales de la primera parte de una investigación sobre los conflictos sucedidos en las ciudades de Cutral C6 y Plaza Huincul en junio de 1996 y abril de 1997. Aquí presentaremos la descripción de los hechos sucedidos entre el 20 y el 26 de junio de 1996, utilizando como fuente el diario local La mañana del Sur.

Nos proponemos, en una próxima etapa, ver la continuidad del conflicto de 1996 en el de 1997, para analizar lo que en nuestra hipótesis constituye un solo proceso, que se inicia en el '96 y continúa con una mayor envergadura al año siguiente.

Este trabajo forma parte de una línea de investigación cuyo objetivo es conocer cuál es el grado de constitución en la actualidad de una fuerza social de oposición política.

Estos hechos aparecen produciéndose contra las consecuencias de la implementación de medidas de ajuste por parte de los gobiernos. Se desarrollaría una paulatina resistencia que tendría un hito en el motín de Santiago del Estero¹ en diciembre de 1993 y que parece alcanzar un punto de alta conflictividad en 1997. El conflicto de Cutral C6 y Plaza Huincul de 1996 tendría la particularidad de ser un hecho a partir del cual un instrumento, el corte de ruta, que fue utilizado frecuentemente con anterioridad, adquiere una significación distinta y se instala como principal modalidad de protesta. Al igual que la personificación social de "piquetero", que se expandirá luego por casi todo el territorio nacional².

En la década del 90 existe un antecedente de dicha modalidad en el conflicto de Sierra Grande de 1991, que no se repite como forma principal de protesta hasta Cutral C6 en 1996.

Otra particularidad del mismo es que es casi el único de los conflictos en que el pueblo logra sobrepasar la acción de las fuerzas de seguridad y obtener gran parte de los reclamos, aunque no el central: la creación de puestos de trabajo. Sólo consiguen la promesa, pero justamente ante su incumplimiento es que se inicia el segundo conflicto en la región en abril de 1997.

La desocupación para la totalidad de la provincia de Neuquén asciende desde el 6,6% de mayo de 1990 al 11,9% en mayo de 1996 (la medición más cercana al conflicto), pasando por el pico más alto, de 16,6%, en octubre de 1995.

Específicamente la zona del conflicto son ciudades industriales pequeñas que se

desarrollaron en torno a una actividad predominante, dominada por una sola empresa de capital estatal, principalmente YPF. Es decir que la estructura económica de la región

* La presente versión fue publicada en PIMSA, Documento de Trabajo N° 20, Documentos y Comunicaciones, 1999, en el espacio abierto a jóvenes vinculados al Subprograma de Formación de Investigadores. Colaboró con este trabajo Gloria Morelli. 1 Cotarelo, María Celia: El motín de Santiago del Estero. Argentina, diciembre de 1993; Documento de Trabajo N°19, publicado en este mismo volumen.. 2 La 'personificación social' es la encarnación en un cuerpo de determinadas relaciones sociales. En la actualidad se denomina 'piqueteros' a jóvenes que garantizan la realización de los cortes de rutas, mostrando disposición al choque con las fuerzas armadas del gobierno (gendarmería y policía).

pertenece a la categoría de capitalismo de estado en enclaves³, con lo que su estructura social se compone mayoritariamente de proletariado industrial calificado y no calificado, ocupado y desocupado, acostumbrado a la estabilidad laboral y pleno empleo, de empresa antes de capital estatal y ahora de capital privado. Otra parte fundamental la constituyen los asalariados de la administración pública provincial y municipal que, a partir de las privatizaciones, representan un sector en crecimiento con los puestos de trabajos subsidiados luego de los conflictos.

En 1991 se produce la privatización y el levantamiento de las oficinas regionales de YPF, lo que provoca el despido de 3.500 operarios⁴. Al momento del conflicto en los dos municipios hay 28.000 mayores de 18 años, de los cuales 2.500 están inscriptos como desocupados. Según los partidos políticos que forman la oposición oficial, la desocupación afecta a 5.000 personas, o sea el 20% de la población activa. Según otra fuente, en e 1993 la desocupación es del 3,6% y en 1996 es de 26%⁵.

Durante años se proyecta la instalación de una planta de fertilizantes, cosa que nunca se concreta. Raúl Alfonsín prometió durante su presidencia la instalación de la empresa Fertineu, que no se realizó. Desde diciembre de 1995, cuando asume el gobernador Felipe Sapag, se renegocia el contrato entre la provincia y la empresa canadiense Agrium (antes Cominco) para dicho proyecto. Contrato acordado por el gobierno anterior, y ratificado por la legislatura provincial, que preveía el concurso de 100.000.000 de dólares aportados por la provincia para un proyecto que insumiría 450.000.000 (el 22% de la inversión). El gobierno de Sapag buscó alternativas para evitar el aporte y finalmente el día 19 de junio de 1996 anunció la suspensión del compromiso del aporte provincial para la instalación de la planta. Este es el factor que desencadenó el conflicto, puesto que se consideraba como un nuevo y potable proyecto productivo para la región y una esperada fuente de nuevos empleos. A esto se suma que en los días previos al conflicto también se anuló el proyecto de un gasoducto a Chile y se vendió una fábrica de cerámicas.

Dentro del partido gobernante de Neuquén, el Movimiento Popular Neuquino (MPN), existe un fuerte conflicto interno entre la "línea blanca", liderada por el ex gobernador Jorge Sobisch, y la "línea amarilla" liderada por Sapag, gobernador al momento del conflicto. Este último le atribuye el impulso de los cortes de ruta al primero.

3 Iñigo Carrera, Nicolás; Podestá, Jorge; y Cotarelo, María Celia: Las estructuras económicas concretas que constituyen la formación económica de la sociedad

argentina; PIMSA, Documento de Trabajo número 1, 1994. (Una nueva versión de este trabajo se presenta como Documento N°18, en este mismo volumen). 4 Según el video dirigido por Ana y Enrique Stein sobre los conflictos de Cutral C6 y Plaza Huincul de 1996, YPF ocupaba 6.000 agentes en todo el país; de ellos, 4.000 pertenecían a Cutral C6 y Plaza Huincul 5 Video sobre los conflictos de Cutral C6 y Plaza Huincul de 1996 dirigido por Ana y Enrique Stein.

Una editorialista del diario La Mañana del Sur, considera que el conflicto desatado en la región fue una "rebelión tardía porque no se manifestó cuando el nuevo estado argentino metió manos en la más poderosa empresa nacional. La respuesta más aceptada es que la rebelión comenzó cuando se agotaron las indemnizaciones y con el quiebre de los microemprendimientos en los que participaron 1.800 familias"6.

Cronología

Miércoles 19-6

El gobernador F. Sapag anunció que las conversaciones con la empresa canadiense Agrium para la construcción de una planta de fertilizantes en Cutral C6 / Plaza Huincul quedaron definitivamente abortadas y que la provincia llamaría a una licitación nacional e internacional para llevar adelante un emprendimiento similar. El anuncio se hizo 24 horas después de que el consorcio Transgas anunciara oficialmente el archivo "por tiempo indeterminado" del proyecto del gasoducto a Chile por Neuquén.

Jueves 20-6

Desde las 16 horas comenzaron a congregarse pobladores en la torre de ingreso al Barrio Uno. Se bloquearon caminos con barricadas y fuego en distintos puntos de la ruta 22, y piquetes impidieron la salida de camiones de la destilería de YPF.

Los pobladores, convocados por una "Comisión Multisectorial" de Cutral C6 y Plaza Huincul, pedían la presencia del gobernador F. Sapag, acusándolo de haber frustrado el "Proyecto Cominco" por motivos puramente políticos.

Los primeros en llegar, además de quienes cruzaron sus autos sobre la ruta, fueron los estudiantes secundarios y los profesores, convocados en las escuelas.

Sapag recibió a los intendentes de ambas localidades para asegurarles que continuaba la decisión política de seguir con el proyecto de la planta de fertilizantes.

Un comunicado oficial de la Cooperativa Copelco expresaba su adhesión a la protesta de la comunidad.

En el corte de ruta estuvieron algunos diputados provinciales, concejales del MPN, del Partido Justicialista (PJ) y Unión Cívica Radical (UCR), de Cutral C6 y el ex-intendente Adolfo Grittini. Un secretario de la jueza federal de Neuquén, Margarita de Argüelles, secundado por efectivos policiales, intentaba persuadir a los manifestantes para que depusieran la actitud.

El ministro de Gobierno Carlos Silva, y el subsecretario del área, Carlos Rosso, cenaban junto a los intendentes de Cutral-C6, Daniel Martinasso, y de Plaza Huincul, César Pérez (ambos de la línea amarilla del MPN), siguiendo a través de sus teléfonos celulares la evolución de la crisis.

6 Olga Lione, "Una rebelión quizá tardía". La mañana del Sur, día 8/7/96, p. 26.

En la Legislatura provincial, se criticó la decisión "unilateral" del gobierno y el hecho de que no fuera consultada la "comisión de seguimiento de las negociaciones con Agrium". Oscar Massei, del Frepaso, cuestionó el desenlace del proyecto Cominco atribuyéndolo a la interna del partido oficialista.

Viernes 21-6

El diario anunció que la toma de la ruta 22 había derivado en un "estado de desobediencia civil" protagonizado por gran parte de la población de las dos localidades⁷.

"El escenario provincial mostraba, en este segundo día de conflicto, centenares de vehículos, camiones y colectivos trabados en medio de la estepa patagónica, problemas de desabastecimiento de combustible en ciudades como Zapala, Bariloche y Neuquén y temor por un agravamiento de la tensión que derivara en un estallido social más grande". Frente a este panorama el gobernador se limitó al ofrecimiento de recibir a representantes de las comunidades el lunes, previo levantamiento de las medidas de fuerza.

Los comercios permanecieron cerrados. No se conseguía pan ni nafta. El aeropuerto no operaba.

El gobierno provincial quiso responsabilizar a la justicia nacional, afirmando que el corte de rutas nacionales es un delito federal. Esto no cayó bien en los ámbitos de la justicia neuquina. En Cutral C6 y Plaza Huincul la Policía Federal marc6 a los presuntos dirigentes de las tomas de ruta. Entre los políticos, el principal señalado fue Adolfo Grittini⁸. Entre los piqueteros, Laura Padilla (según el diario es considerada una "conciliadora"), Ernesto "Jote" Figueroa y Betty León. "Los informes de los federales hablaban de: personas armadas; conversaciones en las que se hablaba de tomar la destilería y hasta hacerla volar"⁹.

Se ubic6 a personal camuflado de gendarmería para cuidar las instalaciones de la destilería de YPF.

La jueza Argüelles había solicitado un informe a las fuerzas de seguridad sobre las eventuales consecuencias en la región del corte de rutas, a la vez que anunciaba que estaban identificados los dirigentes de la rebelión. También se cortaron las rutas 17 y la que comunica Plaza Huincul con Añelo. Pobladores que no integraban los piquetes de cortes de rutas los apoyaron con alimentos, cigarrillos y ropas de abrigo. Por la noche 40 jóvenes, acompañados por una concejala de la UCR, hicieron guardia alrededor de neumáticos quemados para neutralizar el frío. La consigna, que se mantuvo firme durante todo el día, fue no dejar entrar ni salir ningún vehículo. Al llegar el día se hicieron presentes diputados provinciales del MPN y otros concejales. Los manifestantes se declararon ofendidos con los intendentes por no haberse hecho presentes antes de viajar a Neuquén. Por la tarde el vicegobernador Ricardo Corradi, en declaraciones radiales, invit6 a los manifestantes a trasladarse en número reducido

⁷ La mañana del Sur, día 22/6/96 , p. 2.

8 Adolfo Grittini es ex intendente de Cutral C6, dirigente del MPN, y ex compa1ero de f6rmula de Jorge Sobisch, l6nea blanca del MPN.

9 Rub6n Boggi, "Historia secreta de una rebeli6n". La ma1ana del Sur, d6a 8/6/96, p. 16.

a Neuqu6n para entrevistarse con el gobernador Sapag, lo que provoc6 la indignaci6n de los manifestantes que declararon: "nadie viaja, nadie negocia, a menos que venga el gobernador a hablar con nosotros"¹⁰.

Los intendentes, despu6s de intentar reunirse s6lo con algunos manifestantes en el Concejo Deliberante de Plaza Huincul, se acercaron hasta el punto de mayor concentraci6n, la torre, dirigi6ndose hacia los l6deres, y luego de una fuerte discusi6n debieron cambiar su actitud y terminaron brindando su apoyo al corte de ruta, entregando camiones y le1a para poder mantener el fuego y mejorar las barricadas.

El primer corte de ruta desde Zapala aparec6a a la altura del aeropuerto de Cutral-C6, en la f6brica de cer6micas Steffani. Eran cerca de un centenar de hombres, en su mayor6a obreros o ex-obreros de ese establecimiento fabril, los que expresaron: "estamos cansados de vivir de limosnas y que nos mantengan nuestras mujeres" (...) "no queremos m6s discursos, si no se arregla vamos a cerrar la v6lvula del gas y despu6s vemos que hacen"¹¹. En el YPF de Plaza Huincul se hallaba el corte principal y el epicentro del conflicto, donde hab6a m6s de 1000 personas.

Los pol6ticos presentes aseguraban: "esto es una reacci6n espont6nea de la gente, aqu6 los partidos no tienen nada que ver"¹².

La C6mara de Comercio resolvi6 que se abrieran los comercios s6lo para la venta de alimentos . Se dispuso que los dirigentes de la protesta se identificaran a trav6s de un brazalete con los colores de la bandera nacional. Se destac6 la presencia de j6venes en la medida de protesta. Se trasladaron adherentes desde otros pueblos.

En este mismo d6a se realiz6 en Jujuy la Marcha de la Dignidad desde La Quiaca hasta la capital juje1a, con el dirigente Carlos "Perro" Santill6n y el cura Jes6s Olmedo, p6rroco de La Quiaca, a la cabeza.

S6bado 22-6

Una asamblea que reuni6 a m6s de 5000 personas (en la torre de YPF sobre la ruta 22) decidi6 el d6a anterior, no s6lo continuar con el corte de rutas, sino ocupar al d6a siguiente las sedes

¹⁰ La ma1ana del Sur, d6a 22/6/96, p. 5.

¹¹ La ma1ana del Sur, d6a 22/6/96, p. 4.

¹² Adolfo Grittini, que estaba en el piquete , declar6: "Si el gobernador plantea esto en t6rminos de una interna tendr6a que dejar el gobierno r6pidamente porque ac6 est6 involucrada toda la provincia"; y Francisco Ferreira, concejal de la UCR de Cutral-C6, hace lo propio: "Nos han quitado la 6nica econom6a que es sost6n de las dos

comunidades y vamos camino a un pueblo fantasma. El 55% de la masa salarial de Cutral-Có es el dinero de los jubilados de YPF, que tienen haberes entre 500 y 1000 pesos y a eso le podemos agregar un 20% de empleados públicos y se terminó la economía de Cutral-Có y Plaza Huincul. Yo le puedo contar casos muy concretos en los que a través del sueldo de un solo jubilado están comiendo hasta tres familias en olla popular. A la fábrica de Coca Cola que se instala en Neuquén (capital) el gobierno le va a construir un acueducto de 8 millones de dólares, pero no es lo peor, el Banco Provincial, que está en rojo, hace un préstamo de treinta y pico millones para construir la multitrocha", diario La mañana del Sur, 22/6/96, p. 4 y p. 2.

municipales y las principales oficinas públicas provinciales, aumentando de esta manera lo que el diario denomina "desobediencia civil". El gobierno provincial mantenía su propuesta de recibir a una delegación, pero todavía no había podido concretar nada serio. El diario asegura que el ex intendente Grittini se perfilaba claramente como el líder político de la rebelión de las localidades petroleras. Sin embargo, se intenta despegar a la protesta de connotaciones políticas ligadas a la interna del MPN. Otra fuente señala que en la asamblea se decidió dejar afuera a todos los políticos de los partidos tradicionales¹³.

La asamblea decidió tomar los municipios, las oficinas de Rentas y del Banco de la Provincia de Neuquén. Durante las primeras horas llegaron a Cutral C6 y Plaza Huincul efectivos de la unidad especial de la policía UESPO para reforzar la custodia de las oficinas públicas. Los intendentes Martinasso y Pérez seguían intentando convencer a los dirigentes para negociar con las autoridades provinciales por intermedio del obispo Agustín Radrizzani y legisladores de distinto signo político.

En la asamblea de los pobladores, cuando Grittini subió al palco fue insultado, aunque luego hizo uso de la palabra, invitando a Sapag a que se trasladara a Plaza Huincul e instando a continuar con la medida de fuerza. Martinasso, el senador nacional Daniel Baum y otros concejales y legisladores provinciales en el palco, también fueron abucheados por la gente, que les arrojaba, además, "elementos contundentes"¹⁴.

En las radios locales se leyó el siguiente texto que aquí abreviamos: "hoy el pueblo de Cutral C6 y Plaza Huincul está de pie, luchando por la dignidad de su gente, cortamos las rutas de ingreso a estas dos ciudades porque pretendemos hacer escuchar nuestros derechos en búsqueda de una reactivación económica real y concreta. La planta de fertilizantes nos marca un perfil productivo viable al que no vamos a renunciar... Repudiamos este atropello por parte de las autoridades provinciales, quienes, tirando por la borda todo el esfuerzo de las negociaciones con Agrium, mataron las ilusiones de dos comunidades más que postergadas.

La desocupación, el hambre y la falta de respuestas del gobierno provincial nos llevaron a esto... Si hoy cortamos las rutas es porque sentimos indignación, marginalidad y olvido. Nuestra gente que hoy ocupa las rutas es la misma que durante varias décadas brindó su trabajo de sol a sol para que esta provincia y el país creciera... Entonces considerando la "falta de respuestas oficiales", lo mínimo que podemos pretender es una reparación histórica. Así como el caudal de votos en una elección es importante y nos tienen en cuenta, también queremos ahora que se analice nuestra posición reclamando por la planta de fertilizantes, por ello no es posible que se siga demorando más la esperanza de crecer y de salir adelante... Ya no nos sirven las mentiras de algunos

segundones... Hoy queremos a Felipe Sapag sí o sí"15.

13 Video sobre los conflictos de Cutral Có y Plaza Huincul de 1996 dirigido por Ana y Enrique Stein.

14 La mañana del Sur, 23/6/96, p. 3.

15 La mañana del Sur, 23/6/96, p.5.

La FM local "Victoria" apoyaba comunicando a los piquetes la entrada de vehículos. La Cámara de Comercio, Industria y Producción de Zapala se solidarizó con la movilización de Cutral Có y Plaza Huincul.

Jorge Sobisch expresó en una reunión que la planta de fertilizantes había sido la principal preocupación durante su gobierno, y que de realizarse daría trabajo a cientos de personas.

Domingo 23-6

El obispo Radrizzani ofreció su mediación y dio una misa frente a 1500 personas en la rotonda de ingreso a las oficinas de la Regional Plaza Huincul de YPF. Reclamó una sesión extraordinaria de la Legislatura para tratar el conflicto y recibió un papel firmado por "el pueblo de Cutral Có y Plaza Huincul", en el cual se le pedía su intervención en el conflicto y se garantizaba que cincuenta vecinos hablarían con Sapag si fuera a la zona. A esto respondió Sapag que iría a dicha zona sólo si se levantaban los cortes de rutas: "Si quieren que vaya van a tener que volver a sus casas y dejar la ruta... La gente que continúa estas drásticas medidas está cometiendo un delito, y en estas condiciones no puedo dialogar con la investidura de gobernador". Descartó la posibilidad de ordenar a la policía provincial usar la fuerza para desalojar a los manifestantes de las rutas, y negó que hubiera solicitado a la Justicia Federal que despejara la ruta nacional 22. "Pidió a los habitantes de esas ciudades que no se dejen llevar por un grupo 5 ó 6 dirigentes que todos conocen, desprestigiados que pertenecen al MPN y que guardan resentimiento por haber perdido las elecciones internas", aunque no quiso identificar a los gestores de lo que calificó como una "verdadera agitación". También aseguró que en 15 ó 20 días más llamaría a licitación para la construcción de la planta de fertilizantes16. Políticos de la oposición (PJ) se oponían a que Sapag abandonara la provincia para viajar a Santa Rosa, donde se realizaría la Cumbre de Gobernadores Patagónicos.

Los manifestantes instalaron campamentos en todos los ingresos de tierra de las dos ciudades, pues era donde estaban siendo burlados los cortes de rutas por camiones y colectivos. Ese día había cuatro piquetes, en los que se realizaron asambleas donde se discutía sobre la conveniencia o no de llevar a cabo las tomas de oficinas públicas. Los que el diario llama "no politizados" hacían presión para desistir de la medida en función de que "el objetivo de hacer oír la bronca se había cumplido y en demasía con el corte en las rutas".

Los intendentes reconocían que la protesta los había superado. Martinasso insistía en que "el gobernador Sapag había sido mal asesorado respecto del conflicto en las dos localidades y que había subestimado la capacidad de protesta de la comunidad local en función de la escasa repercusión que había tenido la marcha del silencio convocada por

el sector blanco del MPN el 25 de mayo pasado" y la Multisectorial de Cutral C6 y Plaza Huincul.

Las radios alertaban sobre la llegada de tropas de la Gendarmería.

16 La mañana del Sur, 24/6/96, p. 4.

Lunes 24-6

Llegaron a la regi6n 300 efectivos de la Gendarmería nacional trasladados en aviones Hércules, un camión hidrante y pertrechos antidisturbios desde la base aérea de El Palomar y 100 efectivos provenientes de La Pampa por tierra. La decisi6n de enviar a los gendarmes la tom6 el Ministro del Interior del gobierno nacional, para acompańar a la jueza cuando debiera concurrir adonde estaban los piquetes.

El Ministerio de Salud y Acci6n Social de la provincia declar6 en estado de emergencia al hospital Aldo V. Maulú de Cutral C6 por si se producía represi6n..

La UESPO se apost6 en las puertas de los bancos oficiales y en la oficina de Rentas, que se mantuvieron cerradas.

Al día siguiente la jueza federal notificaría personalmente a los pobladores que deberían despejar la ruta¹⁷. Los piquetes alcanzaron a ser veintinueve, preparados en la ruta 22 desde Zapala y Neuquén, la 17 de Picún Leufú, desde Ańelo, y en innumerables caminos rurales trazados por las empresas petroleras, en los que existía la férrea decisi6n de no dejar ingresar ni salir a nadie. El gobernador Sapag dio un mensaje en cadena por la noche, en el que se mostr6 inflexible. Exhort6 a cumplir con las leyes, pidi6 a los manifestantes que depusieran su actitud inmediatamente, e inform6 que las autoridades nacionales habían dispuesto el desalojo. Adem6s se quej6 porque lo responsabilizaban por una situaci6n que había heredado del gobierno anterior. Dijo que no tenía la culpa del vaciamiento de YPF y de que el gobierno anterior hubiera dilapidado los 700 millones de dólares que recibió del estado nacional. Acot6 que en caso de contar con los 100 millones que pedía Agrium, la planta comenzaría a construirse en 1998 y estaría terminada en el 2002, para dar pie a su propuesta de convocar a una compulsa nacional e internacional ofreciendo ventajas a nivel provincial y nacional a efectos de elegir otra empresa que garantizara el acortamiento de los plazos¹⁸.

17 Reportaje a Argüelles: "Cuando se inicia la causa penal...teníamos informaci6n por la Policía Federal, de que había unas 500 personas sobre las ruta....el día 21, se les notific6 a esta gente que debían abandonar la ruta. Eran piquetes de unas 200 personas. La delegaci6n local de la Policía Federal me comunic6 entonces que no contaba con los medios neCésarios para hacer cumplir la orden judicial por la fuerza pública, recordemos que son unos 60 hombres, por lo que me dirigí entonces a la Gendarmería Nacional, también de Neuquén, pero me encuentro que tampoco tenían el equipamiento neCésario ni la preparaci6n para enfrentar este tipo de conflictos donde se necesitan gases, balas de goma, camiones hidrantes, bastones, perros entrenados, es decir, armamento no mortal. Hablo con el Ministerio del Interior y me preguntan cuánta gente era neCésaria para despejar la ruta, yo valoré unos 1.500 hombres como cantidad

suficiente. Me mandan 300 hombres de Buenos Aires, más un suplemento de 100 hombres de General Acha, que son los que trabajaron cuando se tomó el municipio de General Roca (...) Todos los datos que teníamos eran que cuando yo fuera con la Gendarmería se iban a retirar". La mañana del Sur, 28/6/96, p. 6.

18 Sapag se dirigió a los pobladores con esta interpelación: "Yo les pido para evitar desgracias personales, para evitar medidas que de ninguna forma la provincia ha solicitado o que tiene interés en que se realicen... Pero la ley hay que cumplirla. Yo les pido a todos que vayan a sus hogares, que vuelva la tranquilidad, que vuelva el respeto a la ley, que vuelva el respeto a los demás... Toda la provincia se ha visto afectada por este corte de ruta. Tenemos el pedido de todos los intendentes del interior que están sufriendo las consecuencias. Y todos vamos a trabajar para lograr un mejor nivel de vida y de bienestar para las comunidades de Cutral C6 y Plaza Huincul. Confío en la sensatez de ustedes", La mañana del sur, 25/6/96, p. 2.

Se produjo una división entre los pobladores: por un lado estaban los que querían mantener la medida, los "duros", según la denominación del diario, y por otro, el sector que era liderado por los intendentes, los "moderados", también según el diario, que querían establecer un canal de comunicación con el gobierno provincial.

Se acabó el combustible en la zona norte y empezaron a escasear los alimentos en Cutral C6 y Plaza Huincul.

Se realizó una multitudinaria asamblea en el ingreso de Plaza Huincul, sobre la ruta 22, donde el sector "duro" conformado por quienes mantenían los veintinueve piquetes persistía en que el gobernador concurren personalmente a la zona, sin levantar el corte de ruta en reclamo de fuentes de trabajo. El sector "moderado", liderado por los intendentes Martinasso y Pérez, obtuvo la promesa del gobernador de recibir a 50 vecinos sin anteponer el levantamiento del corte.

Ante la llegada de los efectivos de la gendarmería a la ciudad de Neuquén, gran cantidad de pobladores se movilizaron hacia la torre de YPF sobre la ruta 22 donde se produjo la asamblea. Una parte de ellos decidió viajar a Neuquén a entrevistarse con Sapag, y se reunió para ello con la Cruz Roja. Otra parte decidió esperar en la torre una respuesta del gobernador y hablar con la jueza cuando llegara al lugar. Los grupos más radicalizados, que eran los que se quedaban por las noches soportando el frío en los piquetes, se negaron rotundamente a viajar y amenazaron con no dejar pasar los vehículos de los que quisieran trasladarse. Los conductores de los ómnibus se negaban a desafiar la advertencia de los piqueteros, que además se habían reforzado con más pobladores. Finalmente los pobladores y piqueteros impidieron la salida de los 50 vecinos hacia Neuquén.

El intendente César Pérez amenazó: "Que vengan los gendarmes y entren a los garrotazos, ya me forrearán cuatro días, no aguanto más. No nos pueden manejar el pueblo 2 ó 3 personas, vamos a pasar"19.

El Concejo Deliberante de Plaza Huincul sancionó la siguiente comunicación, aduciendo "que de no adoptarse urgentes soluciones que posibiliten la reactivación

económica de la zona con la creación de fuentes de trabajo genuinas, estaríamos facilitando un posible estallido social" y "que este Concejo Deliberante es profundamente respetuoso de la autoconvocatoria de lucha de nuestro Pueblo en pos de lograr justas reivindicaciones que de ninguna manera pretendemos interponer o mediar, al ejercer el cumplimiento de nuestras funciones". Declaró la emergencia social, ocupacional y económica, y reivindicó la concreción de la planta de fertilizantes.

Propuso las siguientes medidas:

- a) "Radicar en la zona la Subsecretaría de Energía en cuyo ámbito deberá funcionar la Policía de Hidrocarburos y Medio Ambiente".
- b) "Implementar el Seguro de Desempleo vigente, y ampliar el cupo de beneficiarios de la Ley Provincial 2128".

19 La mañana del sur, 25/6/96, p. 3.

- c) "Solicitar el aumento de subsidios para el pago de los servicios de luz y gas, de aquellas familias afectadas por la emergencia".
- d) "Requerir ante el Gobierno Nacional y Provincial fondos para un plan de reactivación de obras públicas, fuente generadora de empleo inmediata".
- e) "Requerir la implementación de créditos blandos que financien proyectos productivos y de servicios para las pequeñas empresas radicadas en la zona y para refinanciamiento de los emprendimientos existentes".
- f) "Tramitar la concreción definitiva del canal a cielo abierto para la diversificación de la actividad económica local".
- g) "Gestionar ante la empresa YPF la ampliación de la destilería Plaza Huincul y el reconocimiento a los emprendimientos de ex trabajadores de YPF, para que mantengan su continuidad laboral".

A la vez, exigieron la inmediata convocatoria de la Legislatura Provincial para que declarara por ley la emergencia social, ocupacional y económica de la ciudad de Plaza Huincul²⁰. El intendente de Zapala, Edgardo Sapag, convocó para el día 25 a una reunión de intendentes con el fin de encontrar "puntos de coincidencia" en el conflicto. Se reunieron legisladores provinciales con Sapag y manifestaron su conformidad con los resultados de la reunión.

El partido Justicialista presentó un proyecto en la Legislatura tendiente a declarar en estado de emergencia a Cutral Có y Plaza Huincul, duplicar el número de subsidios a los desocupados y crear un instituto de desarrollo para planificar la reconversión económica. El proyecto tendría el aval del sector blanco del MPN. Pero la sesión no tuvo quórum.

El obispo Agustín Radrizzani entregó al gobernador Felipe Sapag la nota de los pobladores pidiendo su presencia en la zona. Una comisión destacada por el obispado se dedicó a recorrer cada uno de los piquetes para llevarles la solidaridad de la Iglesia neuquina, que manifestó que:

- 1) "para ser mediador es necesario ser imparcial, y la iglesia no lo es, puesto que "ya se puso del lado de la gente""
- 2) "en función de la hipotética mediación se necesitaría acuerdo de las dos partes y la iglesia "no lo ve""
- 3) "hay instancias de responsabilidad anteriores al Obispado: la de los representantes

políticos locales y nacionales". Muñoz, de la Pastoral Social, discrepó con la consideración del gobierno provincial en cuanto a que la protesta estuviera motorizada por el sector blanco del MPN: "Recorrimos todos los piquetes y pudimos observar que no es Grittini el que está alentando la movilización". Según él, "la protesta está motorizada por la gente en forma anárquica"²¹.

El diario anunció que la mayoría de la zona norte de Neuquén, en especial las ciudades de Chos Malal, Andacollo y Buta Ranquil, sufrían los efectos del desabastecimiento de combus-

20 La mañana del Sur, 25/6/96, p. 2.

tibles, que se extendieron rápidamente a toda la provincia. Con el ingreso de combustible proveniente de Comodoro Rivadavia, el abastecimiento estaría garantizado. El corte de la ruta 22 también obligaba a los transportes de pasajeros que operaban entre la zona y la capital provincial, a utilizar rutas alternativas y con una sola frecuencia diaria. La actividad comercial e institucional en Cutral C6 y Plaza Huincul estaba paralizada y tampoco había clases en las escuelas.

Las municipalidades de las dos localidades, los bancos oficiales y privados, la oficina de Rentas, Camuzzi Gas del Sur y la cooperativa de distribución de energía tuvieron sus puertas cerradas.

La explotación petrolera de los yacimientos cercanos se paralizó el fin de semana por falta de combustible para hacer funcionar los equipos y la fábrica de cerámicas Steffani tampoco produjo.

Se permitió el ingreso de camiones con alimentos, pero en forma selectiva. Por ejemplo, para abastecer a un supermercado local que entregaba víveres a los piqueteros. Mientras tanto, los gobernadores patagónicos comenzaban en Santa Rosa, La Pampa, una cumbre a la que concurriría Sapag, esperando recibir de manos del presidente del bloque de diputados nacionales justicialistas, Jorge Matzkin, un proyecto de ley destinado a crear un fondo común para la generación de entre 15.000 y 20.000 puestos de trabajo en la región. El esquema consistía en reunir fondos derivados de la recaudación impositiva de la región y aportes anuales de las propias provincias, por lo que se estimaba que el total del dinero a recaudar debería alcanzar aproximadamente los 160 millones de pesos al año.

Martes 25-6

La madrugada del martes comenzó con una asamblea en la torre de YPF donde se seguían discutiendo dos posturas sobre el viaje de una delegación a Neuquén para reunirse con Sapag. Mientras César Pérez intentó reunir a la comisión conformada para viajar pasando por alguna picada de tierra para arribar a la capital, el intendente de Cutral C6 decidió apoyar la iniciativa de esperar un cambio de actitud por parte de los piqueteros. La Cruz Roja emitió un comunicado pidiendo a la población que no se enfrentara ni respondiera a agresiones de la gendarmería. La asamblea finalmente decidió que nadie saliera hacia Neuquén, ni siquiera la comisión compuesta por sus propios integrantes, y esperar a la gendarmería.

A partir de las 8.30 horas, cuando se tuvo conocimiento de la salida de la jueza desde la

ciudad de Neuquén hacia la zona, al frente de una verdadera caravana de vehículos de la Policía Federal y de Gendarmería Nacional, los pobladores comenzaron a sumarse a los piqueteros que, con 6 grados bajo cero, permanecían desde hacía 4 días en las barricadas de la torre de ingreso a YPF. Los que estaban en la torre decidieron apoyar el primer corte, el de La Curva, distante unos 5 kilómetros del ingreso, que estaba compuesto por un centenar de piqueteros, ex obreros de la construcción, dispuestos a enfrentar a la gendarmería. Ante el debilitamiento de la columna que se dirigía hacia La Curva, quienes encabezaban la marcha decidieron

21 La mañana del Sur, 25/6/96, p. 5.

quedarse a mitad de camino y comenzar a llenar la ruta con piedras y escombros para obstaculizar el paso de la gendarmería. Por otra parte, durante la madrugada se habían trasladado diferentes tipos de vehículos en desuso para encenderlos y ubicarlos sobre la ruta. Otra medida fue cortar los alambrados de púa que servían para delimitar las propiedades al costado de la ruta y colocarlos transversalmente para cortar con ellos cualquier tipo de tránsito. De esta forma, desde la torre y hasta La Curva, la multitud se distribuyó a lo largo de la ruta en grupos para impedir el paso de los gendarmes.

Cuando llegó la jueza pidió por favor que se desocupara la ruta a través de parlantes de los vehículos de la policía y la gendarmería.

Ante los medios de comunicación, los pobladores insistían en que la región era rica en petróleo, gas y electricidad, mientras que ellos se estaban muriendo de hambre. Apenas sobrepasado por la gendarmería el primer piquete, ubicado en La Curva, que se entregó casi sin resistencia, después de que la tanqueta hidrante mojara a algunos de los "cortarutas" con agua helada, emergió una multitud calculada en unas 20.000 personas que le cerró el paso a las tropas de gendarmería. Entre ellos había hombres, mujeres, jóvenes y ancianos. En las primeras filas se discutía si enfrentar o no a la gendarmería; algunos lo hicieron con piedras y otros intentaban parar a quienes las tiraban. Porque cada pedrada traía como resultado inevitable la réplica: gases lacrimógenos, agua helada, balazos de goma²². Pero el agua y el gas movidos por el viento se volvían contra los gendarmes. La jueza aguantó serenamente que casi le volcaran el vehículo en el que viajaba. Pasó al lado de vehículos quemados, con troncos atravesados, piedras, alambrados. Llegó adonde estaban el grueso de los pobladores cantando el himno nacional. Pidió ayuda para subirse al techo de la combi de la radio FM Encuentro y desde allí anunció que se declaraba públicamente incompetente, porque adujo: "yo vine a levantar un corte de ruta. Pero esto es más. Esto es un rebelión popular. Si hay que calificarla penalmente, esto es sedición, y me supera. Es un levantamiento contra el gobierno provincial"²³. Luego, ordenó el inmediato retiro de las fuerzas de gendarmería²⁴. Los pobladores la aplaudieron.

22 La mañana del Sur habla de la presencia de "agitadores profesionales", 26/6/96, p. 5.

23 La mañana del Sur, 26/6/96, p. 4 y 5.

24 Reportaje a la jueza Argüelles: ..."Yo les había empezado a explicar que había que despejar la ruta, porque era una ruta nacional, que ellos tenían todo el derecho del mundo de peticionar, pero que había otro derecho constitucional, exactamente igual a éste, que estaba violado y que era el de la libre circulación. Pero ellos me decían que no

se iban a ir de ahí. Una multitud que me decía: "No nos vamos a ir". Entonces yo pensé: "Acá no es un grupo, no es una fracción de un partido político, no es un gremio, acá hay un pueblo". Primera cuestión que no está prevista en el delito que yo estaba investigando. Segunda cuestión: Cuando yo les reconocía la legitimidad de su derecho pero que la medida era ilegítima, ellos me decían: "queremos trabajar". Estaban peticionando algo a lo que tenían derecho. Yo les preguntaba: "¿Dónde hay un concejal?" y me respondían: "No queremos ningún político, al único que queremos es al gobernador Sapag". (...) Entonces pensé: No tienen representantes, están actuando por aquéllos que eligieron, por ellos mismos. Me acordé de la Facultad de Derecho, de una figura penal que está dentro del título de sedición, que es el motín, y que habla de la "asamblea de los pueblos", aquél que se constituye en asamblea sin reconocer a sus representantes y pide o actúa por él. Y ahí fue cuando pensé que estaba frente a una figura penal mayor y que no podía, a través de un desalojo de una ruta, entrar jurídicamente en otra situación. Ahí fue que les dije que, ante lo que veía, era incompetente y me retiré... Tenía una tropa capacitada para repeler a 3.000 o 4.000 personas, pero no a 20.000... Comprendí que si continuaba estaba mandando a la muerte a un montón de gente. Pensé que si seguía adelante hoy teníamos un duelo nacional". La mañana del sur, 28/6/96, p. 7.

25 La mañana del sur, 26/6/96, p. 7.

Según el diario en ningún momento los miles de manifestantes entonaron algún cántico en contra del gobierno nacional, el presidente Carlos Menem o el ministro de economía Domingo Cavallo; Sapag era el blanco predilecto de las consignas, aunque en filmaciones del conflicto sí aparecen declaraciones contra Cavallo y Menem. Las expresiones más cantadas fueron: "¡Cutral Có, Cutral Có!" y "Plaza Huincul y Cutral Có, un solo corazón" (según el diario). También, aunque menos unánime: "el que no salta es un felipista", otras canciones e insultos contra Sapag y el himno nacional²⁵.

Mientras se retiraba la gendarmería los manifestantes comenzaron a tirar piedras. Esta respondió a la multitud que contaba solamente con piedras y palos, con gases lacrimógenos, balas de goma, un camión hidrante y 7 perros snoucer. Las ambulancias recogían heridos.

Este segundo choque duró diez minutos. Hubo un detenido. La gente volvió hacia la torre de YPF donde esperarían a Sapag que retornaba de La Pampa.

Hubo 19 heridos entre los pobladores y 10 entre las fuerzas de seguridad.

El gobernador Felipe Sapag debió volver de Santa Rosa a las 16 horas (adonde había llegado a las 9 de la mañana de ese día) obligado por las circunstancias, que sobrepasaron todos los diagnósticos políticos que se habían hecho. Luego de una conferencia de prensa, tuvo que enfrentar en Cutral Có a una multitud de pobladores, que le reclamaron la urgente creación de unos 2.000 puestos de trabajo. Admitió que hasta el día anterior al mediodía no había tomado conciencia de la real dimensión que tenía la protesta popular y reconoció que se equivocó en la forma en que se realizó el anuncio de la finalización de las negociaciones con Agrium. Adelantó que en los próximos días comenzaría a ponerse en marcha una planta de fraccionamiento de gas en El Mangrullo para venderlo a empresas del ramo, que dejaría en concepto de regalías unos 20 millones de pesos a lo largo de dos años. Prometió que ese dinero quedaría en la zona.

Junto a Sapag arribaron el ministro de Gobierno, Carlos Silva, el de Salud y Acción social, Simón Jalil, la secretaria general, Silvia Sapag, y los diputados Alberto Fernández y Marcelo Berenguer, constituyéndose el gabinete en la zona.

El gobernador reiteró que el mes próximo saldría la licitación pública nacional e internacional para construir la planta de fertilizantes.

Discrepó con la jueza Argüelles al considerar que la protesta popular "no fue una sedición, sino que Cutral Có se ha puesto de pie después de 6 años en que se produjo el vaciamiento de YPF".

Acordó con lo positivo de la repercusión nacional del conflicto para que el gobierno nacional tomara conciencia de la necesidad de desarrollo de esa zona.

Los pobladores no se conformaron con haber logrado que el gobernador fuera a Cutral Có y mantuvieron los 21 piquetes. La multitud reclamaba la renuncia de los intendentes, a quienes les enrostraron no haber estado al frente de la protesta.

Cambiando radicalmente de actitud, el gobernador felicitó a la gente por la protesta y dijo que era una forma de hacerse notar a nivel nacional, pero no logró calmar los ánimos instalando su gobierno en las municipalidades locales durante una semana, además de declararlas en estado de emergencia social y económica.

A los 10 minutos de haber empezado su discurso comenzó a recibir reproches e insultos de todo tipo. Los pobladores se dividieron. Hubo inicios de incidentes que no llegaron a mayores y el gobernador se fue.

Por otra parte, la Multisectorial de la ciudad de Neuquén, que nucleaba a los gremios estatales, partidos políticos de izquierda y organizaciones de derechos humanos, resolvió -durante una numerosa asamblea realizada en la sede de los empleados judiciales- convocar para el miércoles 26 a un paro general de 24 horas con movilización, al tiempo que decidió sumar a los comerciantes para que adhirieran a la medida con el cierre de sus negocios. También invitó a los demás gremios, en especial a los trabajadores petroleros, para que se solidarizaran con el pueblo de Cutral Có, que ese día había sufrido la represión por parte de la gendarmería. Estuvieron presentes los gremios docentes (ATEN), legislativo (ANEL), judicial (Sejun), estatal (ATE), partidos políticos de izquierda, organizaciones de derechos humanos (APDH) y la coordinadora de desocupados. La asamblea coincidió en los fundamentos de la protesta. La convocatoria sería a partir de las 11 horas del día siguiente en las inmediaciones del monumento a San Martín de la capital neuquina. Luego de la marcha se realizaría una nueva asamblea para definir las acciones a seguir. La manifestación se haría extensiva al municipio de Centenario, donde una asamblea determinó un paro de 24 horas.

Algunos dirigentes plantearon que los habitantes de Cutral Có y Plaza Huincul, sin estar conducidos por organizaciones gremiales, pudieron quebrar la voluntad del gobierno provincial y detener la ofensiva de la gendarmería. Rescataron el alto grado de unidad exhibido durante la protesta. "Es la primera vez que una pueblada logra frenar la represión durante el gobierno de Menem", reflexionaban los gremialistas²⁶.

Los legisladores provinciales de los distintos bloques acordaron una declaración conjunta en la que se reclamaba a Sapag la ejecución de la planta fertilizante e interpelar al ministro de Economía, Obras y Servicios Públicos, Silvio Ferracioli, para que explicara los motivos por los que se abortaron las negociaciones con Agrium. También declararon en estado de emergencia social, ocupacional y productivo a las comunidades de Cutral Có y Plaza Huincol (que ya lo había sido por el gobierno nacional al conocerse el índice de desocupación de la provincia de alrededor del 17% y por el Concejo Deliberante de Plaza Huincol). A su vez intendentes y presidentes de comisiones de fomento pertenecientes a distintas líneas políticas y de 11 localidades del interior (Junín de los Andes, Loncopué, El Huecú, El Cholar, Andacollo, Chos Malal, Aluminé, Zapala, Villa El Chocón, Picún Leufú y Caviahue) se habían pronunciado el día anterior en Zapala a favor del reclamo de Cutral Có y Plaza Huincol y se ofrecieron a mediar para lograr un acercamiento entre el gobierno provincial y la población. Pero consideraron que la "violencia" (cortes de rutas) no era el método para encontrar una solución porque "avasalla las instituciones democráticas legítimamente constituidas por decisión popular"²⁷. El intendente de Villa La Angostura, Hugo Panessi, en cambio, alineado con Sapag, opinó que el conflicto estaba ligado a intereses provenientes de la interna del MPN y pidió que se le dé tiempo a las nuevas autoridades para resolver los problemas que dejó la anterior administración.

Miércoles 26-6

Se realizó una reunión de negociación entre 30 representantes de los piqueteros y Sapag que duró toda la mañana, y en la que se arribó a un acuerdo. El acta manuscrita fue firmada por Laura Padilla, en su carácter de representante de los piquetes de cortes de rutas y Sapag, en tanto gobernador de la provincia de Neuquén, que había puesto la sede de su gobierno en la Municipalidad de Cutral-Có, con su gabinete y con la presencia del intendente municipal. En el salón de Acuerdos de la Municipalidad de Cultral Có, Sapag informó sobre las gestiones realizadas para dar respuesta a los pedidos. Logró el apoyo a nivel nacional para el envío de alimentos, ropas y medicamentos para familias carenciadas. Además, YPF se comprometió a enviar una cuota de gas para quienes tenían cortado el servicio. También el servicio eléctrico fue reconectado a quienes lo tenían suspendido. Los gobiernos provincial y municipal anunciaron la firma del convenio para la instalación de la planta Oxígena y la radicación de una fábrica de ácido fórmico, la licitación en julio de la planta de fertilizantes y el desarrollo de El Mangrullo. A su vez, para la comunidad de Cutral Có: la construcción de un hospital de complejidad seis, del jardín N°5, la ampliación del CPEM N°51, y para la comunidad de Plaza Huincol, la construcción del jardín N°3 y la escuela del barrio Otaño, además de la pavimentación de las rutas 5 y 7 con financiamiento de la provincia. Otras medidas incluidas en el acta fueron: declaración de la emergencia ocupacional para las dos localidades, la puesta en marcha del hospital de Plaza Huincol, créditos del Banco de la Provincia de Neuquén para comerciantes y empresarios de la zona y un programa de emprendimientos productivos de la Secretaría de Desarrollo Social de la Nación. Los asentamientos industriales se complementarían con la reactivación de la cooperativa Coserpet, quien tenía su planta de oxígeno y nitrógeno detenida en la Aduana desde el año anterior.

Ante el reclamo de créditos blandos para los comerciantes de la zona, Sapag se refirió a la "desastrosa situación financiera" por la que atravesaba el Banco Provincial, dando a entender que no habría créditos.

26 La mañana del sur, 26/6/96, p. 3.

27 La mañana del sur, 26/6/96, p. 10.

El acta del acuerdo se distribuyó entre los diferentes piquetes para que fuera aprobada por la mayoría. En el piquete de la torre, el más populoso, se intentó iniciar la recolección de firmas para pedir las renunciaciones de los intendentes Daniel Martinasso y de César Pérez, pero no resultó posible porque la iniciativa fue considerada como una maniobra política. Al ser aprobada el acta, a las 16 se levantaron los 21 piquetes y se inició una extensa caravana de autos que recorrió las calles céntricas de ambas localidades y que terminó por concentrarse en la Plaza San Martín de Cutral Có.

Se realizó una asamblea en la torre de ingreso al Barrio Uno, sobre la ruta 22, en la que los jefes de piquetes instaron a levantar la medida, agradecieron a los policías y a la jueza Argüelles, se cantó el himno nacional y "el pueblo unido jamás será vencido"²⁸. Comenzaron a salir los camiones varados durante 6 días y tocando bocinas se despidieron de los pobladores, quienes los aplaudieron.

Una de las vecinas advirtió: "levantamos los piquetes pero nos mantenemos en estado de alerta". El gobierno nacional decidió la firma de un aporte extraordinario de \$2.000.000 en efectivo, provenientes del Aporte del Tesoro Nacional (ATN) del Ministerio del Interior y el envío a través de la Secretaría de Desarrollo Social de 40.000 raciones de alimentos, zapatillas, ropa de abrigo y chapas. El Ministerio de Educación, a su vez, aportaría fondos para el programa de inversiones en escuelas y jardines de infantes en las dos localidades por más de \$ 3.000.000. El Banco Hipotecario Nacional decidió suspender por 60 días los remates de viviendas en Cutral Có y Plaza Huincul.

En Neuquén, las organizaciones nucleadas en la Multisectorial reunieron unas 2.500 personas con las que marcharon desde el monumento al General San Martín y cortaron durante casi 4 horas el puente carretero que une esta ciudad y Cipolletti, en una medida de apoyo a los reclamos de Cutral Có y Plaza Huincul, que se efectuó cuando la situación estaba prácticamente resuelta. También los empleados municipales de Centenario cortaron el puente que une esa ciudad con Cinco Saltos.

Los transeúntes no se quejaron sino que mostraron adhesión a las medidas, sensibilizados por los hechos. La Policía no intervino.

El paro convocado por los sindicatos de docentes, empleados estatales, judiciales y legislativos tuvo un alto acatamiento.

El Consejo Provincial de Educación suspendió las clases y la Municipalidad se mantuvo cerrada parte del día.

28 Rubén Boggi; "Algo es seguro: no habrá créditos": "La medida se levantó más por autosatisfacción de la gente (que consiguió frenar a Gendarmería y hacer volver al Gobernador) que por los compromisos contraídos por Sapag", pues "el mismo anuncio que causó el corte de rutas figura ahora en el acta que sirvió para firmar el levantamiento de esa medida... El gobierno provincial encontró un aliado en Eduardo Amadeo, Secretario de Desarrollo social de la Nación y no se llevó muy bien con Corach, quien, parece que le pidió a Sapag que no negociara con los "insurgentes". La Mañana del Sur, 27-6-96, pág.5

En Centenario se reunieron los intendentes de esa localidad, San Patricio del Chañar, Vista Alegre, Neuquén, Senillosa, Las Coloradas, Añelo y Plottier. Concluyeron en la creación de un fondo provincial preventivo para emergencias sociales y proyectos municipales, un fondo de reparación histórica por parte de la Nación para la Patagonia, pero en especial para Neuquén. En el acta que firmaron y que elevarían a las autoridades nacionales y provinciales, hicieron mención a "los legítimos reclamos del pueblo de Cutral C6 y Plaza Huincul, haciéndolos extensivos en las medidas de sus particularidades a los restantes municipios de la provincia". Mientras tanto, Menem, en el cierre de la cumbre de gobernadores patag6nicos, expres6 que no había dinero y que el pa6s estaba atravesando una grave emergencia. Los gobernadores le pidieron un impuesto para el consumo al gas y de esta manera subsidiar un fondo de desarrollo para la regi6n sureña.

Jueves 27-6

Sali6 publicada en el diario una solicitada de la empresa Agrium, en la que denunciaba al ejecutivo provincial por el no cumplimiento de los acuerdos pactados y se reservaba derechos y acciones legales.

Mientras, el distrito centro del MPN public6 en el mismo medio un comunicado de apoyo incondicional a Sapag y repudi6 "las acciones de violencia gestadas por grupos debidamente individualizados que tienen como 6nico objetivo arrebatar concesiones en su propio beneficio, hecho inadmisible en un gobierno legitimado por el voto popular"²⁹. Por la mañana, se efectiviz6 una nueva reuni6n entre Sapag y los representantes de los piquetes. La prensa no tuvo acceso. La reuni6n trat6 de una garantía para que se cumplieran los puntos del acta firmada antes del levantamiento de las medidas de fuerza.

Por la tarde se realiz6 otra reuni6n entre el gobernador y los piqueteros que termin6 con un giro: la adopci6n por parte de los piqueteros de pedirle a la Legislatura que derogara las leyes que avalaban los contratos con Agrium, convencidos por el gobierno de que la posibilidad de construir una planta de fertilizantes dependía ahora del llamado a una compulsiva internacional y la desafectaci6n del yacimiento El Mangrullo de los acuerdos firmados con la empresa canadiense. Mientras tanto, el "operativo salvataje" comenz6 en ambas localidades, donde cientos de personas confluieron en el municipio cutralquense y en la oficina de Acci6n Social de Plaza Huincul para anotarse en las diferentes listas de pedidos: v6veres, colchones, frazadas, ropa para niñ6s, zapatillas y chapas.

Pese a que se registraron unos 2.800 pedidos de v6veres, s6lo había disponibles 650 bolsas de alimentos, lo que provoc6 el descontento de los piqueteros. Personal de Acci6n Social, m6s presidentes de las comisiones barriales y los piqueteros, los repartían.

²⁹ La mañana del sur, 28-6-96, p. 3.

Los bolsones contenían 2 kilos de harina, 2 de az6car, un paquete de yerba, lentejas, polenta, arroz, fideos, una caja de leche y aceite. Se distribuyeron tambi6n 2.000 chapas, 300 colchones y 300 frazadas. Se analizaron las listas con las personas beneficiadas. Las reconexiones de luz y gas empezaron a hacerse efectivas por parte de Copelco y Camuzzi Gas del Sur.

Con la llegada de un equipo cisterna a Chos Malal, proveniente de Comodoro Rivadavia, en la noche del miércoles, la región norte volvió a contar con gasoil y reforzó las ya escasas reservas de naftas y querosén, este último vital para la calefacción de los habitantes. También se esperaban dos equipos de Plaza Huincul con más combustible. Los transportes de pasajeros se normalizaron.

El Presidente de la Nación remarcó en un reportaje radial que la situación vivida en las localidades sureñas fue "una cuestión de corte netamente provincial" y que "ahí la Nación no tiene nada que ver. La provincia de Neuquén ha recibido 700 millones en concepto de regalías", al tiempo que interpretó que ese dinero había sido dilapidado por la administración local. Tales afirmaciones tuvieron una reacción inmediata del legislador neuquino Alberto Fernández (MPN), quien atacó: "lo que ocurrió con los 700 millones lo tiene que saber muy bien Menem, por que fue utilizado políticamente durante la gestión anterior (Jorge Sobisch) para emprender una aventura reeleccionista que tuvo el aval de la Nación, con el sólo objeto de destruir a Felipe Sapag. Y las consecuencias están a la vista"³⁰.

Viernes 28-6

El intendente de Rincón de los Sauces, Carlos Macchi (justicialista), felicitó a los pueblos de Cutral Có y Plaza Huincul pero criticó duramente la pavimentación "con fondos provinciales de las rutas 5 y 7, en desmedro de la N°6", reclamada por Rincón.

Francisco Anaya, en nombre de la Cámara de Comercio de Rincón señaló que "acá parece que hay que salir a la calle para que se escuche a los pueblos... si Rincón tiene que hacer eso, que nadie tenga duda de que no nos va a temblar el pulso"³¹.

Tanto el municipio como la Cámara de Comercio prepararon una convocatoria a una asamblea popular.

Se reunieron nuevamente Sapag y los representantes populares, donde éstos pidieron participación en la administración del ATN de \$2.000.000, y un lugar para reunirse en forma más institucionalizada para seguir la evolución de las acciones de gobierno, y anticiparon que viajarían el martes a Neuquén para entregar a la Legislatura el petitorio para que se derogaran las tres leyes que avalaron los convenios que el anterior gobierno había suscripto con Agrium. El

³⁰ La mañana del Sur; 28/6/96, p. 7.

³¹ La mañana del Sur, 29/6/96, p. 2

governador respondió que cuando llegara el dinero se discutiría con intendentes, concejales y piqueteros sobre las prioridades.

El Ministro de Salud y Acción Social, Simón Jalil, dirigió el reparto de 4.000 bolsas de alimentos en Cutral Có y Plaza Huincul.

Desde el momento en que se levantó el corte de ruta, los piqueteros se encargaron de divulgar que seguían en pie de alerta y que ante cualquier incumplimiento de los compromisos volverían a tomar medidas de fuerza. Esta actitud fue valorada por el gobierno, ya que se le dio amplia participación a quienes estuvieron al frente de cada

piquete³².

El Concejo Deliberante de Cutral C6 analiz6 la posibilidad de una autocrítica p6blica: "nos debemos una reflexi6n, nuestra comunidad vivi6 un problema muy serio, estuvo ac6fala durante 6 d6as", declar6 la presidente del Concejo, Gladys Figueroa (MPN). Corrieron versiones contradictorias sobre un pedido de renuncia a Martinasso. El Concejo estuvo en sesi6n permanente desde el inicio del conflicto, pero seg6n admiti6 Figueroa, "el Concejo no fue reconocido por los vecinos autoconvocados como una instituci6n representativa"³³.

El Movimiento Empresario Justicialista critic6 la decisi6n del gobierno provincial de dar por finalizado el proyecto Cominco, que "apuntaba directa e indirectamente al sector m6s din6mico en la evoluci6n de la estructura econ6mica del pa6s, el agroexportador". Consideraron tambi6n injustificable que el gobernador se hubiera opuesto al proyecto argumentando la pertenencia del yacimiento El Mangrullo al pueblo de Cutral C6, "ya que el Mangrullo constituye la base de provisi6n de gas del proyecto productivo, pero como yacimiento gas6fero puro es tan despreciable que fue cedido a la provincia por YPF como 6rea marginal improductiva"³⁴.

32 Ruben Boggi, "La Onda Expansiva": "El fen6meno fue comprendido por algunos funcionarios: 'esto ya parece la comuna de Par6s'. Como en aquella rebeli6n parisina... surgieron en Cutral C6 'representantes' directos del pueblo fuera de las instituciones que lo representan seg6n la constituci6n y la ley. Estos representantes, los piqueteros, tienen por ahora el poder de contralor sobre las acciones de gobierno. La intenci6n es perpetuarse en el tiempo, dando lugar a una excepci6n legal y funcionando como una especie de Concejo Deliberante paralelo... El municipio puso a disposici6n de los piqueteros toda su base operativa: nafta, veh6culos para desactivar la protesta. Cada piquetero que se arroj6 la representaci6n de otros negoci6 lo suyo en las oficinas del municipio. El resultado: los piqueteros salieron a apoyar a Sapag en el mismo punto que primero hab6an resistido.

El gobierno apuesta a diluir a los piqueteros en una mara6a de acciones divergentes pero no se sabe si ha tomado plena conciencia de que la misma situaci6n vi vida en Cutral C6-Plaza Huincul puede repetirse en toda la zona norte provincial, y no conducida por piqueteros sino por las propias autoridades. Por ejemplo Rinc6n del Sauce (Macchi), Chos Malal (Osvaldo Forsetti, radical) y Buta Ranquil (N6stor Sep6lveda, MPN-blanco)". La Ma6ana del Sur, 30/6/96, p. 10

33 La Ma6ana del Sur, 29/6/96, p. 4

34 La ma6ana del Sur, 29/6/96, p. 4

Martes 9-7

El gobierno provincial anunci6 que hab6a detectado tres ciudades con posibilidades de sufrir un estallido social: Senillosa, Piedra del Aguila y Rinc6n de los Sauces. En las dos primeras el problema era la desocupaci6n, que llegaba al 50% de la poblaci6n; en la tercera, estaba relacionado con el 6mbito pol6tico-empresarial y consist6a en no ser discriminado por el gobierno de Sapag.

Corradi estuvo en ronda de conversaciones para encontrar soluciones y evitar estallidos.

El plan contempló poner bajo riego unas 13.000 ha para que fuera la actividad agrícola la que le diera trabajo a las comunidades. Se debe tener en cuenta que la mayor parte de la población de estas localidades fueron obreros petroleros o de la construcción. La idea era conseguir grupos inversores, puesto que no se darían créditos. Se esperaban inversores chilenos.

Miércoles 10 -7

Los auxilios enviados a Cutral Có y Plaza Huincul provinieron más de la provincia que de la Nación. La situación de los otros pueblos, cuyo estallido se preveía, era muy tensa. En los distintos municipios había mucha agitación y los vecinos habían emplazado a las autoridades para que no se permitieran cortes de luz o de gas por falta de pago.

Una editorial comentaba que Carlos Menem, en pleno desarrollo del conflicto de las localidades neuquinas, según una fuente menemista, temió que la protesta tuviera un efecto desastroso para la imagen del gobierno en el exterior. Según la fuente, se estuvo a un tris de una masacre si la gendarmería seguía con la acción de represión, noticia que hubiera dado la vuelta al mundo con resultados políticos impredecibles. Argentina era, con Menem y Cavallo, un ejemplo del nuevo modelo. Sería difícil explicar, entonces, por qué un pueblo entero se levantaba para pedir únicamente trabajo³⁵.

Resultados provisorios e hipótesis

De la cronología elaborada surgen las siguientes reflexiones:

Como hipótesis proponemos una periodización que considera tres momentos diferentes. El primero, caracterizado por el comienzo y la acumulación de la situación de conflicto, con presencia institucional; el segundo, por la desinstitucionalización del mismo, la división de los pobladores entre "duros" y "moderados", según la expresión del diario, la masividad de la participación popular y el desborde de las fuerzas armadas del gobierno; y el tercero,

³⁵ Miguel Toledo, "Menem temió el efecto internacional de la rebelión de Cutral Có y Huincul". La mañana del Sur, 11/7/96, p. 4.

caracterizado por la finalización del conflicto, la reinstitucionalización, las negociaciones y la disipación de los enfrentamientos.

1- Primer momento. Del día 20 al 22:

El disparador del conflicto fue el anuncio de Sapag de la suspensión de las negociaciones con Agrium, que marca una nueva frustración de los pobladores frente a lo que aparecía como una nueva e importante fuente de empleo y reactivación económica de la región, estancada económicamente desde la privatización y achicamiento de YPF.

Los sujetos que participaron fueron trabajadores ocupados y desocupados, empresarios, dirigentes políticos, estudiantes secundarios, profesores, convocados por la Multisectorial de Cutral Có y Plaza Huincul. El número de participantes fue aumentando día a día, pasando de 1.000 personas en el corte principal, a 5.000 en la asamblea del día siguiente. El diario identifica como los sectores más numerosos y combativos a los jóvenes. Los comerciantes, la Legislatura Provincial, el resto de los pobladores, adherentes de otros pueblos y los intendentes de Cutral Có y Plaza Huincul

se alinearon con la protesta, sin participar activamente de ella. Hasta el día 23 se perfilaban como líderes tanto los representantes de los distintos piquetes, Laura Padilla, Ernesto "Jote" Figueroa y Betty León, como el ex intendente Adolfo Grittini.

El gobierno provincial intentó delictualizar el conflicto. No obstante responsabilizó a la oposición oficial, incluido el sector blanco del MPN, de iniciarlo. Hubo presencia judicial, policial, de inteligencia y gendarmería.

Acerca del discurso de los protagonistas: algunos políticos atribuyeron a la interna oficialista el origen de la protesta, mientras otros que participaron del corte expresaron que era una reacción espontánea. Pero los pobladores los abuchearon y reclamaron la presencia de Sapag en la zona.

Respecto de las mediaciones, los intendentes hablaron con los dirigentes para intentar intervenir. Hubo una fuerte presencia institucional y de políticos del MPN, PJ y UCR, que va a descender en el segundo período. Los pobladores pidieron la mediación de la iglesia. Sobre la acción y discurso del gobierno: los funcionarios de la provincia alineados con Sapag insistieron en que las medidas de lucha eran promovidas únicamente por el sector blanco del MPN y los radicales. El gobierno nacional alertó sobre un posible "efecto dominó" del conflicto. Esto es lo que finalmente ocurrió al año siguiente al extenderse los cortes de rutas luego del segundo conflicto en Cutral C6 de abril de 1997.

Desde el gobierno provincial no se percibió la magnitud de la crisis y Sapag sólo ofreció recibir a representantes de los piqueteros previo levantamiento de los cortes de rutas, delictualizando el conflicto.

Acerca de las formas de organización: la primera convocatoria a los pobladores la realizó la "Comisión Multisectorial" de Cutral C6 y Plaza Huincul. No obstante, la forma de organización predominante fue la de los piquetes que hasta el día 23 fueron sólo cuatro y las asambleas de pobladores. A su vez, las medidas fueron coordinadas por los delegados de los diferentes piquetes.

En cuanto a los elementos utilizados para cortar las rutas se destacaron los neumáticos quemados.

2- Segundo momento. Del día 23 al 25:

Este momento se caracteriza po

navarrows