

PLA

Políticas  
y líneas  
de acción

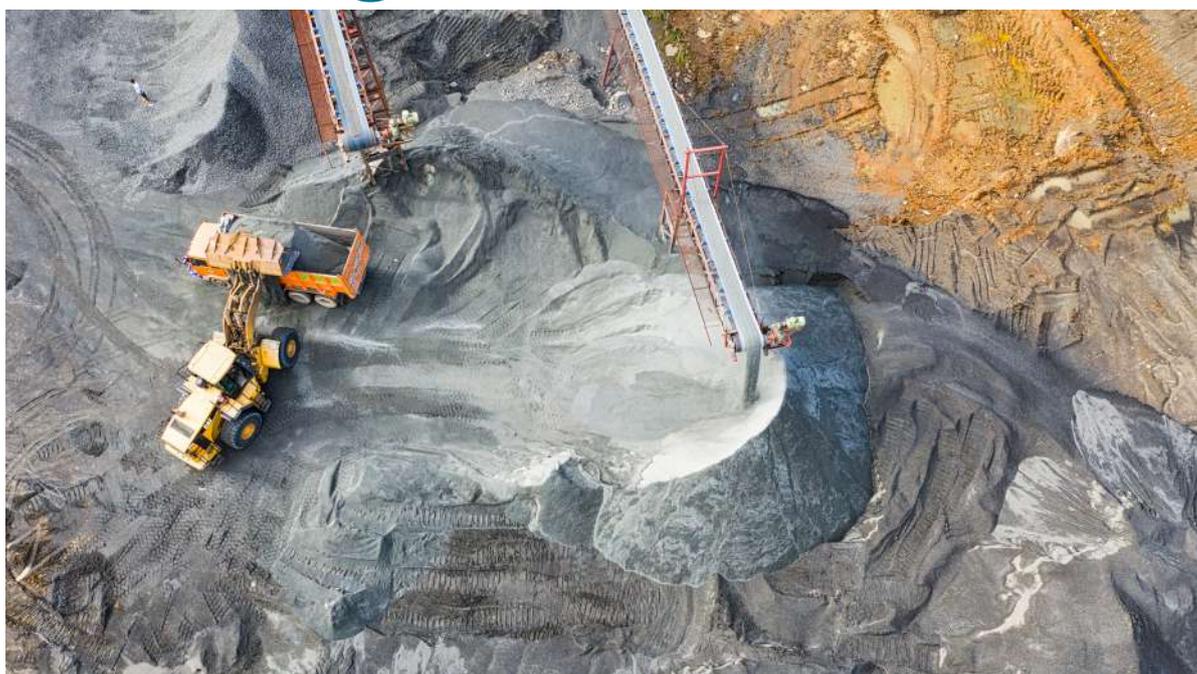


**CLACSO**  
Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

PLATAFORMAS PARA EL DIÁLOGO SOCIAL

Junio 2025

# Conflictos socioambientales y transiciones justas en el siglo XXI



## La Sombra de un Gigante verde

China, Balsa Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética (2020-2024)

Adriana Delgado  
Diego Montalvo

Juan Becerra  
Andrea Carrión (Ecuador)

ISBN 978-631-308-067-0  
probecas@clacso.edu.ar  
www.clacso.org

## La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética (2020-2024)

---

Las propuestas y líneas de acción surgen de una investigación que busca cuestionar la narrativa hegemónica de la transición energética corporativa, particularmente en el contexto del monocultivo de balsa en Ecuador. Por un lado, se analiza la cadena de producción de balsa, un recurso clave para la fabricación de turbinas eólicas, identificando los eslabones extractivos que la componen y su conexión con las dinámicas económicas internacionales. Especialmente, se destaca la creciente demanda de este recurso en mercados como el chino, impulsada por la necesidad global de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Por otro lado, se exploran los actores involucrados y las relaciones asimétricas de poder que marcan la dinámica de esta industria.

Ecuador ha experimentado un auge significativo en la producción de balsa entre 2020 y 2024, impulsado por la demanda internacional derivada de la transición hacia energías renovables. Este auge ha transformado las zonas rurales del país, pero también ha exacerbado las tensiones sociales y ambientales. Aunque el monocultivo de balsa se presenta como una solución sostenible en el marco de la transición energética, en realidad sigue un modelo extractivista que perpetúa las estructuras de poder y las desigualdades socioeconómicas existentes, favoreciendo a actores transnacionales y grandes corporaciones a expensas de los pequeños productores locales.

A través de un análisis de la cadena de producción, se evidencia que, aunque la exportación de balsa ha generado crecimiento económico, los beneficios no se distribuyen equitativamente. Mientras las grandes empresas y actores internacionales obtienen ventajas de precios controlados y acceso preferencial a los mercados globales, los pequeños productores se ven atrapados en un ciclo de dependencia y vulnerabilidad económica, sin acceso adecuado a tecnología ni financiamiento. Esta disparidad se ve profundizada por la falta de una regulación efectiva que garantice una distribución justa de los recursos y los beneficios generados por la industria.

Además, los impactos negativos sobre los ecosistemas locales son cada vez más evidentes, con la aceleración de la deforestación, la erosión del suelo y la pérdida de biodiversidad. Mediante un análisis geoespacial a través de imágenes satelitales y multiespectrales que permiten cuantificar las zonas de mayor erosión y salud de los cultivos se vuelve evidente que los monocultivos no son una solución para la recuperación de la salud del suelo. Además, al hacer uso del Índice de

## La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética (2020-2024)

---

Vulnerabilidad Social y Ambiental (IVSA), se confirma que las zonas con mayor producción de balsa son también las que enfrentan altos niveles de pobreza y precarización laboral, lo que pone de manifiesto la fragilidad del modelo extractivista desde una perspectiva de justicia social y ambiental.

La gobernanza del sector de la balsa está caracterizada por una regulación ambiental débil y una concentración de poder en manos de los actores más grandes, lo que ha incrementado las tensiones socioambientales. En este contexto, las comunidades locales, especialmente las rurales, se ven despojadas de los recursos naturales esenciales para su subsistencia, mientras que los beneficios derivados de la producción de balsa siguen fluyendo hacia actores externos. Esta falta de inclusión en los beneficios del modelo de desarrollo ha dejado a las comunidades en una situación de vulnerabilidad y dependencia, ya que pese a que generan ciertos beneficios económicos del cultivo de balsa se ven sujetos a la intermediación e influencia de los actores empresariales con mayor poder dentro de la cadena de valor de la balsa.

La transición energética en Ecuador, lejos de representar un modelo de desarrollo sostenible, ha intensificado las desigualdades socioeconómicas y ambientales, perpetuando un sistema extractivista que sigue beneficiando a las élites económicas, tanto nacionales como internacionales. Esta situación subraya la necesidad urgente de repensar las políticas públicas en torno a la producción de balsa, fomentando un modelo de desarrollo que combine la justicia social, la equidad en la distribución de beneficios y la sostenibilidad ambiental, dentro de una verdadera transición energética que no reproduzca las dinámicas coloniales ni perpetúe la dependencia de los recursos naturales. La realización de entrevistas, grupos focales y análisis documental sirvió de base para la elaboración de la siguiente propuesta.

### **PROPUESTAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN**

Sobre la base de los objetivos propuestos, se delimitan las siguientes líneas de acción, cuyo cumplimiento dependerá de una adecuada articulación y colaboración entre actores gubernamentales, productivos y sociales. Estas líneas buscan fortalecer el modelo de desarrollo sostenible para el cultivo de balsa, garantizando una distribución equitativa de los beneficios y la protección de los recursos naturales.

La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética (2020-2024)

---

***Evaluar las relaciones de poder y dependencia en la cadena de valor de la balsa***

*Meta:* Analizar las relaciones de poder y dependencia entre los actores clave en la cadena de producción de balsa, con un enfoque específico en la concentración de poder en las empresas procesadoras, exportadoras y la vulnerabilidad de los productores locales.

*Acciones:*

- Evaluar el control de los precios por parte de las grandes corporaciones y cómo éste impacta a los pequeños productores.
- Realizar entrevistas con actores clave (productores, asociaciones, empresas) para identificar las dinámicas de poder y cómo las dependencias económicas están estructuradas.
- Utilizar herramientas como la metodología MACTOR para identificar a los actores dominantes y su influencia en las decisiones claves del sector.

***Identificar y gestionar los conflictos socioambientales, incluyendo los grupos al margen de la ley***

*Meta:* Identificar los conflictos socioambientales derivados de la producción de balsa, con énfasis en los grupos al margen de la ley (GML) y su impacto en la gobernanza local y la estabilidad del sector.

*Acciones:*

- Identificar zonas de control ilícito y su impacto en la producción legal y en la seguridad de las comunidades locales.
- Organizar espacios de diálogo entre actores legales e informales para reducir los conflictos y fomentar la cooperación en la gestión territorial.
- Establecer colaboraciones con fuerzas de seguridad y autoridades locales para intervenir en las áreas más afectadas, garantizando el cumplimiento de las leyes y el control del territorio.

La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética (2020-2024)

---

***Mejorar la regulación y gobernanza del recurso hídrico en las zonas productoras de balsa***

*Meta:* Implementar un sistema integral de gestión del recurso hídrico en las zonas de producción de balsa, para mitigar el estrés hídrico y los impactos derivados de la sobreexplotación de fuentes de agua.

*Acciones:*

- Establecer límites claros para la extracción y distribución de agua, en función de la disponibilidad local y el impacto en las fuentes hídricas.
- Incentivar técnicas agrícolas que reduzcan la dependencia del riego intensivo, como el riego por goteo y la agroecología.
- Crear incentivos para los productores que adopten prácticas sostenibles en la gestión del agua, colaborando con las autoridades en la protección de las fuentes hídricas locales.

***Regular los precios y mejorar la distribución de los beneficios económicos***

*Meta:* Implementar un sistema de regulación de precios que proteja a los productores locales de las fluctuaciones del mercado y asegure una distribución más justa de los beneficios económicos generados por la producción de balsa.

*Acciones:*

- Establecer un mecanismo de precios mínimos para la venta de balsa, con la participación de productores, empresas y autoridades gubernamentales.
- Crear una plataforma que elimine intermediarios y permita a los pequeños productores negociar precios más justos con las empresas exportadoras.
- Implementar un sistema de auditoría y seguimiento de precios en la cadena de valor, para evitar distorsiones del mercado por parte de grandes corporaciones

La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa  
Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética  
(2020-2024)

---

***Fortalecer la gobernanza y la participación de los actores locales en la toma de decisiones***

*Meta:* Aumentar la participación de los pequeños y medianos productores en las decisiones que afectan su actividad, particularmente en la formulación de políticas públicas y en la gobernanza de los recursos naturales.

*Acciones*

- Establecer un consejo consultivo que permita a los productores y comunidades locales tener voz en la formulación de políticas sobre el cultivo de balsa y los recursos hídricos y forestales.
- Desarrollar programas de capacitación en gobernanza, negociación y gestión de recursos para fortalecer la capacidad de los productores locales de influir en las políticas sectoriales.
- Impulsar la formación de asociaciones o cooperativas de productores que puedan acceder a fondos y apoyo técnico para mejorar su capacidad organizativa y participación en la toma de decisiones.

***Promover la sostenibilidad ambiental a largo plazo en las plantaciones de balsa***

*Meta:* Implementar un sistema de manejo sostenible que garantice la viabilidad ecológica de las plantaciones de balsa a largo plazo, minimizando la degradación del suelo y los impactos sobre la biodiversidad.

*Acciones*

- Promover la rotación de cultivos, la diversificación de especies y la integración de la agroforestería para reducir la presión sobre los ecosistemas locales.
- Establecer un sistema de certificación que fomente prácticas agrícolas responsables y aumente el valor del producto en mercados internacionales que valoren la sostenibilidad.
- Implementar proyectos de rehabilitación ecológica para restaurar la biodiversidad y mejorar la salud del suelo en las zonas productoras de balsa.

La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética (2020-2024)

---

***Impulsar la participación de pequeños productores en la cadena de valor de la balsa.***

*Meta:* Mejorar las capacidades de los pequeños productores en cantones con altos índices de vulnerabilidad para que puedan participar de manera más equitativa en la cadena de valor de la balsa.

*Acciones*

- Implementar programas de alfabetización y formación en gestión empresarial y comercial para los productores de balsa.
- Desarrollar espacios de formación sobre derechos laborales y acceso a financiamiento, para que los productores puedan gestionar mejor sus recursos.
- Promover convenios con universidades y centros de investigación para el desarrollo de capacidades técnicas y administrativas en las comunidades productoras.

***Promover el acceso equitativo de la tierra y mejorar las condiciones de tenencia***

*Meta:* Promover el acceso equitativo de la tierra y mejorar las condiciones de tenencia para evitar la dependencia de modelos productivos extractivistas.

*Acciones*

- Promover la diversificación de líneas de crédito para la compra de tierras destinadas a pequeños productores, con tasas de interés diferenciadas y plazos accesibles.
- Fortalecer la organización comunitaria para la autogestión de tierras y el desarrollo de sistemas productivos colectivos.
- Brindar asesoría jurídica para la suscripción de contratos de alquiler de terrenos para la plantación, el cultivo y la compraventa de madera balsa.

La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética (2020-2024)

---

***Reducir la dependencia económica de monocultivos de balsa***

*Meta:* Diversificar la matriz productiva de los territorios con monocultivo de balsa para generar mayores oportunidades económicas y reducir la dependencia de un solo sector.

*Acciones*

- Promulgar el incentivo de cultivos distintos a la balsa, de origen alimenticio que permita mejorar la soberanía alimentaria en el territorio y diversificar las parcelas para disminuir la dependencia económica de las comunidades.
- Apoyar la creación de cadenas de valor para productos agrícolas no tradicionales, desde la producción hasta la comercialización, incluyendo procesamiento y exportación.
- Capacitación a los agricultores en técnicas de cultivo sostenible y manejo de nuevos productos agrícolas, con el apoyo de instituciones técnicas y universidades.

Estas líneas de acción se enfocan en crear un sistema de gobernanza que permita que los beneficios del monocultivo de balsa se distribuyan equitativamente entre todos los actores involucrados. La colaboración activa entre las comunidades locales, los productores, las autoridades y las empresas es clave para implementar estas estrategias de manera efectiva y lograr un desarrollo más inclusivo y sostenible.

La Sombra de un Gigante verde: China, Balsa  
Ecuatoriana y el Desafío de la Transición Energética  
(2020-2024)

---

## SOBRE LOS AUTORES Y LAS AUTORAS

Andrea  
Carrión

es Doctora en Geografía, con especialización en economía política, por la Universidad de Carleton, Canadá. Su experiencia profesional y académica incluye temas vinculados a gestión urbana, gobernanza local, planificación territorial, producción social del hábitat y adaptación al cambio climático. En 2024 realizó una estancia de investigación en el laboratorio Transitions Energétiques et Environnementales (TREE - CNRS), con una beca de Urban Studies Foundation. Actualmente es profesora asociada de la Maestría de Estudios Urbanos y coordinadora de la Unidad de Alianzas Proyectos y Movilidad Internacional de FLACSO Ecuador.

Adriana  
Delgado

es candidata doctoral en Política Pública en FLACSO Ecuador, donde investiga el impacto del cambio climático en las políticas energéticas y ambientales en Ecuador, así como el cambio de la política para la promoción de energías renovables. Cuenta con una maestría en Cambio Climático, Sostenibilidad y Desarrollo, y en Administración Prospectiva de Sectores Estratégicos. Sus líneas de investigación incluyen la planificación estratégica a largo plazo, la descarbonización, la transición energética y la incertidumbre del cambio climático.

Diego  
Montalvo

es becario en la maestría en Desarrollo Territorial Rural en FLACSO Ecuador, donde investiga el rol de los servicios ecosistémicos culturales en la apropiación de prácticas productivas agrícolas regenerativas y su rol en la dinámica de carbono de chakras en los andes ecuatorianos. Además, cuenta con diplomados en IAP (Investigación Acción Participativa) de la universidad de Vermont y en Agroecología por la Universidad Autónoma de Querétaro, sus líneas de investigación abarcan procesos productivos para mejorar la salud del suelo, educación popular y cambio climático.

Juan Pablo  
Becerra  
Hurtado

es becario en la Maestría en Desarrollo Territorial Rural de FLACSO Ecuador. Cuenta con un título de economista por la Universidad Nacional de Loja y especialista en Políticas de Integración y Desarrollo por el Instituto de Formación Política y Gestión Pública de Argentina. Su experiencia profesional abarca el tratamiento y análisis de datos, así como la investigación aplicada en distintos sectores. Sus líneas de investigación abarcan temas relacionados al ámbito socioeconómicos, desarrollo territorial, finanzas y medio ambiente



**CLACSO**

Consejo Latinoamericano  
de Ciencias Sociales

<b>CLACSO Secretaría Ejecutiva</b>	<b>Karina Batthyány</b> Directora Ejecutiva <b>María Fernanda Pampín</b> Directora Editorial <b>Pablo Vommaro</b> Director de Investigación
<b>Equipo Editorial</b>	<b>Lucas Sablich</b> Coordinador Editorial <b>Solange Victory</b> <b>Marcela Alemandi</b> Producción Editorial
<b>Equipo Programa de Becas y Convocatorias</b>	<b>Teresa Arteaga</b> <b>Ulises Rubinschik</b>

La sombra de un gigante verde : China, balsa ecuatoriana y el desafío de la transición energética 2020-2024 / Andrea Carrión ... [et al.]. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires : CLACSO, 2025.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-631-308-067-0

1. Energía. 2. Cultivos. 3. Ecuador. I. Carrión, Andrea

CDD 333

**CLACSO**

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

