

Conflictos socioambientales y transiciones justas en el siglo XXI



Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

El diagnóstico realizado en la investigación, la utilización de la metodología de CEPAL para la evaluación del estado de la economía circular (EC) en el sector agroalimentario cubano, las entrevistas realizadas, la matriz DAFO y la propuesta de plataforma de EC para la seguridad alimentaria sostenible, se constituyeron en elementos importantes para proyectar las líneas de acción estratégicas o herramientas de políticas para transitar al modelo circular en el sector.

Los lineamientos para la Acción de EC tienen un carácter transversal y recogen fundamentalmente, aunque no de forma exclusiva, actuaciones del Ministerio de la Agricultura (MINAG) para avanzar hacia ese nuevo modelo, permitiendo coordinar una gran diversidad de medidas.

En este sentido, sería necesario crear los instrumentos para articular el conjunto de reformas e inversiones dirigidas a facilitar una recuperación del sector agroalimentario cubano que, entre otros aspectos, debe contribuir a hacer realidad la transición hacia un modelo de crecimiento más sostenible.

En la investigación, a través de su plataforma básica, establece seis ejes de actuación a desarrollar a través de las políticas e instrumentos que inciden en la economía circular. Por ello, las diferentes líneas de actuación se articulan en torno a dichos ejes, recogiendo las medidas concretas que permitirán su desarrollo, entre ellas destacan:

Profundizar en el conocimiento sobre la EC. Se requiere el desarrollo de programas de capacitación y divulgación desde las instituciones educativas hasta las empresas y, campañas comunicativas de sensibilización, que abarquen los medios de comunicación tradicionales y las redes sociales. El propósito es incrementar la comprensión y adopción de modelos de negocio circulares. Se trata de un tema muy nuevo y existe gran desconocimiento.

Se necesita una campaña para impulsar la transición a una economía circular en la agricultura cubana y, la elaboración de materiales informativos en distintos soportes, a fin de divulgar mensajes prioritarios que promuevan la participación de la sociedad en la EC, con el propósito de orientar decisiones de consumo que tienen un impacto directo sobre el uso de recursos y la generación de residuos.

Establecer un plan y una política para el ascenso de la circularidad en el sector agroalimentario (prioritario dentro de la ENEC). Impulsar que en los planes de todas las empresas del sector agroalimentario se introduzcan los principios de la EC,

Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

se establezcan los objetivos de la transición, a la vez que establezcan los planes para su implementación. No obstante, se debe evaluar y gestionar los riesgos. El propósito es crear las condiciones a través de las cuales las opciones de EC se conviertan en la norma.

En particular, el plan debe contemplar: a) la reducción del desperdicio de alimentos, b) la sostenibilidad en la distribución y consumo de alimentos, c) el impulso de enfoques circulares de reutilización del agua, d) el avance en un plan integrado de la gestión de nutrientes para la actividad agropecuaria y la precaución de la generación de residuos.

La plataforma básica común de EC para la seguridad alimentaria, resultado de la investigación, se convierte en una herramienta importante para escalar en la transición y, contribuir con los objetivos de desarrollo sostenibles, en particular el referido a la reducción de los residuos alimentarios a través de la aplicación de las mejores prácticas.

Asimismo, se debe consolidar el uso de materias primas secundarias y promover la utilización de la biomasa y bioproductos (eficiencia en el uso de los recursos biológicos).

Desarrollar un sistema de incentivos que incluya beneficios fiscales, subsidios y contribuciones financieras. En particular, estimular la producción regenerativa en la agricultura, a través de regulaciones y, subsidios a proyectos para implementación de prácticas circulares. Implementar programas de certificación para las empresas que logren el tránsito a la circularidad, así como exenciones tributarias por el uso de tecnologías limpias. Estos estímulos se constituyen en atractivos para la propagación de prácticas de circularidad.

Trabajar por la implementación de la Banca Verde, una estrategia financiera para la movilización de recursos con destino a la gestión sostenible. Desde el 2021 hasta 2025 se lleva a cabo el proceso de capacitación y sensibilización para su aplicación gradual.

Se beneficiarían proyectos que tributan a la EC entre ellos: la conservación de la biodiversidad, la reducción de contaminación, del uso de recursos naturales, de degradación de tierras y desertificación; además, robustecer los sistemas agrícolas para favorecer la seguridad alimentaria y créditos a propósitos de energías renovables. También, la Banca favorecería a los productores o actores económicos

Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

que se decidan por estos proyectos pues podrían recibir ventajas en tasas de interés o en algún tipo de garantías.

Tener en cuenta la aplicación de instrumentos económicos bien diseñados, en este caso la fiscalidad ambiental para controlar el aumento incontrolado de desechos y la incineración de los mismos.

Mantener la innovación y la investigación. La ciencia, la tecnología e innovación (CTI) se han convertido en herramientas imprescindibles para el desarrollo sostenible de Cuba, tal como se ratificó en el proceso de actualización del modelo de desarrollo económico y social. Incluso en la etapa de COVID 19 se incorporó al sistema de gobierno. Al respecto, se abre un camino propicio para estimular la investigación científica y tecnológica en el campo de la EC teniendo en cuenta la voluntad política de hacerlo.

Se deben apuntalar proyectos de investigación y desarrollo de soluciones innovadoras y promover la asistencia entre instituciones académicas, universidades, centros de investigación y empresas para desarrollar tecnologías limpias, eficientes y soluciones específicas para el sector agroalimentario.

Además, sería de utilidad la Creación de un Consejo Técnico Asesor sobre EC por el MINAG, como espacio de colaboración público-privada con todos los agentes económicos y sociales implicados en el cambio de modelo, si bien podrán participar también personas expertas del mundo académico que lleven a cabo un análisis crítico y formulen propuestas para orientar instrumentos y medidas al servicio de la economía circular. Dicho Consejo debe tener sinergia con el actual Consejo Nacional de Innovación.

Más aún, el MINAG requiere de la publicación de un Boletín de economía circular, periódico y en formato digital, con el propósito de brindar información práctica y de interés relativa a EC. Este estaría dirigido tanto al sector privado (agente económicos, ambientales y sociales) como a las administraciones públicas.

Intensificar la articulación y cooperación entre actores. Expandir la colaboración y la cooperación entre los organismos de la administración central del estado, entre el sector público y el privado y, entre las iniciativas circulares que existen para impulsar la transición hacia modelos de negocio circulares. En este sentido, crear redes y plataformas de cooperación entre instituciones académicas y la sociedad civil para compartir conocimientos, recursos y buenas prácticas. Y establecer

Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

acuerdos comerciales y de cooperación con países y organizaciones internacionales que promuevan la EC.

Es conveniente trabajar en el diseño de un Catálogo de Buenas Prácticas Circulares que tenga en cuenta tres elementos: a) reducción y uso más eficiente de los recursos consumidos (materias primas, agua y energía), b) disminución y uso más eficiente de los productos, bienes y recursos consumidos y, c) la eficiente gestión de los residuos agrícolas (acciones que incrementen la prevención, la reutilización y, el reciclado, entre otras).

El MINAG elaborará y actualizará dicho catálogo que, propiciará compartir prácticas innovadoras acometidas por entidades públicas y privadas comprometidas con el medio ambiente, el desarrollo y crecimiento sostenible, el reciclado y otros pilares sobre los que se sustentan los principios de la EC, con el fin de apoyar y facilitar los flujos de información entre los investigadores, las administraciones públicas y el tejido empresarial e industrial, así como con los agentes sociales y todo tipo de organizaciones y asociaciones.

Estos instrumentos de políticas se convierten en estratégicos para enfrentar los desafíos identificados y profundizar en la innovación y la EC en Cuba. Su puesta en acción requiere la participación activa y el compromiso tanto del gobierno como de las empresas, la sociedad civil y otras partes interesadas, con el fin de lograr una transición exitosa hacia un modelo agrícola más sostenible y circular, para la seguridad alimentaria. En resumen, para potenciar la EC hace falta una combinación coherente de políticas regulatorias, económicas e informativas.

Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

RESUMEN DE LA PROPUESTA DE LINEAMIENTOS PARA LA ACCIÓN EN EC PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA SOSTENIBLE EN CUBA

Lineamientos	Contenido	Grupo meta	Implementación
Ampliación del conocimiento sobre la EC.	Desarrollo de programas de capacitación y divulgación	Círculos de interés en enseñanza primaria, secundaria y preuniversitaria. Introducción en la enseñanza universitaria.	Corto plazo (2-3 años)
	Campanas comunicativas de sensibilización, que abarquen los medios de comunicación tradicionales y las redes sociales.	Provincias y, municipios; así como también todos los Organismos de la Administración Central del Estado.	Inmediato (6 meses a 1,5 años)
Establecimiento de un plan y una política para ascender a la circularidad en el sector agroalimentario.	Política de EC para el sector	El MINAG junto a otros ministerios debe trabajar en la conformación de una política para circularidad.	Mediano plazo (3-5 años)
	Los planes anuales de las empresas deben contemplar la introducción de los principios de la EC.	MINAG, Empresas, Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA), Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS), Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC) y otras formas organizativas del sector.	Corto plazo
Desarrollo de un sistema de incentivos que incluya beneficios fiscales, subsidios y contribuciones financieras	Regulaciones y, subsidios a proyectos para implementación de prácticas circulares.	MINAG, Empresas, CPA, CCS, UBP y proyectos de desarrollo local, individuales y familiares.	Mediano-largo plazos (3-5 años)
	Implementar programas de certificación para las empresas que logren el tránsito a la circularidad, así como exenciones tributarias por el uso de tecnologías limpias.	MINAG, Empresas, proyectos de desarrollo local, individuales y familiares, apliquen prácticas de EC.	Inmediato

Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

Mantener la innovación y la investigación	Apuntalar proyectos de investigación y desarrollo de soluciones innovadoras.	Universidades, MINAG, CPA, CCS, UBPC, proyectos de desarrollo local, granjas familiares y otras empresas.	Inmediato
Intensificación de la articulación y cooperación entre actores	Crear redes y plataformas de cooperación entre instituciones académicas, las empresas y la sociedad civil para compartir conocimientos, recursos y buenas prácticas.	MINAG, Provincias y, municipios; así como también todos los Organismos de la Administración Central del Estado.	Mediano plazo (3-5 años)
	Diseño de un catálogo de Buenas Prácticas Circulares que tenga en cuenta tres elementos	MINAG, CPA, CCS, UBPC, proyectos de desarrollo local, granjas familiares y otras empresas.	

SOBRE LOS AUTORES Y LAS AUTORAS

Jourdy

Victoria James
Heredia

Licenciada en Economía del Comercio Exterior. Máster en Economía Internacional. Doctora en Ciencias Económicas por Universidad de la Habana (2013), y Universidad de Santiago de Compostela (2014). Académica Titular de la Academia de Ciencias de Cuba. 40 años de experiencia profesional, de ellos 32 años vinculados a la investigación en el Centro de Investigaciones de la Economía Mundial (CIEM) en Cuba. Actual Subdirectora General del CIEM, Investigadora Titular y Profesora Titular de la Universidad de la Habana. Autora y coautora de más de 100 artículos en revistas nacionales e internacionales y, de varios libros; algunos de ellos premiados por la Academia de Ciencias de Cuba (1997, 2000 y 2021), obtuvo premio del Concurso internacional de la Fundación EU-LAC (2015) con el tema de la “Seguridad alimentaria en la UE y ALC: los casos de Cuba y España”. Ha participado en numerosos eventos nacionales e internacionales y coordinado más de 10 proyectos de investigación, tanto internacionales como nacionales y sobre diversos temas (integración regional, seguridad alimentaria y economía circular, entre otros). Miembro del Consejo de Redacción de la Revista Temas de Economía Mundial del CIEM desde 2013. Ha recibido reconocimientos y condecoraciones por su quehacer científico.

Cuba: la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible

Faustino
Cobarrubia
Gómez

Doctor en Ciencias Económicas de la Universidad de La Habana (2008); Jefe del Departamento de Comercio e Integración e Investigador Auxiliar del Centro de Investigaciones de la Economía Mundial; Profesor Adjunto del Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa” de La Habana. Consultor de la Representación del Programa Mundial de Alimentos en La Habana (1998-2000). Premio Anual de la Academia de Ciencias de Cuba, en cuatro ocasiones (1999, 2000, 2011 y 2021). Premio del Concurso “Las deudas abiertas de América Latina y el Caribe” del Programa de Becas de CLACSO (2006). Primer Premio de la V Edición del Concurso Internacional de Ensayo “Pensar a Contracorriente” (Cuba, 2007). Premio del Concurso de ensayos “Desafíos para un modelo de desarrollo soberano e inclusivo en América Latina”, auspiciado por CLACSO, junto a la Universidad Metropolitana para la Educación y el Trabajo (UMET) y el Instituto Futuro – Marco Aurelio García (IMAG). Ha publicado varios libros y decenas de artículos en revistas especializadas, sobre diversos temas: Economía de los EE.UU., la crisis global, vínculo Estados Unidos-América Latina, el comercio internacional, el sistema monetario internacional; entre otros. Ha participado en múltiples eventos académicos internacionales. Miembro del Comité Académico de la Asociación Nacional de Economistas de Cuba, desde 1998.

Osleidys
Torres
Valdespino

Licenciada en Sociología con Especialización en Trabajo Social, graduada en la Universidad de La Habana, Master en Sociología, con Categoría Científica de Investigador Agregado. Ha investigado en temas relacionados con la sexualidad en la adolescencia, el trabajo social en áreas de salud, el desarrollo local, la fluctuación laboral de los jóvenes investigadores, la gestión de la innovación y la Economía Circular en el sector agroalimentario. Cuenta con más de 10 publicaciones relacionadas con los temas de investigación. Ha participado en más de 100 eventos nacionales e internacionales. Se desempeña actualmente como Delegada del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente en La Habana. Miembro del grupo de expertos del proyecto “Desarrollo del sistema de captación y formación de capital humano”, así como, de otros programas y proyectos. Miembro de la Comisión Evaluadora para optar por el premio Giraldilla a la calidad de la gestión empresarial y del Premio Nacional a la Innovación Tecnológica. Miembro del Grupo Provincial de atención a la Dinámica Demográfica y del Programa de Racismo y Discriminación racial.



CLACSO

Consejo Latinoamericano
de Ciencias Sociales

CLACSO Secretaría Ejecutiva	Karina Batthyány Directora Ejecutiva María Fernanda Pampín Directora Editorial Pablo Vommaro Director de Investigación
Equipo Editorial	Lucas Sablich Coordinador Editorial Solange Victory Marcela Alemandi Producción Editorial
Equipo Programa de Becas y Convocatorias	Teresa Arteaga Ulises Rubinschik

James Heredia, Jourdy Victoria. Cuba : la economía circular en el diseño de una estrategia para la seguridad alimentaria sostenible / Jourdy Victoria James Heredia ; Faustino Cobarrubia Gómez ; Osleidys Torres Valdespino. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO, 2025.

Libro digital, PDF

Archivo Digital: descarga y online

ISBN 978-631-308-066-3

1. Seguridad Alimentaria. 2. Economía. 3. Cuba. I. Cobarrubia Gómez, Faustino II. Torres Valdespino, Osleidys III. Título

CDD 353.56

CLACSO

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Conselho Latino-americano de Ciências Sociais

Estados Unidos 1168 | C1023AAB Ciudad de Buenos Aires | Argentina

Tel [54 11] 4304 9145 | Fax [54 11] 4305 0875

<clacso@clacsoinst.edu.ar> | <www.clacso.org>

