



**CENTRO INTERUNIVERSITARIO DE ESTUDIOS
LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS**

UPOLI

∅ La Integración, una
necesidad para los
países centroamericanos

Gilberto Rodriguez Valdez



Presentación de la Conferencia

-Los párrafos siguientes recogen algunos de los conceptos que se discutieron en la Conferencia, “La integración, una necesidad para los países centroamericanos” Organizada por el CIELAC en la capilla de la UPOLI el día 11 de junio de 2008-

En esta reunión discutiremos por qué la Integración es importante para nosotros y para los países centroamericanos y porque debemos presentarnos ante la Globalización como una sola Región.

Tres aspectos estarán presentes a lo largo de la conferencia:

1. Los países centroamericanos constituyen una Región bien definida. Factores geográficos, históricos, económicos y culturales apoyan esta tesis. La región como un espacio integrado puede transformarse en el futuro en una zona

privilegiada para el tránsito, inversión, el comercio y el desarrollo.

2. La integración debe jugar un papel estratégico en la inserción de Centroamérica en la nueva constelación de poderes que se está configurando en el mundo.
3. La Integración de los pueblos centroamericanos y su comercio intrarregional es el único espacio autónomo que tiene la región.

Y es un importante instrumento en el combate a la pobreza, violencia y desempleo que padecen hoy los países de la región.

I. Somos una Región.

Tenemos factores geográficos, históricos, económicos y geopolíticos que nos definen como una Región bien definida en el nuevo mundo multipolar que se está formando.

a) Factores geográficos

El Istmo Centroamericano es un puente de montañas que levantaron sobre el mar, los movimientos de la corteza terrestre y las erupciones volcánicas.

Se extiende desde el estrecho de Tehantepec en el sur de México, hasta el Golfo de Darien en Panamá.¹⁾

Esta estrecha franja, de apenas 596,767 kilómetros cuadrados es el vínculo de unión de las grandes masas de América del Norte y América del Sur. Siendo la vía natural de comunicación y tránsito de las poblaciones de América.

Por ser la ruta más corta entre el Atlántico y Pacífico, ha sido también usada como una vía de acceso mundial, Este y Oeste.

La posición geográfica, el clima y las condiciones de sus tierras ubican a Centroamérica como una región geográfica bien definida y como el espacio físico que integra los territorios de las Republicas de Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panana.

b) Raíces históricas comunes

Orígenes: La larga historia común que tejieron los pueblos indígenas mesoamericanos es un punto de origen para la integración centroamericana.

Tikal, Uaxactun, Copan, Quirigua, son expresiones de esta corriente “Mesoamericana” que alcanzo una de las expresiones culturales precolombinas más avanzadas de América, especialmente en los campos; matemático, biológico y astronómico.

Una sola Capitanía General: Durante trescientos años los cinco países que integraron la Capitanía General del Reino de Guatemala estuvieron dentro de una misma administración colonial.

La llegada de los españoles cambió las relaciones tradicionales de los nativos. La dominación e imposición de nuevos patrones culturales, sociales y económicos tuvieron una influencia decisiva en la vida de sus habitantes. Esta influencia, fruto de una fertilización cruzada, con sus errores y virtudes todavía aparece reflejada en las estructuras socioeconómicas de los países que integran la sociedad centroamericana y fue moldeando una nueva cultura nacional. Determinante y determinada.

Durante la época de la Colonia la economía centroamericana no fue una economía cerrada ya que las colonias mantenían una relación comercial aunque monopólico con la Metrópoli. El Tratado de Utrecht en 1714 y otras medidas facilitaron una libertad de comercio y el tráfico ínter colonial. En 1744 se

autorizo el libre comercio, dentro de ciertos parámetros entre Nueva España, Nueva Granada y la Capitanía General del Reino de Guatemala.²⁾

El régimen colonial no permitió una estructura económica sólida ni propicio el surgimiento de grupos sociales ligados a una actividad productiva importante.

La Independencia y la Federación: En 1821, Centroamérica como un todo y en forma pacífica se convirtió en República independiente. España en la agonía de su régimen colonial, no opuso resistencia. La declaración de independencia se da durante uno de los ciclos más críticos de la economía de la región.

Tras un breve periodo de anexión al Imperio de Iturbide en México, el 1º de julio de 1823 los Representantes de las Provincias declararon la independencia general y absoluta de España y México y se dieron el nombre de Provincias Unidas del Centro de América.

En junio de 1823 en el que hoy es el salón mayor de la universidad de San Carlos, en la Facultad de Derecho se reunieron los diputados de los cinco estados centroamericanos que por primera vez elegían un parlamento centroamericano. La legislación fue bastante abundante, se formularon 784 actas, 137 decretos y 1186 ordenes. Una de ellas fue la Constitución. La presión de las provincias por un sistema federal dio por resultado las Bases de Constitucionales en Dic de 1823. Estas bases sirvieron para elaborar las Bases de la Constitución Federal ratificada en Diciembre de 1824. Centroamérica en esa forma entra a un sistema republicano, representativo y federal, bajo el lema de Dios, Unión y Libertad. ³⁾

Prevalece el sistema federal impulsado por las provincias, las que se opusieron a la tesis centralista impulsada por Guatemala.

Bajo el liderazgo de Francisco Morazán esta unión se mantuvo vigente hasta que en 1838, año en que se produjo la completa desintegración del Gobierno Federal.

Las guerras civiles, el contrabando, las malas vías de comunicación y la falta de un Gobierno económica y políticamente fuerte afectaron durante este periodo federal el comercio de las provincias. Intercambio que en 1825 ascendía a un millón de dólares. 4)

En 1838, los 5 países inician su vida independiente como republicas separadas. Desde esa fecha hasta nuestros días, cada uno transita caminos diferentes creando una nacionalidad individual propia hasta llegar a la construcción de ese mosaico de cinco naciones que partiendo de un tronco común se ramificaron en realidades especificas diferentes.

De 1838 a 1950 los países centroamericanos tuvieron mas de 30 intentos para restablecer la Federación y por distintas vías; militares como el de Justo Rufino Barrios, parlamentarias como la de Juan Salvador Mendieta, y por medio de Convenciones como las de Nacaome, de Uniones Provisionales, de Pactos, Dietas, etc., Todos estos intentos fueron infructuosos y los países llegaron al año 1950, sin lograr su anhelada unificación.(véase Anexo 1)

Los hechos señalados y los reiterados intentos de integración parecen indicar que en la memoria colectiva de la población permanecen referencias históricas de esos largos periodos de convivencia común que se transmiten de generación en generación.

c) Modelo de desarrollo económico y social

Los países centroamericanos enfrentan problemas económicos similares. El modelo de desarrollo seguido, sus mismos recursos, la tecnología usada y el complicado entorno de sus pocos productos agrícolas de exportación, induce a una lógica común de

avance, de cooperación y de integración económica. La conquista y el periodo colonial y la posterior vida independiente pasó por un modelo de acumulación productiva tipificado por la explotación de un único producto motor que condujo a una división de trabajo de disponibilidad de la mano de obra barata y a una injusta distribución de la riqueza que prevalece todavía. 5)

d) Un mismo idioma

La comunicación de los pueblos centroamericanos fue facilitada por el hecho de tener un mismo idioma. Si bien la diferencia de idiomas no es un obstáculo insalvable para la unificación de los pueblos y la Unión Europea es un interesante ejemplo, es indudable que el español, fue un factor unificador importante que facilitó la comunicación humana, bajo el costo de las transacciones comerciales y permitió extender la cultura y las costumbres en forma mas expedita.

e) Posición geopolítica.

El istmo centroamericano, incluyendo Panama ocupa un lugar privilegiado en el comercio mundial, une el norte y sur de América y es un territorio de transito entre Europa y Asia. Es la frontera sur del Triangulo del Norte, Canadá, Estados Unidos y México, uno de los mas grandes mercados del mundo y por medio del Dr CAFTA y del Acuerdo de Asociación UE – CA se sitúa en una posición privilegiada para el comercio, transito y la inversión a nivel mundial.

El somero examen de los aspectos geográfico y geopolítico, sus raíces históricas comunes, los grados de su avance económico, su idioma y su cultura nos permiten concluir que Centroamérica es una región bien definida. El proyecto de integración parece ser un punto de referencia importante en la memoria colectiva de la población centroamericana.

II. La integración centroamericana a partir de la integración económica ⁶⁾

En la década de los cincuenta los países centroamericanos pusieron en marcha un movimiento de integración de signo diferente a los intentos anteriores, se inicio como un proceso de integración en el ámbito económico. Así, el 13 de Diciembre de 1960 se firmo en Managua el Tratado General de Integración Económico Centroamericano. Tratado que todavía esta vigente.

La discusión de la Integración Centroamericana: Sus orígenes, desarrollo y situación actual es la segunda parte de la Jornada de Integración que hoy iniciamos aquí en la UPOLI

Hoy solo indicaremos de este proceso cuatro aspectos:

1. El proceso de integración centroamericano es el más antiguo del continente americano y de acuerdo a los altos niveles de intercambio comercial, su importancia para los países en su comercio, el numero de organizaciones sociales de integración existentes, los altos avances en muchos campos, el proyecto de integración centroamericano es uno de los mas exitosos procesos de integración de los países latinoamericanos y de los países en desarrollo.
2. Partiendo de lo económico la integración centroamericana ha invadido casi todas las esferas sociales y culturales de la sociedad centroamericana.
3. La integración centroamericana tuvo sus beneficios y costos. Estimándose que los primeros superan ampliamente los costos del proceso.
4. La integración ha jugado un papel muy importante en la vida de los países, facilito grandemente la salida de la crisis

de los ochentas vía el proceso de Esquipulas y ha modificado sustancialmente sus contenidos básicos para responder mejor a las nuevas exigencias de la región.

5. El tejido humano formado y el alto nivel de comercio interregional constituyen uno de los activos más importantes para la inserción de los países centroamericanos en el mundo globalizado.

III. Porque urge Hoy la integración centroamericana.

Tres aspectos serán abordados en este acápite:

1. El Mundo ha cambiado y se esta fraccionando en bloques económicos.
2. Centroamérica se ha insertado en la Globalización y esta exige una presencia como región.
3. La integración centroamericana es el único espacio autónomo que nos queda para nuestras políticas internas. Y debe ser usado para enfrentar los retos de pobreza, desempleo y violencia en Centroamérica.

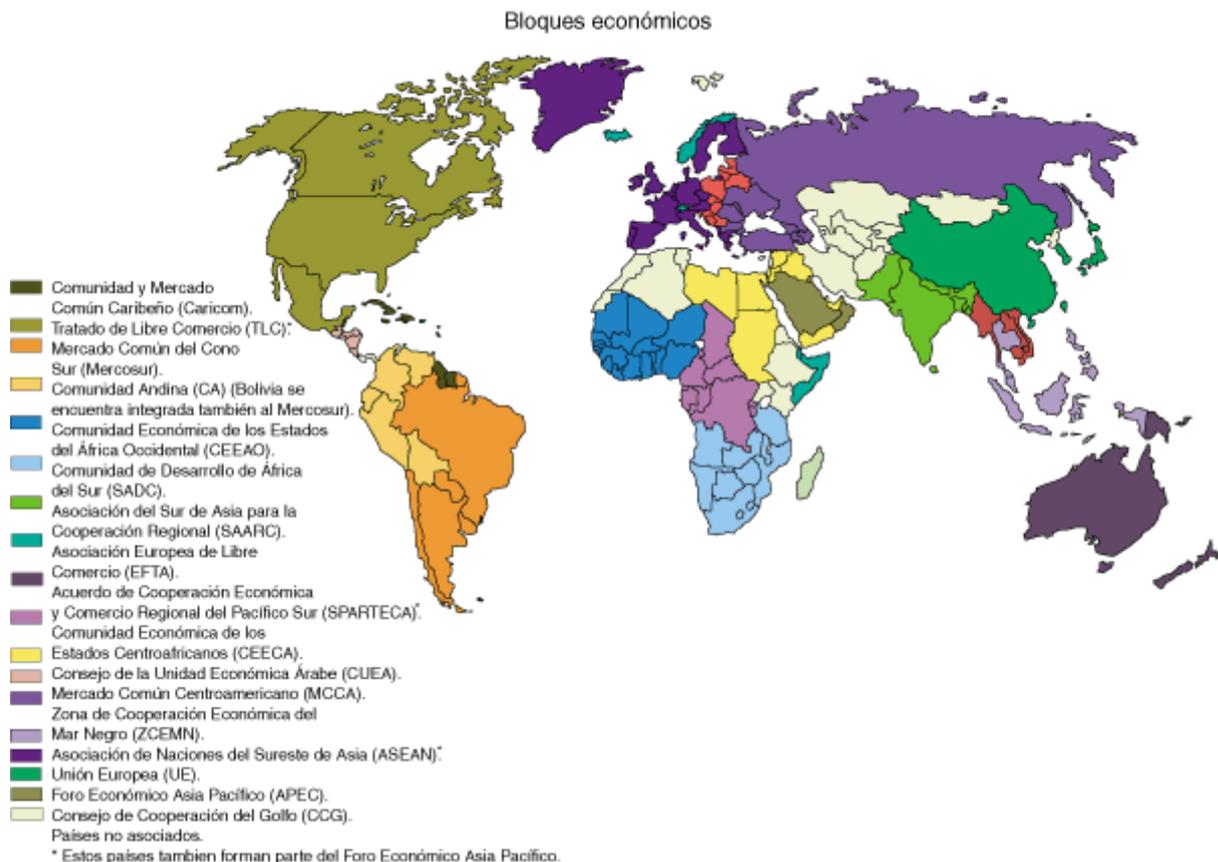
1. El mundo se está fraccionando en bloques de países:La regionalización

Otro fenómeno clave para explicar la complejidad de las nuevas relaciones económicas y políticas de Centroamérica es la Regionalización. La conformación de grandes bloques económico-políticos en el Mundo.

Actualmente se está configurando una nueva constelación de poderes hegemónicos mundiales alrededor de tres grandes ejes; la Unión Europea, el TLC de Norte América y el grupo Asiático. Muchos investigadores de este fenómeno consideran que China puede ser, en sí misma, otro de los bloques dominantes a muy corto plazo.

Otros esquemas de integración y bloques más pequeños han tomado nuevos impulso en los últimos años, El bloque Centroamericano, CARICON, MERCOSUR, ALBA, etc.

El gráfico siguiente ilustra el fraccionamiento la fusión en bloques grandes y pequeños que domina al mundo actual. Que domina al mundo actual:



Los tres principales bloques económicos, Unión Europea, TLC de Norte América y Asia concentran la mayor parte de la inversión

directa del mundo si atendemos que tres cuartas partes de dicha inversión ocurre entre los países más ricos de la OCDE. Es en estos grandes mercados y actualmente en China que las empresas trasnacionales realizan sus inversiones para distribuir desde allí sus productos al mundo. Asimismo, están estos bloques integrados por los países con mayor grado de desarrollo económico, tienen las menores tasas de crecimiento poblacional y concentran los mayores avances tecnológicos.

Si bien estos grandes bloques luchan por los mercados también tienen una íntima vinculación e interacción entre ellos y en suma controlan la mayor parte de las inversiones, de las exportaciones, de la tecnología y de las inversiones del mundo. Naturalmente el vehículo que facilita estas vinculaciones y estos movimientos es en la mayor parte de los casos, las grandes empresas trasnacionales.

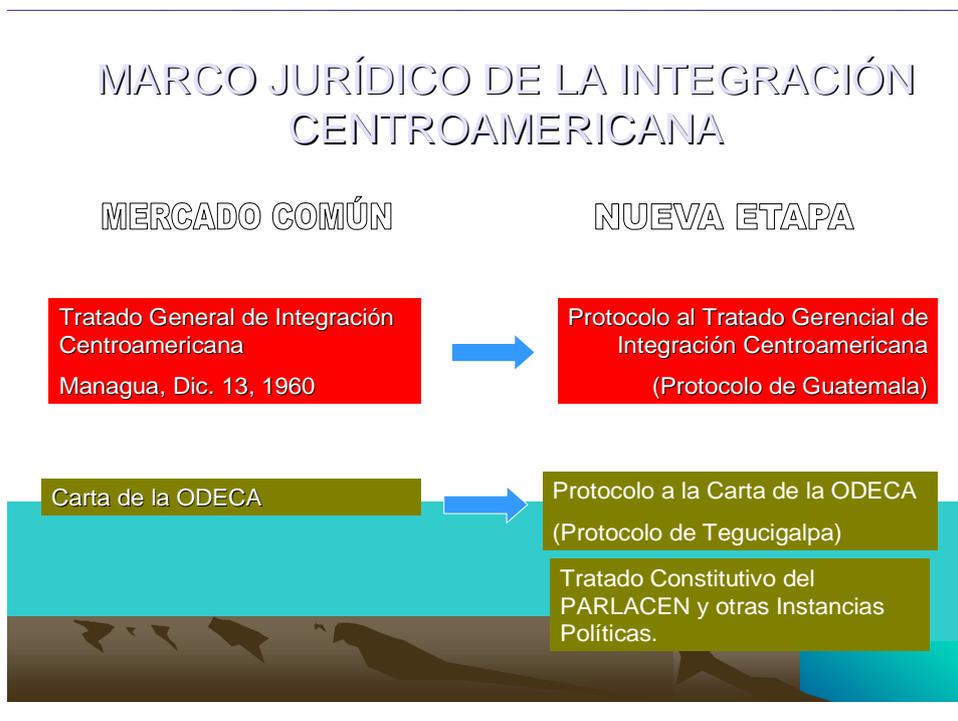
Estando el grueso de la población mundial fuera de estos bloques y teniendo los países en desarrollo mayores tasas poblacionales y menores ingresos percapitas la distancia entre ambos mundos parece irse separando y creando así uno de los problemas más críticos de nuestro tiempo.

Un último aspecto interesante es la discusión teórica de si la Globalización y la Regionalización son fenómenos antagónicos o complementarios. Una interesante propuesta es la que presenta Ennio Rodríguez en su artículo Globalización, Regionalismo y Apertura en donde se concluye que ambos fenómenos son complementarios argumentando la tesis de las economías de proximidad que explican gran parte de los flujos comerciales. 7)

2. Centroamérica se ha insertado en la Globalización y esta exige una presencia como región.

Centroamérica con la suscripción de los Protocolos de Guatemala y Tegucigalpa se incorporó plenamente a la Globalización,

modificó su modelo de integración y complementó esta acción mediante tratados comerciales con países y bloques de países. El DR- CAFTA y el Acuerdo de Asociación Europa - Centroamérica es la culminación de este proceso de incorporación a ese mundo globalizado.

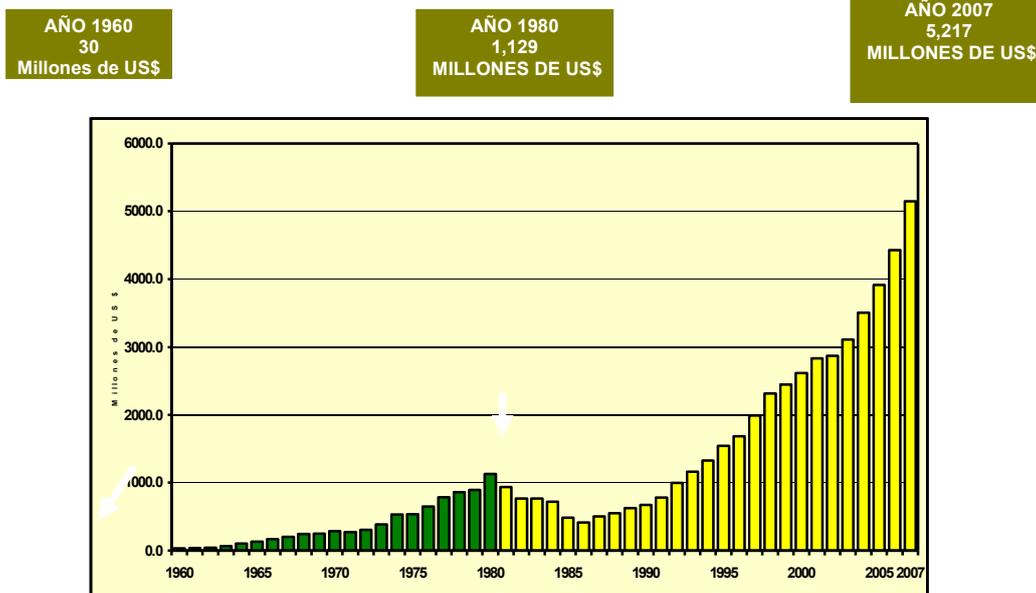


Fuente: La Integración Centroamericana- GRV

Sin embargo, a la par de su incorporación a la Globalización Centroamérica ha fortalecido su esquema de integración hasta llegar a niveles de intercambio intrarregional superiores a los cinco mil millones de dólares.

La región ha multiplicado su intercambio comercial en aproximadamente 174 veces desde que se firmó el Tratado General.

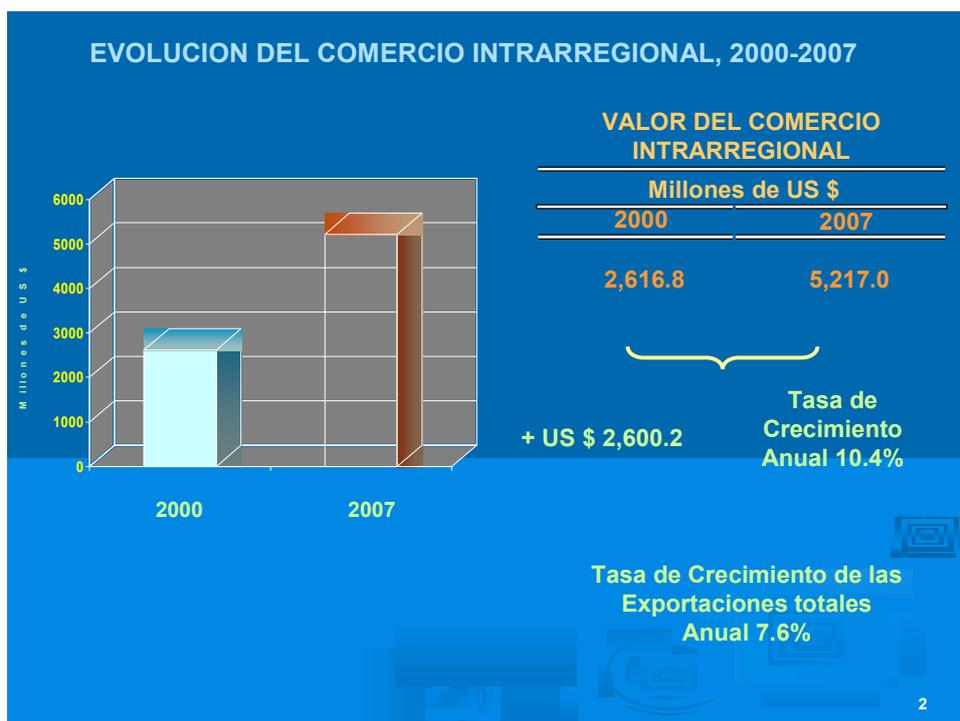
CENTROAMERICA EVOLUCION DEL COMERCIO INTRARREGIONAL, 1960-2007



Fuente: SIECA

Por su parte el comercio regional ha crecido del año 2000 a 2007 en un 10.4% mientras que las exportaciones totales se han incrementado en 7.6% en el mismo periodo.

El comercio regional en estos 7 últimos años ha crecido en más de 2 mil seiscientos millones de dólares.

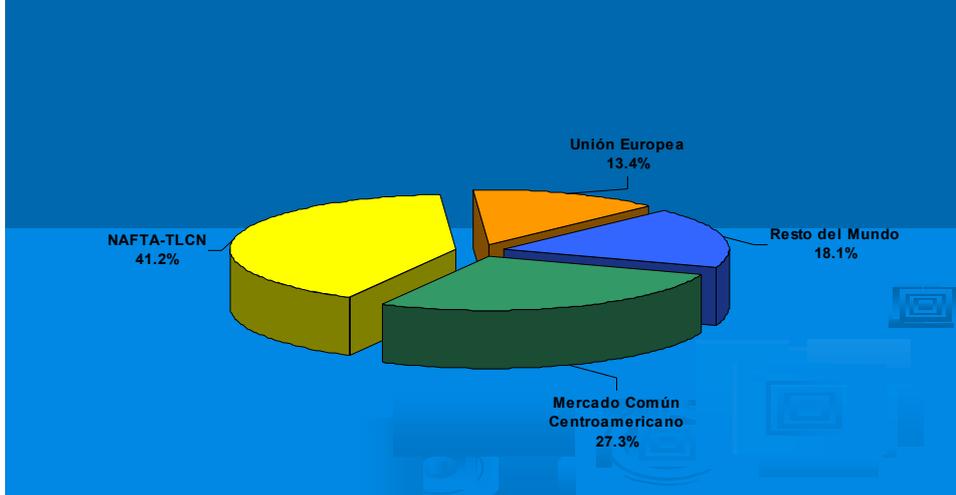


Fuente: SIECA

Asimismo, la importancia de este núcleo comercial para los países de la región es evidente ya que representa su segundo destino de sus exportaciones con el 27.3%.

El NAFTA-TLC alcanza el 41.2% y la Unión Europea el 13.4%.

- Ø CENTROAMERICA
- Ø Destino de las exportaciones.



Fuente: SIECA

Las cifras señaladas dejan en claro la gran importancia que actualmente tiene el comercio regional para los centroamericanos y la su posición estratégica en la inserción de Centroamérica en las corrientes comerciales mundiales.

El examen de los textos del DR- CAFTA y aun más, el tratamiento que ha planteado la Unión Europea en sus negociaciones del Acuerdo de Asociación señalan la importancia de presentarse ante el mundo globalizado como una sola región.

3. La integración centroamericana es el único espacio autónomo que nos queda para nuestras políticas internas.

La Globalización que según Joaquín Estefanía es “el proceso por el cual las economías nacionales se integran progresivamente en el marco de la economía internacional, de modo que su evolución dependerá cada vez mas de los mercados internacionales y menos

de las políticas nacionales” ya esta presente en Centroamérica, prácticamente la tenemos en la pulpería de la esquina.⁸⁾

Ante esta realidad es muy útil disponer de una zona común que permita un manejo más solidario de las políticas públicas. La integración es este espacio común.

Un aprovechamiento pleno de las ventajas de la integración permitiría a los países aprovechar las economías de escala, disminuir los costos y lograr avances importantes en el combate a la pobreza, el desempleo y la violencia.

Los últimos avances a favor de fortalecer la Unión Aduanera centroamericana apuntan en esa dirección.

Finalmente, es útil señalar en esta conferencia que la legitimación del proceso pasa por la participación ciudadana. Esto obliga a una mayor incorporación del ciudadano común en las decisiones integracionistas. Colocar el proyecto de integración en niveles mas cercanos al gran publico centroamericano debe ser una tarea prioritaria en los nuevos moldes democráticos de la región.

La iniciativa de las Esquípuas III , Esquípuas de los Pueblos va en esa dirección.

El ejemplo de la integración europea es muy útil en este campo. La creación del ciudadano centroamericano debe ser la meta final de la integración centroamericana.

GRACIAS,

Bibliografía:

1-Pastor Rodolfo, (1990), Historia de Centroamérica, El Colegio de México, Editorial Piedra Santa,p. 21 - 23.

2- Torres Rivas, Edelberto,1973,Interpretación del desarrollo social centroamericano. Educa, pag.38

3-Garcia Laguardia J.Mario-La Frustada Vocación federal de la region y el Parlamento Centroamericano..Estudios Sociales- Facultad de Ciencias politicas y Sociales , URL, p.9 y 10.

4-Fuentes Mohr.Alberto, (1963). La creación de un mercado comun, Apuntes historicos sobre la experiencia de Centroamérica , INTAL/ BID.p.8,Fuentes Mohr, op.cit, p.

5-CEPAL, (1993), Notas el trasfondo histórica del desarrollo centroamericano, CEPAL. C7MEX7L 212, p.30

6-Rodriguez Valdez, Gilberto (2006)- La Integración Centroamericana- borrador de clase- URL.

7-Rodriguez Ennio – Globalización, Regionalismo y Apertura-
<http://icap.ac.cr/documento/globraep.htm>

8-Estefanía, Joaquín-(1966)-La Nueva economía: La Globalización.

Graficas- SIECA- Sistema integrado de información.

Anexo 1

Intentos de Integración Centroamericana (1838 – 1950)

- **En 1842** se realizo la Convención de Chinandega, en Nicaragua, integrada por representantes de El Salvador, Honduras y Nicaragua. Se decretaron las Bases de la Unión y el establecimiento de un Congreso de Centroamérica.
- **El 27 de julio** de ese año se redactó el Pacto Permanente de la Confederación Centroamericana.
- El **7 de Octubre de 1842** se suscribe el Pacto de Unión, firmado por Guatemala, Honduras, Nicaragua y El Salvador.

- **Cinco años más tarde**, el 7 de octubre de 1847 se celebró en Nacaome, Honduras en una Dieta Convencional la suscripción de dos documentos: un Pacto de Convocatoria para una Asamblea Nacional Constituyente, y un Pacto de Erección de un Gobierno Provisional de la Nación. Contemplaban la convocatoria para una Asamblea Nacional Constituyente, (Parlamento Regional) y el Pacto de elección de un nuevo Gobierno Provisional de la Nación.
- **En Noviembre de 1849** en León, Nicaragua, nuevamente El Salvador, Honduras y Nicaragua formaron la Representación Nacional de Centroamérica. Señalando que “la necesidad de formar un frente de unión, que representándolos a todas en el exterior, le suministre también medios eficaces para afianzar el orden, y paz interiores” y que “amenazados como están por un poder extranjero no podrán defenderse divididos”.
- **El 13 de Octubre de 1855**, en Tegucigalpa, Honduras, los tres estados mencionados aprobaron el Estatuto Nacional de Unión en el cual establecieron “la unión de los tres estados en un gobierno nacional que se llamara Republica de Centroamérica.”
- **En 1862**, el Gobierno de Costa Rica propuso un proyecto de parlamento regional compuesto por una Representación Nacional Permanente integrada por dos representantes de cada país electo popularmente, los que formarían la Dieta Centroamericana.
- **El 28 de Febrero de 1885** el General Justo Rufino Barrios, Presidente de Guatemala inicio otro movimiento, y lanzó el Decreto de Unión Centroamericana, en el que fijaba las condiciones de la integración de un nuevo parlamento. Debido a que esta iniciativa no prospero, el General Barrios busco la unión por vía militar, cayendo en el campo de batalla luchando por ese ideal.

- **Ese mismo año**, el Presidente Zaldívar de El Salvador propuso una reunión con el mismo propósito, pero también fracasó. a)
- **El 15 de Octubre de 1889** el Presidente de Guatemala, Manuel Lisandro Barrillas planteo el Pacto de Unión Provisional de los Estados Centroamericanos, el que fue firmado por delegados de los cinco países centroamericanos, con el objeto de reestablecer la unión política bajo la denominación Republica de Centroamérica.
- **En 1907** se crearon los organismos de la Oficina Internacional de Centroamérica y La Corte Centroamericana de Justicia, uno de los primeros tribunales de justicia internacional del continente americano. a)
- **El 20 de Junio de 1895**, el presidente Policarpio Bonilla de Honduras, en el puerto de Amapala se suscribió el Pacto de Amapala que constituye La Republica Mayor de Centroamérica, denominación que dio paso a la Republica de Estados de Centroamérica al adherirse Costa Rica y Guatemala.
- **En Enero de 1921**, se firmo en San José, Costa Rica, el Pacto de Unión, con ausencia de Nicaragua.
- **El 15 de septiembre de 1921**, se promulgo la Constitución de la Republica Federal de Centroamérica. Un golpe de estado en Guatemala puso fin al proyecto. El nicaragüense Juan Salvador Mendieta, fue el artífice de esta iniciativa que pretendía por la vía pacífica y parlamentaria, a los 100 años de la independencia, lograr la unificación de los países centroamericanos. a)
- **En marzo de 1934**, el Presidente de Guatemala, General Jorge Ubico y Juan Bautista Sacasa, Presidente de Nicaragua, presentaron el Plan de Confraternidad Centroamericana.

- **En la década del 40**, el Presidente de Guatemala, Juan José Arévalo (uno de los presidentes civiles mas destacados de este país) lanzo la propuesta de "Plan de Federación Progresiva de Centroamérica."
- **En Septiembre de 1946** en la Ciudad de Santa Ana, El Salvador se presento el proyecto de Union Progresiva de Centroamérica firmado en el mes de abril de ese año por los presidentes de Guatemala y El Salvador como Pacto de Union Confederada de los Estados de Centroamérica.

Fuente: Garcia Laguardia, Jorge Mario, La Frustrada Vocación Federal de la Región y el Proyecto del Parlamento Centroamericano, Facultad Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Rafael Landivar, Estudios Sociales, No. 41; p. 13-41.
a) Parlamento Centroamericano, Intentos de Unión.

Finalmente estos esfuerzos de unión dieron paso a la creación de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) en 1951 a la suscripción del Tratado General de Integración Económica Centroamericano en 1960. Instrumentos en los que se basa la integración económica y política de Centroamérica.