

Nuestra América XXI

Desafíos y alternativas

#81

Julio 2023

PARTICIPAN EN ESTE NÚMERO

Mario del Rosal
Francisco Javier Murillo
Xabier Arrizabalo
Julio C. Gambina
Carolina Jiménez Martín
Orietta Favaro
Antonio Elías
Silvina Romano
Tamara Lajtman
Armando Negrete

Boletín del
Grupo de Trabajo
**Crisis y economía
mundial**



CLACSO



PLATAFORMAS PARA
EL DIÁLOGO SOCIAL

Nuestra América XXI : Desafíos y alternativas #81 / Mario del Rosal ... [et al.] ; coordinación general de Alejandro César López Bolaños ; Gabriela Roffinelli ; editado por Josefina Morales ... [et al.]. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2023.

Libro digital, PDF - (Boletines de grupos de trabajo)

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-987-813-518-2

1. Papel Moneda. 2. Sistemas Financieros. 3. Federalismo. I. Rosal, Mario del. II. López Bolaños, Alejandro César, coord. III. Roffinelli, Gabriela, coord. IV. Morales, Josefina, ed.

CDD 306.098

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano
de Ciências Sociais

Colección Boletines de Grupos de Trabajo

Director de la colección - Pablo Vommaro

CLACSO Secretaría Ejecutiva

Karina Batthyány - Directora Ejecutiva

María Fernanda Pampín - Directora de Publicaciones

Equipo Editorial

Lucas Sablich - Coordinador Editorial

Solange Victory y Marcela Alemandi - Producción Editorial

Equipo

Natalia Gianatelli - Coordinadora

Cecilia Gofman, Marta Paredes, Rodolfo Gómez, Sofía Torres,

Teresa Arteaga y Ulises Rubinschik

© Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales | Queda hecho el depósito que establece la Ley 11723.

No se permite la reproducción total o parcial de este libro, ni su almacenamiento en un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio electrónico, mecánico, fotocopia u otros métodos, sin el permiso previo del editor.

La responsabilidad por las opiniones expresadas en los libros, artículos, estudios y otras colaboraciones incumbe exclusivamente a los autores firmantes, y su publicación no necesariamente refleja los puntos de vista de la Secretaría Ejecutiva de CLACSO.

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales - Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina. Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

Coordinadores del Grupo de Trabajo

Adriana Gabriela Roffinelli Maya

Fundación de Investigaciones Sociales y

Políticas

Argentina

gabyroff@gmail.com

Alejandro César López Bolaños

Instituto de Investigaciones Económicas

Universidad Nacional Autónoma de México

México

alelopezu2@comunidad.unam.mx

Equipo editorial

Josefina Morales

Gabriela Roffinelli

Julio Gambina

Aníbal García Fernández

Mateo Crossa





Contenido

CRISIS Y ECONOMÍA MUNDIAL

- 5** ¿Sustituir el renmibi al dólar como moneda mundial?

Mario del Rosal
Francisco Javier Murillo
Xabier Arrizabalo

- 12** París en el debate sobre el sistema financiero mundial

Julio C. Gambina

PAÍSES Y REGIONES

- 18** Un año de gobierno progresista en Colombia

Carolina Jiménez Martín

- 24** Argentina, las provincias y el federalismo

Patagonia Norte: Neuquén
Orietta Favaro

TEMAS

- 31** Uruguay: para eliminar las AFAP es imprescindible un plesbiscito

Antonio Elías

- 36** La OEA en busca de su redención

Silvina Romano
Tamara Lajtman

GRÁFICAS Y ESTADÍSTICAS

- 45** Las ganancias de la guerra en Ucrania

Armando Negrete



CRISIS Y ECONOMÍA MUNDIAL

Nuestra América XXI Desafíos y alternativas
Número 81 • Julio 2023



¿Sustituir el renmibi al dólar como moneda mundial?

Mario del Rosal
Francisco Javier Murillo
Xabier Arrizabalo*

En los últimos tiempos, parece casi un lugar común la idea de que el dólar estadounidense está empezando a perder su hegemonía como moneda mundial a favor del renminbi.¹ El innegable ascenso económico de China, sus acuerdos con varios países del BRIC para comerciar directamente en sus respectivas divisas, la implantación pionera del renminbi digital y la debilidad estructural de la economía norteamericana son, sin duda, fuertes argumentos en favor de este planteamiento.

Sin embargo, es importante no perder de vista los datos económicos, financieros y monetarios objetivos —además de los políticos, militares y culturales— a la luz de las enseñanzas de la historia antes de sacar conclusiones precipitadas.

Para comprender el peso de una determinada divisa en el ámbito mundial se pueden analizar diversas variables: el porcentaje que representa sobre las reservas monetarias de los bancos centrales, el porcentaje de las transacciones comerciales que se llevan a cabo en esa divisa, las

* España. Integrantes del Grupo de Trabajo CLACSO Crisis y economía mundial. Universidad Complutense de Madrid.

¹ *Renminbi* hace referencia al nombre oficial de la divisa china, mientras que *yuan* indica las unidades cuantitativas fundamentales de esa moneda (aparte de sus subdivisiones: *jiao* y *fen*). Es un caso similar al de la moneda británica, en la que *esterlina* se refiere a la denominación oficial y *libra* expresa las unidades básicas de magnitud.

... casi el 60% de las reservas que los bancos centrales mantienen en moneda extranjera son dólares y, desde luego, no hay ninguna otra divisa que actualmente sea rival en este sentido. El renminbi no llega ni al 3%..

operaciones financieras denominadas en esa moneda, su papel en los organismos monetarios internacionales, su importancia como referencia en los regímenes de tipos de cambio fijos o anclados, etcétera.

A lo largo de la historia de los distintos modos de producción de raíces mercantiles —y, por supuesto, en el capitalismo—, siempre han existido divisas que han dominado estas facetas monetarias en cada época y que, por tanto, han funcionado como monedas hegemónicas. En la actualidad, ese papel lo sigue desempeñando, sin duda alguna, el dólar estadounidense. Y lo hace porque la moneda no es una simple cuestión técnica, sino una

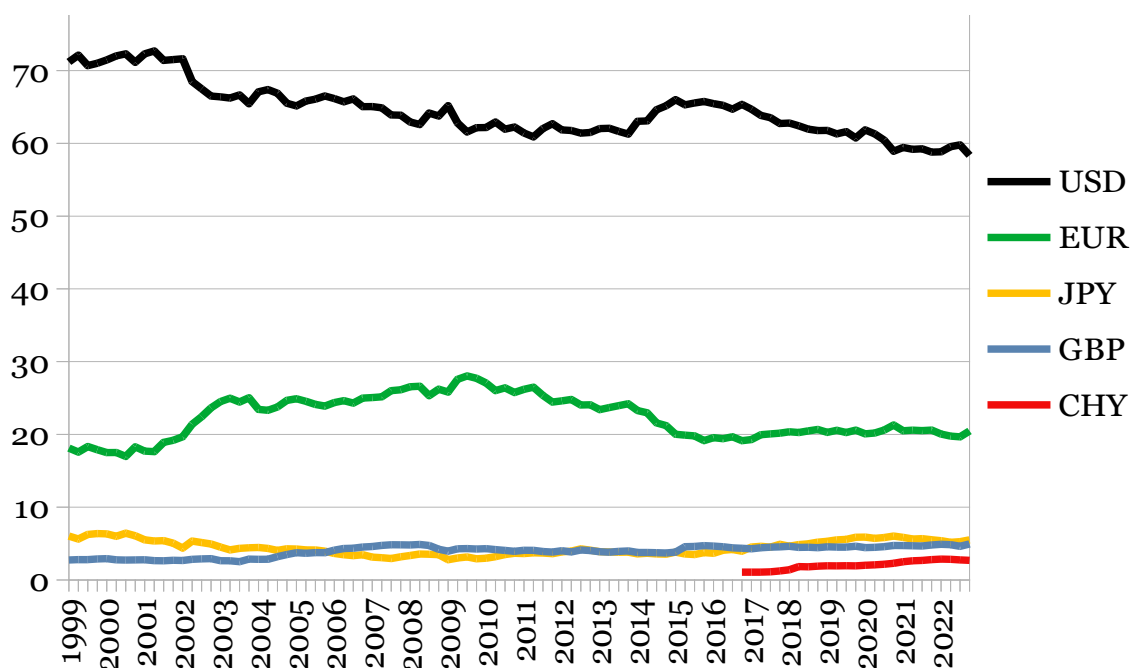
palanca de poder imperialista de primer orden (Panitch y Gindin: 2012) (Arrizabalo, 2014). Por ello, el monopolio sobre la moneda mundial no es algo que se ceda voluntariamente, como bien saben algunos países que intentaron cuestionar en el pasado el monopolio del dólar en el comercio internacional, como Libia, Irak, Siria, Venezuela o Irán (Escolar, 2023). Veamos las razones que nos llevan a afirmar que el dólar no sólo sigue siendo la moneda mundial actualmente, sino que es muy probable que mantenga esta posición de «privilegio exorbitante» durante bastante tiempo (Eichengreen, 2000).

En primer lugar, el dólar es la moneda de reserva por excelencia. Como se observa en el siguiente gráfico, casi el 60% de las reservas que los bancos centrales mantienen en moneda extranjera son dólares y, desde luego, no hay ninguna otra divisa que actualmente sea rival en este sentido. El renminbi no llega ni al 3% (ver gráfica 1).

No obstante, y como puede verse en la gráfica siguiente, es indudable que ese peso del dólar como moneda de reserva ha ido cayendo en las últimas décadas. Concretamente, ha perdido un 12,8% desde 1999 en beneficio del renminbi (+2,7%), el dólar canadiense (+2,4%), el euro (+2,3%), la libra (+2,2%) y el dólar australiano (+2%), así como otras monedas de

la semiperiferia (que, en conjunto, han duplicado su peso relativo hasta el 3,5%).

Gráfica 1. Composición de las reservas internacionales en divisas, 1999Q1 - 2022Q1

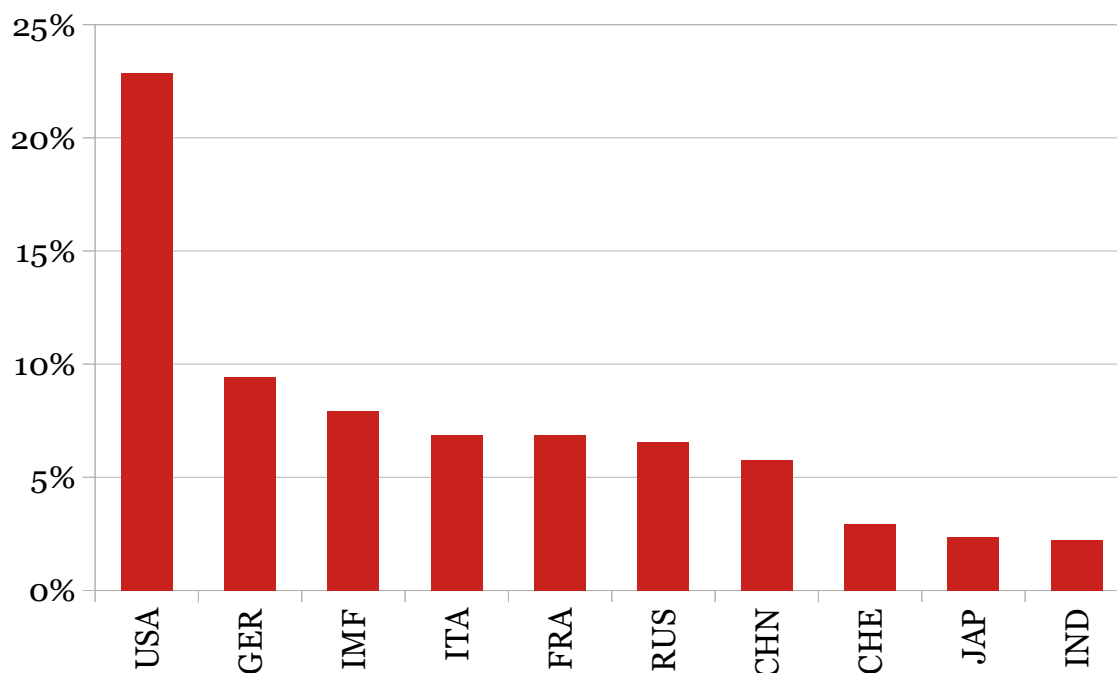


Fuente: Elaboración propia a partir de Currency Composition of Official Foreign Exchange Reserves, IMF Data

Estados Unidos es, de largo, el país del mundo que más reservas de oro acumula, con un total que supera las 8.100 toneladas, es decir, más del 20% del total mundial

Por otro lado, como se aprecia en la Gráfica 2 que ofrecemos a continuación, Estados Unidos es, de largo, el país del mundo que más reservas de oro acumula, con un total que supera las 8.100 toneladas, es decir, más del 20% del total mundial. Esto hace que sea uno de los bancos centrales con mayor porcentaje de sus reservas en oro, más allá del 68%, lo que implica un fuerte respaldo del dólar en este metal. En el caso de China, acumula algo más de 2.000 toneladas, cerca del 5% mundial, lo que representa menos del 4% de todas sus reservas.

Gráfica 2. reservas de oro mundiales por países
Toneladas, 2022Q4



Elaboración propia a partir de datos extraídos de World Gold Council

No obstante, es cierto que, mientras Estados Unidos ha mantenido prácticamente invariable la cantidad de oro que atesora desde 2000 hasta hoy, China ha quintuplicado con creces sus reservas metálicas en ese mismo periodo.

Por otra parte, el dólar estadounidense sigue siendo la divisa de referencia en las operaciones de empréstitos internacionales (más del 60% del total) y de préstamos internacionales (casi el 55% del total). En este aspecto, el renminbi ocupa una posición marginal.

Asimismo, como se aprecia en la tabla 1, el dólar estadounidense participa en cerca del 45% de las operaciones de cambio de moneda (88,5% considerando la doble contabilización característica de los intercambios de divisas), la segunda divisa en importancia, que es el euro con cerca del

30%. El renminbi, aunque ha incrementado bastante su peso, se sitúa actualmente en un magro 3,5% del total (7% con la doble contabilización).

Además de todo esto, el dólar es la moneda de cotización de los mercados centralizados de *commodities* y de fuentes de energía, así como la divisa de uso en la inmensa mayoría de las transacciones bilaterales de este tipo de productos. No obstante, es cierto que China ha llegado a acuerdos comerciales con países como Argentina, Brasil, Rusia o Emiratos Árabes Unidos para que estas naciones paguen por sus importaciones desde China en yuanes en lugar de dólares. Y parece haber intención de avances similares en otros casos, como el de Egipto. Estos acuerdos, así como la expansión internacional de China, hacen que el porcentaje de las operaciones de compraventa de este país con el resto del mundo que se lleva a cabo en yuanes haya crecido continuamente durante el último lustro hasta alcanzar el 18% del total.¹

Otra prueba de la hegemonía del dólar es el peso que mantiene en la cesta de divisas que componen los Derechos Especiales de Giro (DEG) del Fondo Monetario Internacional. Como se ve en la tabla siguiente, en 2022 la moneda estadounidense representaba el 43% del valor de los DEG. No obstante, hay que reconocer que el renminbi no solamente fue en 2016 la primera divisa de un país no central que accede a formar parte de esta cesta, sino que ya ocupa el tercer lugar, con más el 12% de peso en su composición.

¹ Datos de Caixin Global: <https://www.caixinglobal.com/2023-03-01/yuan-popularity-grows-as-go-to-currency-for-international-settlements-with-china-102003380.html>

Tabla 1. *Composición de los DEG*

Divisa	Porcentaje
USD	43,38%
EUR	29,31%
CHY	12,28%
JPY	7,59%
GBP	7,44%

Fuente: elaboración propia a partir de datos del FMI

Por añadidura, el dólar es la moneda de referencia en la inmensa mayoría de los regímenes de tipos de cambio anclados o en los que un país decide usar una moneda extranjera como propia. Los casos de dolarización son bien conocidos: Ecuador, Panamá (aun con la coexistencia simbólica del Balboa), El Salvador, Zimbabue, Timor Oriental y un gran número de naciones insulares del Pacífico y el Caribe. Se estima que el 90% de este tipo de regímenes cambiarios de tipos fijos o con utilización de moneda extranjera tienen el dólar como referencia.

Por último, podemos constatar también que el dólar sigue siendo la divisa de refugio por antonomasia ante crisis monetarias, financieras o económicas. Es la conclusión que extrajimos en el número 75 de este mismo Boletín al analizar el tipo de cambio del dólar frente a las demás divisas principales a lo largo de 2022, donde pudimos ver que casi todas ellas se depreciaron sensiblemente ante la moneda estadounidense (Del Rosal y Murillo, 2023).

Esta breve recopilación de datos quizá pueda ayudarnos a comprender mejor dos cuestiones centrales de la dinámica capitalista mundial actual. En primer lugar, desde un punto de vista estrictamente monetario, aunque es innegable que el renminbi está expandiendo su influencia internacional de la mano del crecimiento de la propia economía china, aún está muy lejos de poder constituirse como una alternativa realista al dólar en su papel de moneda hegemónica. Máxime cuando la historia nos

...aunque es innegable que el renminbi está expandiendo su influencia internacional de la mano del crecimiento de la propia economía china, aún está muy lejos de poder constituirse como una alternativa realista al dólar en su papel de moneda hegemónica.

ha enseñado que la imposición de una divisa en el ámbito mundial no es una simple cuestión monetaria, comercial, financiera o económica, sino también política y militar.

Y, en segundo lugar, en términos más estructurales, no sería correcto pensar que el supuesto relevo de la potencia dominante en declive por una potencia en ascenso vaya a dar paso a una nueva etapa de redespliegue del capitalismo. Al contrario, las dificultades de la economía mundial, que son cada vez más graves, no se podrían resolver con la sustitución del dólar por el renminbi o la de Estados Unidos por China, porque sus problemas no parten de qué moneda o qué país es dominante, sino de las contradicciones consustanciales al modo de producción capitalista. Las innegables dificultades de la economía china y las debilidades de la estadounidense no son más que un reflejo de las crecientes tensiones que acucian a la economía mundial actual.

BIBLIOGRAFÍA

Arrizabalo, Xabier (2014): *Capitalismo y economía mundial*, Instituto Marxista de Economía.

Del Rosal, Mario y Murillo, Francisco Javier (2023): "El imperialismo monetario estadounidense en la semiperiferia mundial", *Boletín Nuestra América XXI*, 75, CLACSO

Eichengreen, Barry (2000): *La globalización del capital. Historia del Sistema Monetario Internacional*, Antoni Bosch.

Escolar, Patricio (2023): "La gran transición", *La Nueva Mirada*: <https://lanuevimirada.cl/la-gran-transicion>.

Panitch, Leo; Gindin, Sam (2012): *La construcción del capitalismo global. La economía política del imperio estadounidense*, Akal.





París en el debate sobre el sistema financiero mundial

Julio C. Gambina*

La cumbre por un “nuevo pacto financiero” realizada en París para discutir la crisis climática y la pobreza constituye otra fachada de las tantas que presenta la institucionalidad contemporánea del orden mundial capitalista.

En efecto, tras los debates del 22 y 23 de junio pasado, las formalidades recorrieron los discursos de los delegados de los países hegemónicos, incluido el anfitrión que levantaba la consigna de un “nuevo pacto” en réplica al establecido a la salida de la segunda guerra mundial.

Se trató de un discurso compartido por quienes definen el sistema financiero mundial desde sus posiciones de gobierno en EE. UU. o Europa e, incluso, por los jefes máximos del FMI y del Banco Mundial. Unos 50 jefes de Estado y responsables de la política monetaria y financiera dialogaron sobre la realidad y consecuencias de las finanzas contemporáneas y los problemas del medio ambiente y la pobreza.

Mientras en las calles la movilización popular denunciaba el orden financiero y su rapacidad funcional al orden capitalista.

El presidente cubano señaló en la cumbre que las “consecuencias más nefastas” del orden financiero contemporáneo recaen sobre los países

* Argentina. Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO Crisis y economía mundial. Presidente FISyP, Miembro de la Junta Directiva de SEPLA.

Unos 50 jefes de Estado y responsables de la política monetaria y financiera dialogaron sobre la realidad y consecuencias de las finanzas contemporáneas y los problemas del medio ambiente y la pobreza.

Mientras en las calles la movilización popular denunciaba el orden financiero y su rapacidad funcional al orden capitalista.

El presidente cubano señaló en la cumbre que las “consecuencias más nefastas” del orden financiero contemporáneo recaen sobre los países en desarrollo, con un costo más elevado que la “cooperación” que consignan los organismos internacionales a estos países, además, fuertemente endeudados.

en desarrollo, con un costo más elevado que la “cooperación” que consignan los organismos internacionales a estos países, además, fuertemente endeudados.

Díaz Canel denunció las “recetas coloniales” que aplican las organizaciones internacionales de las finanzas, reclamando “un nuevo y justo orden internacional”. No se puede seguir con un sistema obsoleto sustentado en el lucro sobre los pueblos del sur del mundo, señaló el dirigente caribeño.

Nadie respondió y es muy probable que no se escuchara con atención esas palabras, aun con el anfitrión Macron sentado a su derecha.

El capitalismo sufrió múltiples cambios desde 1945 y, sin embargo, el sistema emergente al final de la segunda guerra se mantiene.

Resulta interesante el comentario del Jefe de Estado cubano cuando se leen los informes de prensa del FMI y se verifica que el listado de acuerdos para préstamos con recetas de ajuste es precisamente para países del sur del mundo, que acarrearán problemas estructurales derivados de la dependencia y sobre los que se aplican recetas tradicionales de ajuste y reestructuración regresiva.

Por su parte, la voz de Lula, presidente brasileño, se sintió en las críticas a las amenazas de Europa para una nueva ronda de presiones para un libre comercio a medida de los intereses de la dominación europea, respecto del acuerdo entre el viejo continente y el Mercosur.

La defensa de los subsidios agrícolas de la política europea no se condice con la agresión a los bienes comunes

... la voz de Lula, presidente brasileño, se sintió en las críticas a las amenazas de Europa para una nueva ronda de presiones para un libre comercio a medida de los intereses de la dominación europea, respecto del acuerdo entre el viejo continente y el Mercosur.

de la región, fuertemente demandados por los países capitalistas desarrollados.

Sostuvo Lula que las nuevas exigencias europeas, constituyen amenazas que agudizan la asimetría entre Europa y Sudamérica. La presión hegemónica supone nuevas demandas que agravan la desigualdad entre países y al interior de las formaciones económicas.

Bancos, liberalismo y salvataje estatal

El cambio en el sistema financiero que abordaba la cumbre estaba precedido por la crisis bancaria estadounidense y europea desatada desde marzo pasado. Entre otros, destacó la caída del Silicon Valley y del Credit Suisse con fortísimas intervenciones estatales de salvataje.

La crisis bancaria ocurrió en un clima ideológico de liberalismo exacerbado, como lógica de política económica dominante. Lo curioso es que no terminó en quiebras a costo de los inversores, como podría pensarse en un imaginario hegemónico de libre mercado, sino con un gigantesco salvataje estatal a manos de los principales Estados del capitalismo global y sus respectivos bancos centrales.

Unos bancos centrales que vienen empujando desde inicio del 2022 la suba de las tasas de interés para “combatir” la suba de los precios, siguiendo una receta monetarista que indica a la emisión como causa inflacionaria.

Por ende, inducen un encarecimiento del dinero para lograr el enfriamiento de la economía con las consecuencias recesivas y el impacto en la caída del empleo y los ingresos populares: salarios, jubilaciones y gasto social destinado a la población empobrecida.

Adicionemos que esa suba de tasas es responsable de la corrida bancaria estadounidense y europea devenida en crisis bancaria. Todo un círculo vicioso a costa de la sociedad vía asistencia estatal.

La cumbre de París expresa el desconcierto ante la crisis capitalista, ya que la Reserva Federal de EE. UU. decidió a mediados de junio del 2023 un parate en la suba de las tasas en el mismo momento que el Banco Central europeo mantenía su lógica ascendente. Por el contrario, pensando en la activación económica, China decidía la disminución de las tasas de interés.

Cada cual atiende su juego, en una lógica del capitalismo mundial en donde las políticas económicas mantienen su impronta nacional. No se trata de una contradicción, sino de la forma de manifestación de la anarquía imperante en las relaciones capitalistas.

Cada cual atiende su juego, en una lógica del capitalismo mundial en donde las políticas económicas mantienen su impronta nacional. No se trata de una contradicción, sino de la forma de manifestación de la anarquía imperante en las relaciones capitalistas.

En razón de ello remitimos al “desorden” global para identificar la característica de época del régimen del capital.

La liberalización de la economía producida en el último medio siglo, como salida a la crisis de rentabilidad de los 60/70, encontró su límite entre 2007 y 2009, transitando desde entonces una búsqueda de “normalización” por vía de exacerbar el libre movimiento de capitales.

Una liberalización empujada por el capital más concentrado y apoyado desde los principales estados capitalistas en tiempos de sanciones y restricciones a la globalización tal como se manifestó en las últimas cuatro décadas.

Claro que la intervención estatal reconoce distintos horizontes posibles según el rumbo en cada país y por eso, mientras en Washington proliferaba el bloqueo vía sanciones al rumbo aperturista de las relaciones

económicas, China busca ampliar su espacio de inserción en la cúspide de la mundialización.

La movilización social demanda cambios

Muchas han sido las manifestaciones populares desplegadas en campañas globales por un Nuevo Orden Financiero y Económico Mundial, lo que incluye cónclaves globales contra los organismos internacionales, tal como se propone para el próximo octubre ante la reunión anual en conjunto del Banco Mundial y el FMI en Marruecos.

Sin perjuicio de las escasas voces críticas al interior de la cumbre parisina, las manifestaciones populares en las afueras del recinto expresaron una voz colectiva que recorre el mundo entero en demanda por cambios profundo en la actividad financiera.

Muchas han sido las manifestaciones populares desplegadas en campañas globales por un Nuevo Orden Financiero y Económico Mundial, lo que incluye cónclaves globales contra los organismos internacionales, tal como se propone para el próximo octubre ante la reunión anual en conjunto del Banco Mundial y el FMI en Marruecos.

Un conjunto de organizaciones sociales que animan el movimiento en contra de la globalización neoliberal y capitalista, proponen una cumbre popular en simultáneo a la reunión del BM y del FMI en Marruecos. Se trata de llamar la atención, como en las calles de París, que el orden contemporáneo es obsoleto y claramente funcional a la dominación capitalista mundial.

Resulta necesario un nuevo orden financiero y económico, pero no saldrá de las oficinas públicas y la necesidad de restablecer el orden del régimen del capital. La posibilidad de cambios proviene de un debate que lleva décadas, desde un sujeto plural popular que visibiliza una búsqueda de nuevos rumbos al orden civilizatorio que asegure continuidad en la lucha por la vida y en defensa de los bienes comunes.

PAÍSES Y REGIONES

Nuestra América XXI Desafíos y alternativas
Número 81 • Julio 2023



Un año de gobierno progresista en Colombia

Carolina Jiménez Martín*

El próximo 7 de agosto se cumple el primer año de mandato de Gustavo Petro. El balance resulta complejo, pues si bien se trata del primer gobierno progresista en Colombia, el cual ha tenido que enfrentar la reacción sistémica de una clase dominante conservadora y reaccionaria, a su vez advierte sobre los desaciertos de una fuerza política que ha mostrado sus debilidades en términos de horizonte y acción política.

Ad portas del primer año de gobierno

El próximo 7 de agosto se cumple el primer año de mandato de Gustavo Petro. El balance resulta complejo, pues si bien se trata del primer gobierno progresista en Colombia, el cual ha tenido que enfrentar la reacción sistémica de una clase dominante conservadora y reaccionaria, a su vez advierte sobre los desaciertos de una fuerza política que ha mostrado sus debilidades en términos de horizonte y acción política.

Un balance preliminar, orientado por tres dimensiones, nos arroja el siguiente panorama:

1. Un gobierno que, si bien preserva el respaldo del *movimiento social y popular* aún no logra configurar un horizonte de visibilidad que le permita consolidar un proyecto gubernamental con rasgos nacional-popular-comunitario. 2. Una *agenda gubernamental*

* Colombia. Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO Crisis y economía mundial. Profesora del departamento de Ciencia Política de la Universidad Nacional de Colombia (sede Bogotá). Miembro de la Junta directiva de Integrante SEPLA

reformista que impulsa una serie de medidas de política inaplazables ante el desasosiego de millones de familia sumergidas en la pobreza y la guerra, pero que resulta insuficiente para encarrilar al país en la senda de una “Colombia potencia mundial de la vida”. 3. Una *fuerza política alternativa atrapada por el “mito de la gobernabilidad”* dentro de los contornos definidos por el pacto de clases.

Los diversos sentidos de la movilización

El pasado 7 de junio las calles de las principales ciudades del país fueron ocupadas por diversas expresiones del movimiento social, sindical y popular para expresar el apoyo al gobierno del Pacto Histórico. Y, si bien, aunque la convocatoria realizada por el propio presidente Petro se enfocaba en el respaldo a las denominadas *reformas del cambio* que en ese momento cursaban en el Congreso -Salud, pensional y laboral- lo que se puso en escena fue la defensa de una lucha histórica por construir un horizonte de visibilidad transformadora.

De ahí, que, pese a las críticas al rumbo de este gobierno, resultaba claro que la coyuntura política reclamaba un pueblo vigoroso, la activación de una energía rebelde dispuesta, por un lado, a contener el embate de las fracciones reaccionarias de la clase dominante que se niegan al recorte, aunque sea mínimo, de sus privilegios; y, por la otra, a exigirle al gobierno un cambio en la conducción y el sentido político de su administración, aunque esta última con importantes limitaciones en su reflexión. En todo caso pese a la riqueza de la movilización es importante destacar una participación limitada de las juventudes rebeldes que sostuvieron el paro nacional del A28 de 2021 y que son indicativas de cierto descontento con la ruta gubernamental tomada.

El mito del capitalismo progresista

No ha sido una sorpresa la orientación progresista asumida por el gobierno del presidente Petro. Tampoco ha sido un engaño electoral. En su discurso de posesión el 7 de agosto del año pasado señaló la necesidad de desarrollar un capitalismo “democrático, productivo y no especulador”. Una valoración de algunas de las políticas impulsadas durante este año de gobierno denota el derrotero progresista tomado:

Entre las críticas advertidas por Daniel Libreros (<https://shorturl.at/dgN39>) se destacan: una baja tributación del margen de ganancias de las multinacionales del sector de hidrocarburos; no afectación del patrimonio de las personas jurídicas; el mantenimiento de algunas exenciones tributarias; entre otros asuntos.

Una reforma tributaria que, aunque tiene atisbos de una justicia tributaria resulta insuficiente para resolver los problemas estructurales de ingresos fiscales. Entre las críticas advertidas por Daniel Libreros (<https://shorturl.at/dgN39>) se destacan: una baja tributación del margen de ganancias de las multinacionales del sector de hidrocarburos; no afectación del patrimonio de las personas jurídicas; el mantenimiento de algunas exenciones tributarias; entre otros asuntos.

Una Política fiscal que sigue amarrada a la regla fiscal para cuidar la denominada estabilidad macroeconómica y así mantener la confianza inversionista. Este dispositivo maniatada la capacidad de financiación de la agenda social del gobierno. El control de inflación vía alza de las tasas de interés sin una exploración de otros caminos y con las implicaciones que esto tiene en términos de consumo, salarios y reactivación del mundo del trabajo, son ilustrativos del manejo conservador de la política fiscal.

Una reforma pensional que va en contra de la solidaridad y la universalidad: “Desafortunadamente la reforma propuesta no avanza en este sentido de la protección social. El modelo de pilares tiene dos problemas fundamentales que van en contra de la solidaridad y la universalidad:

primero, la idea asistencialista de una transferencia minimalista para las adultas y los adultos mayores pobres que no lograron cotizar. Y segundo, el incremento de la rentabilidad de los fondos privados por medio de la obligación de entregarles las cotizaciones de los ingresos mayores a tres salarios mínimos.” (Hernández y Mora, 2022).

Narrativa de la transición energética y el capitalismo verde: Petro ha insistido en la necesidad de limitar el uso y exploración de combustibles fósiles para mover la economía. La propuesta no logra ir más allá de un capitalismo verde celebrado hoy por todas las potencias mundiales. Una transición que se soportaría en la financiación pública a la iniciativa privada interesada en explorar este emergente y boyante renglón económico.

El quedar atrapado en un proyecto reformista, no como una etapa de transición, sino como fin en sí mismo, ha coactado la perspectiva de transformación social más allá del capital que han reclamado las gentes del común a través de sus luchas y que tuvo un punto culmine con la revolución de abril de 2021.

Una política agraria que si bien pretende avanzar en la titulación de propiedad para el campesinado no logra quebrar la estructura terrateniente ni mucho menos impulsar una verdadera reforma rural. De ahí que a la fecha los avances se han centrado más en la compra de tierras a la burguesía terrateniente articulada en FEDEGAN, sector más retardatario de la burguesía colombiana, que en políticas efectivas que posibiliten la desconcentración y recuperación de tierras despojadas.

El quedar atrapado en un proyecto reformista, no como una etapa de transición, sino como fin en sí mismo, ha coactado la perspectiva de transformación social más allá del capital que han reclamado las gentes del común a través de sus luchas y que tuvo un punto culmine con la revolución de abril de 2021. De ahí que hoy Petro se enfrenta a la cuestión de los límites de la transformación social capitalista.

El pecado original de la conciliación de clases

El gobierno del cambio ha intentado desde la campaña electoral construir una narrativa referida a *Colombia potencia mundial de la vida*. Sin embargo, una vez en el gobierno más que avanzar en un horizonte de visibilidad capaz de materializar las grandes expectativas creadas, quedó atrapado en lógica de la gestión, administración y gobernabilidad dentro de los contornos definidos por el pacto de clases.

La decisión de los partidos Liberal, de la U y Conservador de no acompañar las reformas del cambio (salud y laboral) son la expresión de las fisuras, que podrían volcarse en fracturas, en el bloque emergente de amalgamas de fuerzas políticas de derecha, centro y de izquierda que pretendió liderar el petrismo bajo la sombra del santismo.

De esta manera, el pacto de clases que, al decir de algunos, permitió el triunfo electoral del progresismo, explica el entrampamiento al que asiste hoy la propuesta del cambio.

Ahora otro asunto problemático tiene que ver con la obnubilación del poder. Desde diversos sectores del movimiento social y popular y del pensamiento crítico se han problematizado las dificultades de ciertos representantes del gobierno para marcar un horizonte político que permita situar y materializar la agenda del cambio. Se destaca la ausencia de unas grandes narrativas, de una política cultural estratégica que permita orientar y disputar el cambio de sentido común en un gobierno que se reclama del pueblo y que debería tener en sus haberes la recuperación de una matriz nacional-popular-comunitaria y la construcción de un sentido común realmente contra-hegemónico.

El inaplazable golpe de timón

Lo acontecido abre una serie de interrogantes sobre el compromiso efectivo de este gobierno para impulsar el conjunto de reformas que reclama

Lo acontecido abre una serie de interrogantes sobre el compromiso efectivo de este gobierno para impulsar el conjunto de reformas que reclama el momento histórico. Se interroga sobre la posibilidad de situar en el seno de la estrategia gubernamental la matriz nacional-popular-comunitaria que permita construir una política de recuperación soberana (energética, monetaria, alimentaria, tecnológica-científica, defensa), que ponga en el centro a las comunidades y que sienta los cimientos para trasgredir los soportes de una sociedad del privilegio, el racismo, el machismo y la explotación.

el momento histórico. Se interroga sobre la posibilidad de situar en el seno de la estrategia gubernamental la matriz nacional-popular-comunitaria que permita construir una política de recuperación soberana (energética, monetaria, alimentaria, tecnológica-científica, defensa), que ponga en el centro a las comunidades y que sienta los cimientos para trasgredir los soportes de una sociedad del privilegio, el racismo, el machismo y la explotación. Los desafíos que se abren son muchos y el gobierno debe tener la capacidad política de leer lo acontecido. De lo contrario, se allana el camino para la contraofensiva estratégica de la derecha colombiana.

BIBLIOGRAFÍA

Hernández, Mario y Mora, Felipe (2022), La reforma pensional debe recuperar el sentido de la solidaridad en una perspectiva de justicia social. Bien Común.





Argentina, las provincias y el federalismo

Patagonia Norte: Neuquén

Orietta Favaro*

Actualmente el capitalismo enfrenta una triple crisis -sanitaria, económica y climática- y debería ‘resolver’ las tres, porque si las complicaciones se resuelven en un lugar, se crean nuevas dificultades en otro. (Mazzucato, 2020, en <https://www.sinpermiso.info/textos/el-capitalismo-en-su-triple-crisis>).

El conjunto de los problemas mencionados alteró las relaciones en el mundo, entre las naciones y las regiones, desnudando los mecanismos orientados a concentrar capital, poder y riqueza en manos de una “delgada” élite transnacional en el marco del desarrollo desigual entre países centrales y periféricos. En este orden, entran a jugar nuestro país y las provincias argentinas, en las que nuevamente, se instala el tema federalismo- centralismo.

En las tensiones entre la centralización y la descentralización se revela uno de los pivotes que estructura todo el régimen federal.

El federalismo en Argentina no es una foto congelada sino la dinámica de una película en permanente cambio (Alonso y Bragoni, 2015). En las tensiones entre la centralización y la descentralización se revela uno de los pivotes que estructura todo el régimen federal. En siglo XX, muchas de sus dimensiones se fueron modificando;

* Argentina. Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO, Crisis y economía mundial. IPEHCS-CONICET. UNCo

Las provincias fueron asumiendo más funciones, pero sin recibir el presupuesto para sostenerlas; ello se convirtió en recurrentes conflictos por los recursos fiscales.

Actualmente, un problema central es el capital natural renovable y no renovable.

... la concentración estatal se viene acentuando durante las últimas décadas y se fue dando una territorialización de la política..

recordemos que en los años del Proceso de Reorganización Nacional (PRN, 1976-1983) se traspasaron la educación primaria y parte del sistema de salud y, durante el gobierno peronista de Carlos Menen (CM) –los años noventa– las escuelas secundarias y hospitales. Las provincias fueron asumiendo más funciones, pero sin recibir el presupuesto para sostenerlas; ello se convirtió en recurrentes conflictos por los recursos fiscales.

Actualmente, un problema central es el capital natural renovable y no renovable. Al respecto, la Constitución Nacional (1994) en su artículo 124 dispone que “Corresponde a las provincias el dominio originario de los recursos naturales existentes en su territorio”. La expresión viene del Derecho Minero y está relacionado con el régimen de la propiedad minera. A su vez, la Constitución de Neuquén (2006) en su artículo 228 afirma que “Los recursos naturales contenidos en el suelo, subsuelo, espacio aéreo, áreas fluviales y lacustres dentro de los límites geográficos de la provincia son de su dominio originario, exclusivo, imprescriptible e inalienable. Ejerce sobre ellos exclusiva jurisdicción”.

Sin embargo, la concentración estatal se viene acentuando durante las últimas décadas y se fue dando una territorialización de la política, es decir, políticas desde y para los territorios, pero en clave nacional. Es decir, federalismo *asimétrico* que persiste e implica un conflicto distributivo permanente entre las provincias desarrolladas, las menos desarrolladas y el gobierno nacional (Cetrángolo y Jiménez, 2004). No obstante, hay provincias –independientemente de su cantidad de población– que se pueden fortalecer en la negociación por ser la sede

territorial de una producción decisiva para el proceso de acumulación nacional como las de la Norpatagonia norte.

En efecto, si bien los problemas energéticos se agravaron en los últimos años, la producción de los bienes de provincias como Neuquén-Río Negro, hacia la pampa húmeda y litoral argentino –donde se encuentran las unidades económicamente más grandes– es significativa.

Por un lado, el petróleo de Vaca Muerta con algunas oscilaciones en sus volúmenes fue sustancial como aporte para mejorar la crisis, ya que alcanzó más de 300 mil barriles por día, de los cuales el 91% fue no convencional (2023). Respecto del gas, la producción giró alrededor de los 83 millones de MMm³/d, también mayoritariamente no convencional. El 47% de la producción neuquina tiene que ver con la extracción de hidrocarburos, porcentaje que viene en aumento de la mano de Vaca Muerta (Möhle, 2023, con el desarrollo de algunos servicios vinculados al mismo, como la construcción. Neuquén aporta el 46% del petróleo total del país, 88% no convencionales (tight y shale). En cuanto al gas natural, aporta el 65% del total nacional, con un 52% de no convencional (datos de 2022 en [https://cenital.com/neuquen-hay-futuro-despues-del petróleo/](https://cenital.com/neuquen-hay-futuro-despues-del-petroleo/)).

Por otro, las represas de Comahue¹ son claves al área central y principalmente, para el Valle de Río Negro y Neuquén: el Chocón y Arroyito (administradas por la italiana Enel), Planicie Banderita y Central Alto Valle (Orazul Energy, EEUU²); Alicurá (AES, EE.UU), Pichi Picún Leufú (Pampa Energía) y Piedra del Águila (Central Puerto). Todas fueron concesionadas –por treinta años– por el gobierno de CM (1993), licencia que vence en agosto del corriente año, menos la de Pichi Picún, que concluye en el 2029.

- 1 Recordemos que las centrales hidroeléctricas de la región del Comahue fueron ejecutadas y administradas por la antigua Hidronor S.E. (cuyos propietarios eran la Nación y las provincias de Río Negro y Neuquén) hasta los años '90.
- 2 Orazul Energy es una subsidiaria del fondo de inversión I Squared Capital, conformado por varios ex Morgan Stanley.

La discusión entre Estado nacional y estados provinciales (Neuquén y Río Negro), no sólo es por la propiedad del recurso sino también para aumentar la renta que se generaría.

(...)

La situación es una muestra de un país territorialmente desequilibrado, las visiones encontradas vuelven a instalar el tema del federalismo–centralismo, visible en la historia del país y vinculado mayoritariamente al tema de los recursos naturales.

El gobierno nacional pretende que Enarsa³ cree una subsidiaria, cuyo capital accionario podría estar integrado por provincias y privadas y lograría tomar el control de las centrales hidroeléctricas cuando empiecen a finalizar las concesiones. La discusión entre Estado nacional y estados provinciales (Neuquén y Río Negro), no sólo es por la propiedad del recurso sino también para aumentar la renta que se generaría. Neuquén pretende dar una discusión sobre la restitución de las concesiones hidroeléctricas, que representan un recurso clave para el Valle, evitando que el Estado nacional concrete la prórroga automática. Aquí también está en discusión el tema del agua sobre la cual los estudios recientes prevén déficits en pocas décadas.

La situación es una muestra de un país territorialmente desequilibrado, las visiones encontradas vuelven a instalar el tema del federalismo–centralismo, visible en la historia del país y vinculado mayoritariamente al tema de los recursos naturales.

Llegados a este punto se presentan tres problemas, por lo menos en Neuquén. En primer lugar y hacia adentro, los dirigentes neuquinos plantean la necesidad de *pensar en el Neuquén después del petróleo*.

El Copade, un organismo creado en los años '60 en la primera gestión de Felipe Sapag (MPN) con un sesgo desarrollista, cuadros técnicos y políticos, impulsó –sin éxito– en varios momentos, planes para la diversificación de la matriz productiva provincial. Basta recordar Fertineu, un intento de industrializar los recursos en origen o el Plan 2020 con el objetivo de modificar el modelo

³ En el 2004 fue creada bajo el nombre de Energía Argentina S.A. (ENARSA) esta empresa argentina del sector petrolero y energético.

Neuquén se debate en alternativas productivas al hidrocarburo ya que, con el cambio climático y la transición energética, los combustibles fósiles no tienen un plazo infinito; además, el gas natural surge con más posibilidades de variaciones en función de los nuevos escenarios mundiales.

económico; propuestas que no se concretaron, entre otras razones, por cuestiones de política nacional y local, respectivamente.

Copade se encuentra trabajando con una visión más territorial apuntando a desplegar las capacidades de cada localidad tratando que cada municipio tome participación en los proyectos, planes que no solucionan el problema de fondo: la modificación de la matriz productiva. Neuquén se debate en alternativas productivas al hidrocarburo ya que, con el cambio climático y la transición energética, los combustibles fósiles no tienen un plazo infinito; además, el gas natural surge con más posibilidades de variaciones en función de los nuevos escenarios mundiales.

En segundo término, respecto de la energía hidroeléctrica, el gobierno nacional, tiene interés en que la administración, operación y explotación pase a Enarsa, sociedad anónima en la que el Estado tiene el 98% de las acciones. La propuesta dice, además, que deberá asociarse con las provincias dueñas del recurso hídrico y también podrá hacerlo con empresas privadas. Pero si bien obliga a Enarsa a incorporarse con las provincias, no les fija un porcentaje mínimo, es decir que esta participación, *podría ser simbólica*. Recordemos que actualmente las provincias cobran regalías por el uso del agua y participan del control de las concesiones a través de los comités de cuenca respectivos.

Todo esto roza intereses políticos y permite pensar, nuevamente, en el tan mentado federalismo. La energía que genera Comahue se encuentra pesificada y se remunera bajo un esquema que no cubre los costos de operación, mantenimiento y seguridad. Los estados norpatagónicos solicitan, además, que se reestablezca la tarifa Comahue, para estricta justicia de los habitantes de las dos provincias; asimismo pretenden que las concesiones traigan aparejado un aumento de los ingresos, aunque

conlleve al encarecimiento de costo de la energía del área pampeana-litoral argentino, algo de lo que no está dispuesta aceptar la instancia central.

Un país federal no incluye sólo las provincias al norte del río Colorado, las del sur son las proveedoras de fundamentales riquezas en estos tiempos; la resolución de los temas expuestos subrayaría la fluidez del federalismo, modificando la inequidad territorial ya que la distribución de riqueza no mejoró territorialmente.

En síntesis, el capitalismo del siglo XXI –una variante neoliberal– con altas frecuencias de crisis económicas, seguidas de políticas de ajuste, tiene su efecto más en unas regiones que en otras. Esto es producto de las profundas desigualdades territoriales, con una brecha importante, sin cerrar aún, en las áreas proveedoras de recursos al modelo agroexportador de base pampeana. Las acciones de los gobiernos de la Norpatagonia no tienen que quedar en una declaración simbólica, con remiendos y pactos, deben accionar para modificar esta desigualdad territorial que no hay que atribuirle sólo a los gobiernos militares, también la mantuvieron las gestiones democráticas de las últimas décadas y que, a esta altura, no debe ser vista como un problema transitorio sino como un *ancla territorial* que impide un desarrollo equilibrado para modificar los variados rostros del federalismo.

BIBLIOGRAFÍA

Alonso y Bregoni (2015), *El sistema federal argentino. Debates y coyunturas (1860-1910)*, Edhasa, Buenos Aires.

Cetrángolo y Jiménez (2004), “Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina”, en *Revista de la CEPAL*, Santiago, no. 84, pp. 117-134.



TEMAS

Nuestra América XXI Desafíos y alternativas
Número 81 • Julio 2023



Uruguay: para eliminar las AFAP es imprescindible un plesbiscito

Antonio Elías*

Dado que la Constitución de la República (Art. 79) impide que se realicen referéndums contra leyes en que la iniciativa sea privativa del Poder Ejecutivo, como en este caso, el único camino posible para eliminar el lucro y el proceso de pérdida de derechos en la seguridad social es convocar a un plebiscito para hacer una reforma constitucional.

El XIV Congreso del Plenario Intersindical de Trabajadores y Convención Nacional Trabajadores (PIT-CNT), en noviembre de 2021 resolvió: “Reafirmar nuestro ineludible compromiso en la defensa irrestricta e integral de la seguridad social solidaria [...] [y rechazar] la vigencia, la extensión y la profundización del régimen mixto, así como a toda intención de imposición de esquemas de capitalización individual privado y lucrativo.”

El primero de mayo del 2023, el PIT-CNT, a través de su presidente Marcelo Abdala, reafirmo el rechazo a la reforma regresiva del sistema de jubilaciones y pensiones aprobada en el parlamento por los partidos de la coalición: “Decimos con claridad que nosotros no la dejamos por ahí, el movimiento sindical va a dar pelea por una reforma que sea humanamente sustentable y amplíe derechos, no descartamos ninguna acción para erradicar este ajuste fiscal encubierto”, incluso apelar a “un mecanismo de democracia directa”.

Dado que la Constitución de la República (Art. 79) impide que se realicen referéndums contra leyes en que la iniciativa

* Uruguay. Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO Crisis y economía mundial.

sea privativa del Poder Ejecutivo, como en este caso, el único camino posible para eliminar el lucro y el proceso de pérdida de derechos en la seguridad social es convocar a un plebiscito para hacer una reforma constitucional. Al igual que en 1989 cuando se aprobó que las pasividades se actualizarían por la evolución del índice medio de salarios, lo que eliminó la posibilidad de continuar utilizando las pasividades como variable de ajuste de los déficits fiscales.

La única forma de llevar adelante las resoluciones del Congreso es un plebiscito, dado que las leyes pueden ser modificadas por cada gobierno como lo demuestran lo que ha sucedido con la seguridad social:

Las Administradoras de Fondos de Ahorro Previsional (AFAP) son empresas que utilizan los aportes de los trabajadores para obtener beneficios (comisiones) y hacer inversiones que, teóricamente, multiplicarían el valor de los aportes de los trabajadores. Los subsidios por desempleo y enfermedad, las asignaciones familiares y las pensiones no contributivas permanecen en el ámbito estatal.

a) En 1995, durante el gobierno del Partido Colorado y con pleno respaldo del Partido Nacional, se aprobó la ley 16.713, la cual estableció una reforma estructural de la seguridad social que sustituyó el sistema de solidaridad intergeneracional estatal, en el que los activos aportan para que cobren los pasivos, por un sistema mixto, al incorporar un segundo pilar privado, de ahorro individual obligatorio. Las Administradoras de Fondos de Ahorro Previsional (AFAP) son empresas que utilizan los aportes de los trabajadores para obtener beneficios (comisiones) y hacer inversiones que, teóricamente, multiplicarían el valor de los aportes de los trabajadores. Los subsidios por desempleo y enfermedad, las asignaciones familiares y las pensiones no contributivas permanecen en el ámbito estatal.

b) De 2005 a 2019 gobernó el Frente Amplio y se tomaron diversas medidas favorables a los trabajadores, tales como reducir los años de trabajo exigidos de 35 a 30, y para el caso de las mujeres, sumar un año adicional por cada hijo (hasta 5) a los años que se computan como trabajados para calcular las pasividades. Se tomaron, también, medidas para posibilitar la renuncia de la

afiliación voluntaria a las AFAP entre los 40 y 50 años (Art. 8, Ley 16.713) y la Ley N° 19.590 del 28/12/2017 que permite desafiliarse de las AFAP y volver al régimen de reparto a quienes tenían 50 años en 2016 e ingresaron de forma obligatoria. Aunque esta última ley denominada de los “cincuentones”, le impuso un “diezmo” a quienes eligieron volver al sistema de reparto una reducción de 10% en su jubilación. Queda claro, sin embargo, que en los quince años de gobierno del Frente Amplio no se tomaron medidas para eliminar el lucro privado en la seguridad social.

Las AFAP han generado graves perjuicios

Las AFAP han causado perjuicios importantísimos; por ejemplo, la caída de la recaudación del Banco de Previsión Social (BPS), en tanto las AFAP se quedan con los aportes de los trabajadores activos que, de otra forma, percibiría el BPS para financiar las obligaciones del régimen intergeneracional.

Las AFAP han causado perjuicios importantísimos; por ejemplo, la caída de la recaudación del Banco de Previsión Social (BPS), en tanto las AFAP se quedan con los aportes de los trabajadores activos que, de otra forma, percibiría el BPS para financiar las obligaciones del régimen intergeneracional. Un caso paradigmático es el de los trabajadores que optan por aportar a las AFAP aun cuando tienen ingresos menores a los que obligan a afiliarse a ese régimen. Por otra parte, la jubilación de los trabajadores que hoy están aportando a las AFAP depende de las decisiones del Banco Central del Uruguay que define los criterios de actualización de los ahorros de los trabajadores y del Banco de Seguros, que es la única aseguradora que paga las rentas vitalicias.

Un estudio de Carmelo Mesa Lago evalúa el desempeño de 40 años de privatización de pensiones implementadas por reformas estructurales en América Latina entre 1980 y 2020, cotejando las promesas realizadas con los resultados en los diez países que mantienen dicho sistema. Se constató: “Aseguraron que las pensiones serían más que suficientes, pero las tasas de reemplazo en la mayoría de los sistemas

Un informe de la OIT es contundente en la caracterización del fracaso de los sistemas privados de ahorro obligatorio: “Entre 1981 y 2014, 30 países privatizaron total o parcialmente sus sistemas de pensiones públicas obligatorias; en 2018, 18 países habían revertido las privatizaciones”.

privados son muy inferiores a esa promesa», y se sostiene que «son inferiores a las de los sistemas públicos» y que «las administradoras tienen jugosas utilidades, lo cual reduce el monto capitalizado en las cuentas individuales; además, la mayoría de aquellas mantiene su ganancia durante crisis económicas. Por el contrario, los asegurados son perjudicados por dichas crisis porque reducen el saldo en sus cuentas individuales” (Mesa Lago, 2022).

Las AFAP, en cambio, obtienen ganancias extraordinarias por gestionar los ahorros de los trabajadores y realizar inversiones que eventualmente multiplicarían el valor de los fondos acumulados. Un informe de la OIT es contundente en la caracterización del fracaso de los sistemas privados de ahorro obligatorio: “Entre 1981 y 2014, 30 países privatizaron total o parcialmente sus sistemas de pensiones públicas obligatorias; en 2018, 18 países habían revertido las privatizaciones”. En el informe se describe y «analiza el fracaso de los sistemas de pensiones privadas obligatorias para mejorar la seguridad de ingresos en la vejez y su bajo desempeño en términos de cobertura y niveles de beneficios” (OIT, 2019).

El eje principal de la reforma de la seguridad social es la reducción de las responsabilidades del Estado porque amplía el pilar de capitalización, incorporando al sistema mixto a las cajas militar, policial, bancaria, notarial y de profesionales universitarios. Todos los trabajadores que ganen menos de 107.589 pesos deberán aportar el 5 por ciento a las AFAP y por encima de esa cifra el 15%.

Modifica regresivamente los parámetros del sistema en detrimento de los trabajadores: aumenta la edad de retiro a 65 años, sustituyen la tasa de reemplazo por una tasa de adquisición de derechos que será mucho menor y reducen las prestaciones por incapacidad laboral y viudez.

Este proceso regresivo tendrá altos costos de transición, porque los trabajadores disminuyen sus contribuciones al sistema de reparto y aportan al sistema privado, mientras que la mayoría de las jubilaciones en curso de pago y las que se generarán hasta que empiecen a jubilarse por el nuevo sistema deben ser financiadas por el Estado.

Este proceso regresivo tendrá altos costos de transición, porque los trabajadores disminuyen sus contribuciones al sistema de reparto y aportan al sistema privado, mientras que la mayoría de las jubilaciones en curso de pago y las que se generarán hasta que empiecen a jubilarse por el nuevo sistema deben ser financiadas por el Estado. En este contexto la única alternativa viable para eliminar el sistema mixto es convocar a un plebiscito y que el pueblo decida.

BIBLIOGRAFÍA

Mesa Lago, Carmelo (2022), “Desempeño de pensiones privatizadas en América Latina 1980-2020” en *El Trimestre Económico*, n.º 355, julio-setiembre, México.

OIT (2019), La reversión de la privatización de las pensiones: Reconstruyendo los sistemas públicos de pensiones en los países de Europa Oriental y América Latina (2000-2018), Documento de Trabajo, nº 63.





La OEA en busca de su redención

Silvina Romano*

Tamara Lajtmán**

Desde su creación en 1948 la Organización de los Estados Americanos (OEA) no ocultó su tendencia a adecuarse a las premisas de seguridad y de política económica postuladas desde EE.UU. Esta postura obedece a diversos aspectos geopolíticos y político-ideológicos, entre los que destaca el rol auto-asumido por el gobierno de Estados Unidos (EE.UU.) a nivel continental a partir de la Doctrina Monroe, que cumple en diciembre de este año, 2023, 200 años, y el Destino Manifiesto. Pero también obedece a un aspecto básico en cualquier institución: al modo en que se financia. El presupuesto aprobado en la última Asamblea General (junio de 2023) eleva el financiamiento de 84,9 millones de dólares de 2023 a 92,1 millones para 2024 y EE.UU. se mantiene como el principal contribuyente, con el 49,9 %.

La OEA y en concreto, la Secretaría General ha mostrado en años recientes no solo una selectividad a la hora de denunciar violaciones a los derechos humanos en ciertos países, sino en la aplicación de la Carta Democrática Interamericana. A esto se suma un uso personal de la Secretaría General (SG) en la que Luis Almagro no distingue entre su rol de SG y sus posturas personales en entrevistas o en las redes sociales, donde no

* Argentina, Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO Estudios sobre Estados Unidos y Geopolítica, integración regional y sistema mundial, IEALC/UBA-CONICET.

** Brasil, Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO Estudios sobre Estados Unidos y Geopolítica, integración regional y sistema mundial, IEALC/UBA-CONICET.

La OEA y en concreto, la Secretaría General ha mostrado en años recientes no solo una selectividad a la hora de denunciar violaciones a los derechos humanos en ciertos países, sino en la aplicación de la Carta Democrática Interamericana.

siempre hay un respaldo institucional claro. Los silencios selectivos y apoyos deliberados pasan por alto las numerosas denuncias de violaciones de los derechos humanos documentadas por diversas organizaciones internacionales, y en algunos casos, los realizados por la propia Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), que forma parte de la OEA.

De los casos concretos sobre el accionar del Secretario General contraviniendo normas básicas de la institucionalidad de la OEA destacan:

- Cuba, julio 2021: Las denuncias en medios y redes sociales acerca de las protestas en Cuba fueron amplificadas por Almagro. Se posiciona abiertamente en contra del Gobierno de la isla.
- Remoción de Paulo Abrão de la CIDH, bajo lobby de Almagro, 2020: Paulo Abrão, secretario ejecutivo de la CIDH desde 2016, fue reelegido en enero de 2020 para un segundo período. Almagro vetó la designación sin consultar a la comisión (desconociendo el paso exigido por la Carta de la OEA) amenazando la autonomía e independencia del organismo. Una decena de excancilleres, exdirectores y expresidentes rechazaron el veto y exigieron al titular de la OEA abstenerse de intervenir en el proceso de la CIDH.
- Bolivia y MOE, 2019: Sin contar con informe final, la MOE de la OEA en elecciones de Bolivia en 2019, afirmó la existencia de “un cambio inexplicable en la tendencia de conteo de votos que genera pérdida de confianza en el proceso electoral”. Esta afirmación fue clave en el proceso de desestabilización, allanando el camino para el golpe de Estado.
- Honduras, 2018: El exministro peruano Juan Jiménez renunció como jefe de la Misión de Apoyo Contra la Corrupción y la Impunidad en Honduras (MACCIH) por falta de comunicación y apoyo de Almagro desde 2017, momento en que la Misión recibía amenazas

en Honduras, que no fueron atendidas por Almagro (en continuidad de la postura de Trump con respecto a este organismo).

- En San Vicente y las Granadinas, Almagro intentó intervenir en las elecciones contra el Gobierno del progresista Ralph Gonsalves, uno de los principales anti-Almagro en esa subregión.
- En Guyana, en 2020, el opositor Irfaan Ali asume como presidente. La comunidad internacional apoyó el triunfo de Ali, acusando de fraude al, en ese entonces, oficialismo. La OEA felicitó a Ali de inmediato. En septiembre de 2021, Ali reiteró que acudirá a la Corte Internacional de Justicia (CIJ) para la resolución de la disputa fronteriza que actualmente mantiene su país con Venezuela por el Esequibo. Según lo publicado en algunos medios, esta decisión la habría tomado tras las conversaciones sostenidas con Luis Almagro, en la Oficina de la Misión Permanente de Guyana en Nueva York. El caso está en la CIJ.

También es clave señalar los silencios deliberados

- *Chile:* ante el estallido social de 2019 que generó una reacción brutal por parte del Gobierno de Sebastián Piñera (por lo menos 22 personas asesinadas y 2.200 heridas a manos de Carabineros), Almagro llegó a defender al presidente y a decir que había defendido con eficiencia el orden público.
- *Colombia:* frente al escenario de las protestas y respuesta represiva del Gobierno de Iván Duque (más de 84 personas asesinadas, 375 desaparecidos, 2.300 heridos, sistemáticas violaciones a los derechos humanos, etc.) Almagro exigió “el cese de los bloqueos” provocados por las manifestaciones.
- *Brasil:* con más de medio millón de muertes por COVID-19 generadas en el marco de una postura negacionista del Gobierno, de asesinatos cotidianos de población negra y de bajos recursos a manos de la policía en las periferias, Almagro no cuestionó ni una sola vez al Gobierno de Bolsonaro.

- En el caso de *Haití*, el magnicidio del presidente Jovenel Moïse profundizó la crisis humanitaria que vive el país desde hace años. Almagro se posicionó inmediatamente junto con la embajada de EE. UU.
- En elecciones de EE.UU., aunque funcionarios de la OEA sugirieron un seguimiento de lo ocurrido después de las elecciones de 2020, caracterizado por un escenario de fuerte tensión política, Almagro rechazó el pedido.

La 53^a Asamblea General, entre el descarte y el rescate

En este escenario de tensiones y pérdida de legitimidad de la OEA como institución mediadora y capaz de minimizar conflictos, se llevó a cabo la 53^a Asamblea General, en Washington entre los días 21 y 23 de junio, la novena del mandato de Luis Almagro, y la cuarta desde su reelección. No asistieron al encuentro los cancilleres de Argentina, Brasil, Colombia, Honduras, Bolivia y México. Argentina y Brasil, estuvieron representados por sus Secretario/as de Relaciones Exteriores, Pablo Tettamanti y Maria Laura da Rocha. Colombia mandó a la Viceministra de Asuntos Multilaterales, Elizabeth Inés Taylor Jay mientras que por Honduras fue el Asesor Ministerial, Roberto Ramos Busto. Bolivia y México limitaron la representación a sus embajadores permanentes en la OEA, el embajador Héctor Arce Zaconeta y la embajadora Luz Elena Baños, respectivamente.

Presupuesto

Se aprobó el aumento de presupuesto de 84,9 millones de dólares de 2023 a 92,1 millones para 2024. El único país que votó en contra fue El Salvador. Para 2024 EE.UU. se mantiene como el principal contribuyente, con el 49,9 % del presupuesto, seguido de Canadá (13,6 %), Brasil (12,5 %) y México (8,6 %). La resolución buscaría contener la crisis financiera

de la OEA, con problemas de presupuesto en los últimos diez años. Hasta 2021, había 11 países con deudas por más de 36.5 millones de dólares.

No es un dato menor que el durante la reunión del Consejo Permanente (1 junio 2023), se generó una importante tensión por plantear el abordaje de aumento de presupuesto. La embajadora de México en la OEA, país que no aprobaba la suba del presupuesto, advirtió que el debate no había sido resuelto, de modo que no se podía pasar a la votación. Los demás embajadores, así como de la prensa, denostaron su actitud y marcaron su “falta de diplomacia” y en efecto, se produjo la votación.

Temas y tensiones en las sesiones

En la sesión inaugural, Almagro afirmó que el eje central del encuentro sería el fortalecimiento de la responsabilidad democrática y la promoción de los derechos humanos. Dijo que la desigualdad “se transforma en caldo de cultivo del autoritarismo”. En respuestas a la prensa, dijo que la propuesta de Colombia para que Venezuela vuelva al sistema interamericano es posible siempre y cuando en ese país haya un compromiso por respetar la democracia y los derechos humanos. Pero luego digo que “no hay avances visibles ni en democracia, ni en derechos humanos ni en justicia, ni en el juzgamiento de crimen”.

Las cuatro sesiones plenarias estuvieron marcadas por tensiones con respecto a la necesidad de reformar la institución y su vigencia como mecanismo de concertación, en virtud de las numerosas intervenciones del organismo en asuntos internos de los Estados de la región, aumentando la conflictividad y generando rechazo a la presencia de la OEA, como señalamos más arriba.

El gobierno estadounidense, preocupado por mantener la legitimidad de la institución, a través de su Secretario de Estado, Anthony Blinken, afirmó que no conviene detenerse en “ajustes de cuentas” y que “no podemos callarnos cuando algunos gobiernos quieren desacreditar esta

institución, cuestionando la relevancia de la OEA y de la democracia en general”. Agradeció el apoyo de los Estados miembros (en particular al CARICOM) para el aumento en el presupuesto de la OEA. El aumento de presupuesto se traduce en becas y puestos burocráticos para algunos países del Caribe, que a cambio garantizan su voto a favor de las propuestas de EE.UU. a nivel regional e internacional.

Las derechas se hicieron oír: tanto el gobierno de Perú (surgido de un golpe de Estado y una represión brutal de indígenas y campesinos) como el de Ecuador (que está en decadencia y se mantuvo hasta ahora a base de reprimir la protesta social), criticaron a la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) por considerar que se ha extralimitado en sus funciones en los informes que les atañen.

También hubo tiempo para redimir a la OEA rescatando su lugar en los Acuerdos de Paz. La representante de Colombia afirmó que la OEA continúa siendo un escenario para el diálogo y la concertación y agradeció el respaldo político y financiero la Misión de Apoyo al Proceso de Paz en Colombia (MAPP-OEA) para la materialización de la política de Paz Total de Petro. Este énfasis no es casual, sino para señalar a la comunidad internacional que los esfuerzos “no solo” se están realizando desde Cuba.

Las críticas al accionar de la OEA, tuvieron su lugar también, sin ningún tipo de impacto, abonando la tesis de que la OEA es efectivamente una institución que propicia el “diálogo democrático”. Héctor Arce, Embajador Bolivia en la OEA, afirmó “Más que nunca la organización está profundamente ideologizada con una fuerte tendencia intervencionista”. Asimismo, el Secretario de Relaciones Exteriores argentino, Pablo Tettamanti, invitó “repensar el rol” de las instituciones, “lo que incluye analizar el estado actual y futuro de la OEA” porque “se ha alejado del espíritu de su carta constitutiva”. Desde México también se alzó la voz. Efraín Guadarrama, director de organismos regionales de la cancillería mexicana afirmó que su país seguirá abogando por una reforma de la OEA. El Ministro de Relaciones Exteriores, de Santa Lucía, Alva Romanus Baptiste

De las 20 declaraciones y resoluciones aprobadas destacan las del presupuesto para 2024, Nicaragua como principal enemigo y Haití, como principal “víctima” de la miseria (nunca asumida como resultado de la violencia imperial de las potencias occidentales).

dijo que la incorporación de la representación de Juan Guaidó en la OEA, fue “una decisión equivocada, sin legitimidad y que se ha destruido por sí misma”.

De las 20 declaraciones y resoluciones aprobadas destacan las del presupuesto para 2024, Nicaragua como principal enemigo y Haití, como principal “víctima” de la miseria (nunca asumida como resultado de la violencia imperial de las potencias occidentales). Venezuela también estuvo presente en “el eje del mal”, pero invocada desde organismos de la sociedad civil, que es el nuevo nicho en el que buscan legitimidad los organismos internacionales, incluida la OEA.

Canadá y Chile, que lideran el grupo de seguimiento de la OEA sobre la crisis nicaragüense, propusieron una dura declaración contra la “dictadura de Ortega”. En un primer momento tuvo la oposición de Brasil, que había pedido modificaciones en el texto, pero finalmente se ha logrado consenso para su aprobación. El eje es la defensa de la democracia y los derechos humanos en ese país, que desde 2021 no forma parte de la OEA.

En lo que se refiere a Haití, se propone una vez más una salida aumentando la presencia de fuerzas de seguridad. Se aprobó la resolución que reconoce la necesidad de que la OEA facilite asistencia a Haití en materia de seguridad, democracia, promoción y protección de los derechos humanos, haciendo un llamado para que los países de la región consideren participar en una misión integrada de seguridad y de asistencia en materia humanitaria y electoral en Haití. En conferencia de prensa previa a la asamblea, Francisco O. Mora, embajador de EE.UU. ante la OEA mencionó que su país está trabajando para establecer una fuerza multinacional, policial en Haití. No importan los numerosos análisis que advierten sobre el fracaso de estas iniciativas, practicadas en Haití desde inicios del siglo XX.

La sensación que trascendió a la Asamblea General, es la misma que flota hace varios años en el continente: es más simple crear otra institución capaz de atender los problemas de América Latina y el Caribe, que “reformular” a la OEA, que desde su nacimiento responde a las directrices de EE.UU.

En el diálogo con organismos de la sociedad civil, Enrique Roig, subsecretario adjunto en la Oficina de Democracia, Derechos Humanos y Trabajo del Departamento de Estado, aseguró que EE.UU. está “profundamente comprometido” con la promoción de derechos humanos, apuntando como “preocupante lo que está pasando en países como Venezuela y Nicaragua”. Apuntó que “se debe permitir que la sociedad civil funcione libremente y se debe permitir que las personas ejerzan su derecho a elegir a sus líderes y dejar atrás la corrupción y la represión”. En lo que se refiere a la lucha contra la corrupción, el portavoz de la Red Latinoamericana y del Caribe para la Democracia, Enrique de Obarrio, indicó que “los mecanismos de la OEA se han quedado cortos” para garantizar derechos como la libertad de prensa, reducción de las inequidades y la construcción de medidas que permitan “sancionar cuando la estabilidad democrática se ve atacada”, sintetizando las voces de organismos de la sociedad civil que perciben la OEA como institución legítima y que consideran que, efectivamente, debe intervenir en la vida política.

La sensación que trascendió a la Asamblea General, es la misma que flota hace varios años en el continente: es más simple crear otra institución capaz de atender los problemas de América Latina y el Caribe, que “reformular” a la OEA, que desde su nacimiento responde a las directrices de EE.UU.

GRÁFICAS Y ESTADÍSTICAS

Nuestra América XXI Desafíos y alternativas
Número 81 • Julio 2023



Las ganancias de la guerra en Ucrania

Armando Negrete*

La escalada militar del conflicto geopolítico entre Rusia y Ucrania, desde febrero de 2022, ha tenido severas consecuencias en la economía mundial. Éstas se han sumado a las dificultades sistémicas de que la nueva normalidad post-covid19 ha encontrado: desacoplamiento productivo, bajo crecimiento y alta inflación. En términos de la reproducción del capital, se ha puesto mucha atención en los efectos adversos que la guerra ha tenido en los mercados financieros, en los precios de las materias primas (agrícolas y energéticas) y en el comercio mundial. En cambio, existe una rama del gran capital que siempre se ha beneficiado de los conflictos bélicos.

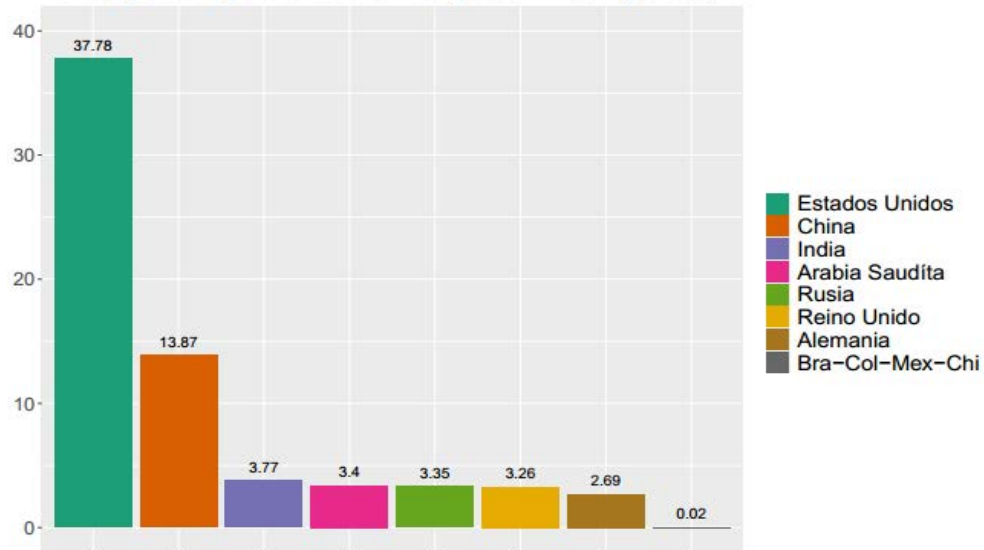
De acuerdo con el Stockholm International Peace Research Institute, entre 2019 y 2022 el gasto militar global creció 7.6%, hasta más de \$2.2 trillones de dólares. Para 2022, más del 37% de éste estuvo concentrado en Estados Unidos. En conjunto, las siete economías con mayor gasto militar controlan más del 70% del total. Para ponerlo en perspectiva: el gasto de Ucrania, que ocupa el 11vo lugar, correspondió al 2% del gasto mundial; en el caso de Nuestramérica, entre las cuatro economías que más presupuesto destinan a esta rama (Brasil, Colombia, México y Chile; en ese orden) se suman menos del 0.02%.

La contraparte de este gasto militar tiene una lista igualmente concentrada de beneficiados, en la que sólo participan 21 economías. De las 100 empresas armamentistas más grandes, clasificadas por el total de ganancias, más del 60% son estadounidenses, inglesas, francesas, alemanas o japonesas. Aunque en los últimos años, se han integrado a lista las

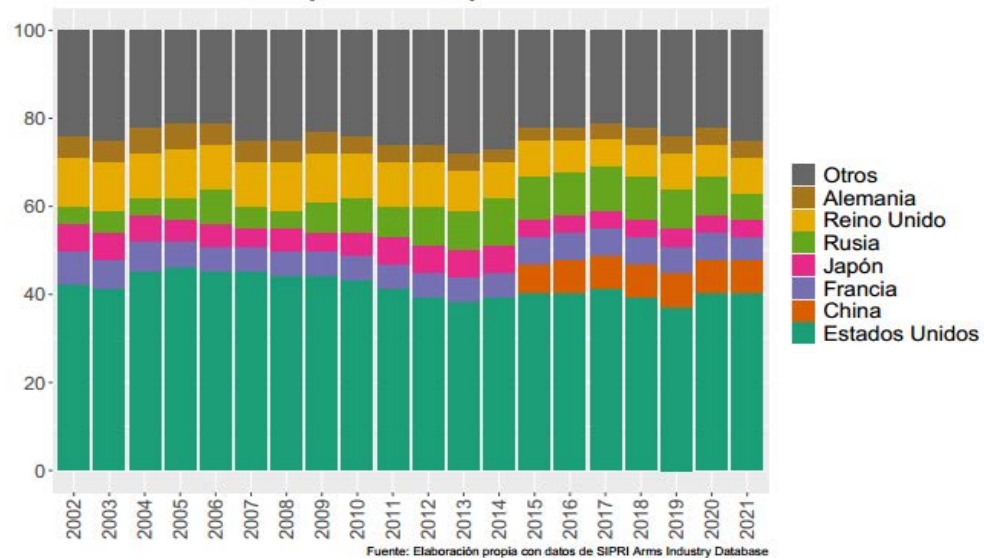
* México. Integrante del Grupo de Trabajo CLACSO Crisis y economía mundial. Académico del IIEC-UNAM.

empresas chinas e indias, hasta 2021, Estados Unidos continuaba como el mayor beneficiado, con 40% de participación. En los conflictos bélicos se realizan, en primera instancia, los intereses de esta inmensa, concentrada y estratégica industria, pero no es la única. Detrás están las empresas de reconstrucción y con ella los negocios de urbanización, infraestructura, inmobiliaria, servicios y demás. En conjunto, las guerras benefician a muchas ramas del capital, pero en perjuicio de todos.

Participación porcentual en el gasto militar global, 2022



Nacionalidad del top 100 de empresas armamentistas



Fuente: Elaboración propia con datos de SIPRI Arms Industry Database



Boletín del Grupo de Trabajo
Crisis y economía mundial

Número 81 · Julio 2023