

Sistematización de las experiencias de las organizaciones campesinas de Concepción



MATERIAL REALIZADO POR:



Tte. Prieto 354 e/ Tte. Rodi y Dr. Facundo Insfrán.

Asunción - Paraguay

Tel.: + 595 21 481333

www.serpajpy.org.py

serpajpy@serpajpy.org.py



Serpaj Paraguay



Twitter [serpaj_py](https://twitter.com/serpaj_py)

Autor: Quintín Riquelme

Apoyo técnico de campo: Vidal Acevedo

Foto de Tapa: Serpaj Paraguay

Diseño: Paz Ferreiro

Asunción, diciembre 2015.

Índice



1. Introducción	5
2. Breve descripción del Departamento de Concepción	7
3. Las organizaciones campesinas de Concepción	13
3.1. Breve reseña histórica.....	13
3.2. Las organizaciones campesinas de Concepción	14
3.3. Principales acciones de las organizaciones campesinas.....	18
3.3.1. Lucha por la tierra, asentamientos conquistados	18
3.3.2. Producción - comercialización	20
3.3.3 Capacitación.....	23
3.3.4. Articulación	26
3.3.5. Otras actividades: comunitarias, sociales, culturales	27
4. Intervención de actores externos	29
5. Percepciones de la realidad actual de Concepción.....	32
6. Lecciones aprendidas y recomendaciones	36



1. Introducción

La sistematización de la historia de experiencias organizativas y de lucha de las organizaciones de Concepción en Defensa de los Derechos Humanos (DD.HH), se enmarca dentro del Proyecto "ORGANIZACIONES CAMPESINAS DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS EN LA ZONA NORTE" que el Servicio Paz y Justicia -Paraguay (SERPAJ-Py) viene ejecutando en el Departamento y cuyo objetivo es: Contribuir al fortalecimiento de la participación activa y articulada de las organizaciones campesinas del Norte, integrada por hombres y mujeres, como parte del proceso de democratización, que ayuden a enfrentar las situaciones de criminalización de la protesta social, buscando el reconocimiento de los actores como defensores de DD.HH.

El SERPAJ es una organización de Derechos Humanos, miembro del Servicio Paz y Justicia América Latina (SERPAJ AL), cuya misión es "Promover la construcción y el desarrollo de una cultura de paz, fortaleciendo grupos, comunidades y organizaciones sociales, a través de la No-violencia Activa, basada en el respeto y vigencia de los derechos humanos, la interculturalidad y la equidad de género", tiene como uno de sus Ejes de trabajo, la **Desmilitarización y alternativas no violenta**.

Desde este marco viene desarrollando iniciativas tales como: procesos de formación y capacitación a través de campañas de concientización, investigaciones, seminarios y talleres, observando y denunciando violaciones a los derechos humanos cometidas en los cuarteles, y aquellas ejercidas por las fuerzas públicas (militares y policiales) en el marco de las políticas de seguridad y defensa, tanto a nivel nacional como internacional.

Y desde hace varios años, viene ejecutando proyectos sociales de apoyo a las organizaciones y comités de mujeres de los distritos de Horqueta y Belén.

Con el trabajo de sistematización, se pretende recuperar la experiencia organizativa, reflexionando críticamente con participación de los/as actores/as sobre lo que se hace, como se hace, pensando en la práctica y volviendo sobre ella

y modificándola. Por tanto lo que se sistematizará es la experiencia que a lo largo de estos años han ido construyendo las organizaciones del departamento de Concepción.

Además, rescatar y difundir el conocimiento basado en la experiencia que las organizaciones de Concepción han vivido en el proceso de militarización y violencia en el departamento a partir de la aparición de los grupos armados; como formas de resistencia en sus territorios. Se pretende rescatar lecciones aprendidas y/o buenas prácticas con la intención de compartirlas al interior de las organizaciones particulares y especialmente con las generaciones de adolescentes y jóvenes, así como, con otras personas que pudieran tener interés.

El trabajo de sistematización fue realizado entre los meses de octubre a diciembre de 2015, tiempo en el cual fueron visitadas y entrevistadas 11 organizaciones campesinas del Departamento.

El trabajo está ordenado de la siguiente manera:

El primer capítulo incluye una breve descripción del Departamento en los aspectos demográficos, tenencia de tierra, principales rubros agropecuarios y datos de los miembros del hogar según los dos últimos censos agropecuarios.

El segundo capítulo incluye la historia de las organizaciones campesinas de Concepción, la influencia de las Ligas Agrarias y las Comunidades Cristianas de Base y finalmente las organizaciones campesinas actuales.

En el tercer capítulo se releva las principales acciones de las organizaciones, desde la lucha por la tierra, la producción, la comercialización, la articulación y las principales actividades comunitarias, sociales y culturales.

El cuarto capítulo reseña la intervención de los actores externos en la promoción y el acompañamiento a las organizaciones.

El quinto incluye la percepción de las organizaciones sobre la situación actual del departamento desde la aparición del grupo armado Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP) y la presencia de las fuerzas públicas policiales y militares, constituida en una instancia denominada Fuerza de Tarea Conjunta (FTC) y en qué medida estos grupos han afectado el proceso organizativo en el Departamento.

Finalmente las lecciones aprendidas y recomendaciones

El enfoque metodológico incluyó lo cuantitativo y lo cualitativo. En lo cuantitativo se recurrió a datos secundarios, censos de población, censos agropecuarios y otros estudios del MAG. En lo cualitativo: entrevistas individuales y grupos focales a miembros de las organizaciones campesinas.

2. Breve descripción del Departamento de Concepción

El Departamento de Concepción se encuentra ubicado al norte de la Región Oriental en la confluencia del Río Paraguay con el Río Apa. Tiene una extensión de 18.051 km² (1.805.100 hectáreas). Su población en el año 2014 fue estimada en 189.381 habitantes. Cuenta con 11 distritos, siendo Concepción su capital departamental la más poblada con 69.769 habitantes, le sigue Horqueta con 49.801 e Yby Ya'u con 21.373 habitantes¹.

En el Cuadro N° 1, se observa que Concepción a diferencia de otros Departamentos no han perdido fincas en el período intercensal 1991- 2008. Al contrario la cantidad de fincas subió de 15,734 en 1991 a 17.377 en 2008. En superficie tuvo igualmente un incremento importante de más de 67 mil hectáreas. Sin embargo, la agricultura campesina en el estrato de 10 a 50 hectáreas tuvo pérdidas de fincas y de superficies, tendencia observada en todos los otros Departamentos, en tanto que en los tamaños menores a 10 hectáreas se produce una minifundización creciente como consecuencia probable del aumento demográfico.

Otra realidad observada en el departamento de Concepción es el aumento de las fincas mayores a 50 hectáreas. Las parcelas de 100 a 5 mil hectáreas fueron las que tuvieron mayores incrementos tanto en cantidad como en superficie. Esta polarización entre fincas de menos de 50 hectáreas correspondientes a la Agricultura Familiar Campesina (AFC) y las medianas y grandes superficies se está dando en todos los Departamentos y se agudiza en aquellos donde el agronegocio es dominante.

Concepción tampoco está ajeno al aumento de las grandes fincas. Las parcelas de 5 mil a 10 mil hectáreas subió de 38 en 1991 a 51 en 2008 y en superficie más de 96 mil hectáreas, en tanto las fincas de más de 10 mil hectáreas subió de 25 a 31 aunque en superficie se observa una importante disminución, probablemente debido a la expropiación en 1995 de 224 mil hectáreas del gran latifundio de la Compañía Argentino-Paraguaya, conocida actualmente como Antebi Cue.

¹ DGEEC 2015. Censo de Población y Viviendas 2012 - Asunción.

Cuadro N° 1. Tenencia de tierra por tamaño de las fincas

	CAN 1991		CAN 2008		Diferencia	
	Finca	Superficie	Finca	Superficie	Finca	Superficie
01.CONCEPCION	15.734	1.552.121	17.377	1.619.416	1.643	67.295
Tamaño de finca						
No tiene	-	-	-	-		
Menos de 1 Ha	571	219	604	219	33	0
De 1 a - 5 Ha	3.441	8.950	4.368	10.530	927	1.580
De 5 a – de 10 Ha.	3.865	24.499	4.753	29.152	888	4.653
De 10 a - de 20 Ha.	4.999	59.273	4.694	55.223	-305	-4.050
De 20 a – de 50 Ha.	2.088	53.257	1.862	46.149	-226	-7.108
De 50 a – de 100 Ha.	279	17.971	300	19.674	21	1.703
De 100 a – de 200 Ha	149	18.965	212	26.820	63	7.855
De 200 a - de 500 Ha	113	34.360	183	55.742	70	21.382
De 500 a - de 1.000 Ha.	47	31.597	126	82.902	70	51.305
De 1.000 a – de 5.000 Ha	119	307.537	193	433.197	74	125.660
De 5.000 a - de 10.000 Ha.	38	248.367	51	344.745	13	96.378
De 10.000 y más Ha	25	747.126	31	515.064	6	-232.062

Con relación a la AFC, si bien hubo un incremento de más de 1.300 fincas, en superficie la pérdida fue importante, cerca de 5 mil hectáreas. El cuadro N° 2 muestra por un lado la creciente minifundización y por otro lado, la pérdida tanto en cantidad como en superficie de las fincas medianas de 10 a 50 hectáreas.

Cuadro N° 2. Tenencia de tierra de la Agricultura Familiar Campesina según tamaño

	CAN 1991		CAN 2008		Diferencia	
	Cantidad	Superficie	Cantidad	Superficie	Cantidad	Superficie
01.CONCEPCION	15.734	1.552.121	17.377	1.619.416	1643	67295
Tamaño de finca						
No tiene	-	-	-	-		
Menos de 1 Ha	571	219	604	219	33	0
De 1 a - de 5 Ha	3.441	8.950	4.368	10.530	927	1.580
De 5 a – de 10 Ha.	3.865	24.499	4.753	29.152	888	4.653
De 10 a - de 20 Ha.	4.999	59.273	4.694	55.223	-305	-4.050
De 20 a – de 50 Ha.	2.088	53.257	1.862	46.149	-226	-7.108
Totales	14.964	146.198	16.281	141.273	1.317	-4.925

La minifundización afecta cada vez más a la AFC en Paraguay por la imposibilidad de acceso a la tierra en los últimos 8 a 10 años. En décadas pasadas, las alternativas de la población campesina eran la colonización y la migración. La colonización le posibilitaba el acceso a nuevas tierras y a tierras de mejor calidad. Miles de familias de la región central del país migraron a los departamentos de colonización como Caaguazú, Alto Paraná, San Pedro, entre otros. Esta posibilidad quedó truncada hacia mediados de 1980. Frente a esta realidad, la alternativa que le quedaba al campesino era la ocupación que junto con la migración seguían siendo las dos únicas alternativas.

La ocupación como modalidad de acceso a la tierra, desde mediados de 2000 comenzó a sentir la aplicación cada vez más estricta de las leyes de protección a la propiedad privada. Casi todas las ocupaciones de tierras sufrieron desalojos violentos además de la imputación de los y las ocupantes. Hoy la ocupación dejó de ser un mecanismo de acceso a la tierra y la única alternativa que queda al campesino parece ser la migración, que se está dando de manera significativa en todos los departamentos. A esta situación tampoco está ajena Concepción. De acuerdo a datos brindados por los dirigentes de las organizaciones la última ocupación se realizó en el 2010 en la Estancia Santa Adelia.

El Cuadro N° 3 muestra la cantidad de miembros por hogar de los dos últimos Censos Agropecuarios. Los datos evidencian que la migración en el departamento tiene la misma intensidad y magnitud de otros departamentos en los cuales la pérdida de población sobre todo joven es elevada. De un promedio de 6 miembros por hogar en 1991, baja a 4 en 2008. Los datos censales muestran que la migración es mayor en las fincas medianas y grandes. Las fincas de 20 a 50 y de 50 a 100 hectáreas de un promedio de 6,5 a 6 en 1991 bajaron a 4 y 3 en 2008. Estudios realizados en otros Departamentos muestran el mismo comportamiento y la explicación probable es que en estas fincas la causa de la migración de jóvenes no sería económica sino otras motivaciones como la búsqueda de inserción en instituciones educativas terciarias o empleos con mejor remuneración en las ciudades.

Cuadro N° 3.

01.CONCEPCION	CAN 1991			CAN 2008			Diferencia	
	Fincas	Miembros	Promedio	Fincas	Miembros	Promedio	Miembros	
Tamaño de finca								
Menos de 1 Ha	571	2.824	4,95	604	2.538	4,20	-286	
De 1 a - 5 Ha	3.441	17.864	5,19	4.368	18.483	4,23	-17.864	
De 5 a – de 10 Ha.	3.865	23.812	6,16	4.753	21.970	4,62	-1.842	
De 10 a - de 20 Ha.	4.999	31.632	6,33	4.694	22.014	4,69	-9.618	
De 20 a – de 50 Ha.	2.088	13.606	6,52	1.862	7.830	4,21	-5.776	
De 50 a – de 100 Ha.	279	1.629	5,84	300	912	3,04	-717	
De 100 a – de 200 Ha	149	788	5,29	212	450	2,12	-338	
De 200 a - de 500 Ha	113	524	4,64	183	207	1,13	-317	
De 500 a - de 1.000 Ha.	47	175	3,72	126	91	1,64	-84	
De 1.000 a – de 5.000 Ha	119	258	2,17	193	64	0,33	-194	
De 5.000 a - de 10.000 Ha.	38	68	1,79	51	19	0,37	-49	
De 10.000 y más Ha	25	20	0,80	31	1	0,03	-19	
Totales	15734	93200	5,92	17377	74579	4,29	-18.621	

Producción agrícola

La mayoría de los distritos de Concepción está libre del agronegocio, aunque se observa un progresivo avance en algunos distritos como Horqueta, Yby Ya'u, y Azotey. Pero el avance no es significativo comparada con otros Departamentos y con la extensión total del territorio de Concepción. La soja ocupa apenas el 2% del territorio total de Concepción en el 2013. Este hecho estaría explicando una estabilidad relativa en la producción de alimentos excepto el maní que bajó tanto en cantidad de fincas como en hectáreas sembradas y volumen de producción.

Lo que sí se observa es la disminución de los rubros de renta como el algodón, el tabaco, el sésamo y tártao. El sésamo, un rubro nuevo que entró con fuerza en el Departamento está bajando su producción por los bajos precios y la cuestión climática.

Cuadro N° 4. Principales rubros de producción.

Rubros	CAN 1991			CAN 2008		MAG 2013		
	Fincas	Superficie	Producción	Fincas	Superficie	Producción	Superficie	Producción
Soja	30	187	359	55	17.003	43.785	34.340	92.488
Algodón	11.363	23.740	30.036	1.527	1.967	1.819	1.762	1.841
Maíz	9.965	9.986	14.587	13.320	14.542	33.136	11.128	39.222
Maní	1.789	598	589	921	313	260	395	313
Poroto	6.096	3.437	2.815	13.390	3.901	3.008	5.422	3.908
Mandioca	12.526	9.365		13.852	9.991	133.964	10.044	146.754
Tabaco	428	200	313	48	40	38	25	46
Sésamo	s/d	s/d	s/d	10.091	19.370	14.448	15.751	9.611
Tártao	s/d	s/d	s/d	3.516	3.366	3.461	3.145	3.527

La ganadería

La producción ganadera en cambio aumenta progresivamente, lo que estaría explicando el aumento de las grandes parcelas de tierras de más de 5 mil hectáreas. El cuadro N° 5 muestra que en tan solo 5 años del 2008 al 2013 la cantidad de ganado se incrementó en más de 300 mil cabezas².

En cuanto a la producción porcina también se observa un incremento importante, no así en aves cuya producción bajó en cerca de 130 mil.

Cuadro N° 5.

	CAN 1991		CAN 2008		MAG 2013
	Fincas	Cantidad	Fincas	Cantidad	Cantidad
Vacunos	11.778	522.580	12.189	821.615	1.133.354
Porcinos	11.120	40.526	12.527	48.207	
Gallináceas	14.491	521.843	14.319	411.914	

² MAG 2009. Censo Agropecuario Nacional 2008 y Serie histórica por departamentos y rubros. Zafra 2012-2013

Los cuadros siguientes muestran el comportamiento de la producción ganadera, la de porcinos y de aves en la AFC en los dos últimos censos agropecuarios. Los datos evidencian que la AFC tuvo un leve incremento en la cantidad de vacunos. Ese incremento se da en todos los estratos a excepción de las fincas de menos de 1 hectárea. Lo llamativo es la gran cantidad de fincas que no posee ganado vacuno, esto implica que dichas familias no cuentan con dos alimentos importantes como la leche y el queso.

Cuadro N° 6. Vacunos.

CONCEPCION	CAN 1991			CAN 2008			Diferencia		
	Total fincas	Fincas	Cantidad	Total fincas	Fincas	Cantidad	Total fincas	Fincas	Cantidad
Tamaño de finca	16.119	11.778	522.580	17.377	12.189	821.615			
No tiene	385	314	1.901		-	-			
Menos de 1 Ha	571	415	2.529	604	331	1.946			
De 1 a - de 5 Ha	3.441	1.752	8.711	4.368	2.186	9.666			
De 5 a – de 10 Ha.	3.865	2.811	15.487	4.753	3.428	18.750			
De 10 a - de 20 Ha.	4.999	3.900	28.991	4.694	3.776	31.874			
De 20 a – de 50 Ha.	2.088	1.832	29.083	1.862	1.436	29.489			
Totales	15.349	11.024	86.702	16.281	11.157	91.725			

En cuanto a la producción porcina, la comparación de los datos de los dos últimos censos indica un leve incremento. También es llamativa la ausencia de porcinos en una gran cantidad de fincas.

Cuadro N° 7. Porcinos.

CONCEPCION	CAN 1991			CAN 2008		
	Total fincas	Fincas	Cantidad	Total fincas	Fincas	Cantidad
Tamaño de finca	16.119	11.110	40.526	17.377	12.527	48.207
No tiene	385	219	918		-	-
Menos de 1 Ha	571	307	899	604	413	1.552
De 1 a - de 5 Ha	3.441	2.099	5.716	4.368	2.979	8.990
De 5 a – de 10 Ha.	3.865	2.755	8.689	4.753	3.648	11.904
De 10 a - de 20 Ha.	4.999	3.667	13.560	4.694	3.663	13.556
De 20 a – de 50 Ha.	2.088	1.579	7.028	1.862	1.327	6.247
Totales	15.349	10.626	36.810	16.281	12.030	42.249

La cría de aves por su parte tuvo una disminución importante. Los datos comparativos muestran una disminución aproximada a las 130 mil aves, una cantidad considerable dada la importancia de las aves en la dieta de las familias campesinas.

Cuadro N° 8. Gallináceas.

CONCEPCION	CAN 1991			CAN 2008		
	Total fincas	Fincas	Cantidad	Total fincas	Fincas	Cantidad
Tamaño de finca	16.119	14.491	521.843	17.377	14.319	411.914
No tiene	385	271	5.572	-	-	-
Menos de 1 Ha	571	494	10.960	604	493	13.692
De 1 a - de 5 Ha	3.441	3.003	81.140	4.368	3.647	81.230
De 5 a – de 10 Ha.	3.865	3.584	114.265	4.753	3.967	100.739
De 10 a - de 20 Ha.	4.999	4.628	178.393	4.694	3.897	112.244
De 20 a – de 50 Ha.	2.088	1.919	100.820	1.862	1.556	53.672
Totales	15.349	13.899	491.150	16.281	13.560	361.577

En síntesis, de la revisión de los datos cuantitativos de los censos agropecuarios y otras fuentes del MAG, se puede concluir que Concepción a diferencia de otros Departamentos del norte y este del país, continúa manteniendo una considerable extensión de su territorio libre de la contaminación generada por el agronegocio, lo que le abre la posibilidad de producir alimentos sanos.

Sin embargo, no está exenta de otros fenómenos como la migración sobre todo de jóvenes que comienza a afectar no solo la producción en las fincas campesinas, sino también a las propias organizaciones que no tendrán posibilidades de recambio de sus dirigencias e incluso está en peligro la sostenibilidad de las propias organizaciones como ya se está dando en otros departamentos con otras organizaciones campesinas.

Es importante destacar que la fortaleza de las organizaciones campesinas desde la caída de la dictadura estaba dada por la organización de sin tierras. Desde unos años a esta parte la posibilidad de acceso a la tierra por la vía de la ocupación está prácticamente cerrada, lo que cierra también la posibilidad de crecimiento de las organizaciones campesinas.

Los dos grandes desafíos tanto para las organizaciones campesinas, las organizaciones de apoyo y del propio Estado son: cómo acceder a nuevas tierras y cómo sostener las tierras que están en poder de la agricultura campesina hoy. El peligro de desaparición progresiva de las fincas campesinas no viene sólo por la presión del agronegocio, sino también por la ausencia del Estado traducida en la escasa o nula asistencia, mercado inseguro, falta de alternativas productivas, etc.

3. Las organizaciones campesinas de Concepción

3.1. Breve reseña histórica

En Paraguay la creación de las primeras organizaciones campesinas está estrechamente relacionada a la lucha por la defensa de la tierra. El surgimiento de la primera es consecuencia de la segunda y viceversa, la lucha por la tierra condujo a la formación de organizaciones y ambas se han desarrollado en Paraguay en el marco de políticas claramente orientadas a favor de una clase, la de la oligarquía terrateniente y agroexportadora.

Los desalojos promovidos por los nuevos dueños de las tierras vendidas masivamente al capital internacional después de la guerra de 1870, obligaron a los/as campesinos/as a organizarse para defender sus derechos de posesión. El primer conflicto registrado se produce en Atyra en el año 1987 en el que 300 familias se organizaron para enfrentar un orden de desalojo. La organización fue creada con el propósito de promover y de defender un objetivo común. En el caso de las primeras organizaciones campesinas del país, la finalidad era detener los desalojos, peticionando a las autoridades el reconocimiento y el respeto de sus derechos a la tierra. También entre los años 1910 y 1920 surgieron varias organizaciones de carácter gremial en el departamento Central, llamadas sociedades de resistencias, formadas por dirigentes sindicales pertenecientes a la línea anarquista.

Concepción no estuvo ajeno a esta lucha. Uno de los conflictos quizás de mayor repercusión política fue el de Agaguigó en 1902, en el distrito de Horqueta, donde los/as pobladores/as defendieron con armas de fuego las 37 leguas cuadradas en las cuales estaban asentados/as³.

A partir de estos hechos, es posible afirmar que el campesinado organizado es el actor social que estuvo a la vanguardia de las luchas sociales en Paraguay, siendo el acceso a la tierra uno de los ejes centrales de su protagonismo.

Estas primeras experiencias de lucha por la tierra y de organización culminaron en los inicios de la década de 1930, cuando el Presidente de la República José P. Guggiari (1929-1932) en 1931 decretó el estado de sitio en todo el país y disolvió por la fuerza la mayoría de las organizaciones gremiales, acusándolas de subvertir el orden y la paz interna⁴.

Desde entonces hasta 1960 no se tiene registrada la presencia de organizaciones gremiales en el país. El reinicio de las mismas se produjo a comienzos de la década de 1960 con la formación de las primeras Ligas Agrarias. En Concepción la formación de las Ligas Agrarias y posteriormente Comunidades Cristianas de Base tuvieron fuerte apoyo de la Iglesia. El obispo Anibal Maricevich y la mayor parte del clero diocesano trabajaron muy de cerca con la organización, razón que explica la casi nula intervención de la dictadura en el departamento. La experiencia de las Ligas Agrarias duró hasta 1975-76 años en que se produce la dura represión a las mismas con el resultado de numerosos asesinatos, desaparición de varios/as dirigentes y la detención de miles de sus miembros hombres y mujeres.

En 1980 se reinicia lentamente la rearticulación con el encuentro de los principales dirigentes de las Ligas Agrarias de varios departamentos. Bajo la modalidad organizativa de comités de agricultores, comienza el proceso de reorganización con fuerte apoyo de la Pastoral Social Arquidiocesana y algunas organizaciones no gubernamentales. En esta rearticulación aparecen dirigentes campesinos/as de Concepción que posteriormente formarían la Organización Campesina del Norte (OCN) para integrarse a la Coordinación Nacional de Productores Agrícolas (CONAPA), fundada en 1985 y convertida en 1991 en Federación Nacional Campesina (FNC). La OCN fundada en diciembre de 1986, se integra de esa manera a la CONAPA como organización regional y participa del proceso de articulación y reivindicaciones de las organizaciones campesinas de casi todo el país.

³ Gaona, Francisco 1987. *Introducción a la historia gremial y social del Paraguay*. Tomo II. (Asunción, RP ediciones)

⁴ Lambert, Peter y Villalba Roberto 1991 *Cuadernos de Historia Obrera* (Asunción, CDE) N° 4 1904-1936

En este proceso de rearticulación, es importante destacar que en Paraguay hasta la década de los años 1980, la lucha por la democratización en su amplio sentido, era el tema aglutinador tanto de los movimientos sociales como de los movimientos y partidos políticos progresistas e incluso de algunos partidos tradicionales de la oposición. El objetivo estratégico era conquistar la libertad y la igualdad y destruir la dictadura y la desigualdad. Ambos, movimientos sociales y partidos progresistas, peleaban juntos y reprimidos juntos⁵.

Con la transición a la democracia en 1989 se producen logros importantes, pero, también problemas. Hasta 1992 año en que se completa la estructura jurídica de la República con la promulgación de la nueva Constitución Nacional, tanto los movimientos sociales como los movimientos políticos aún permanecían juntos. De la Convención Nacional Constituyente celebrado en 1992 participaron dirigentes sindicales y campesinos. Sin embargo, esta alianza comenzó a sufrir fracturas cuando era necesario dar un segundo paso, la consolidación de la democracia y la calidad de la democracia. En esta fase del proceso aparecen los primeros fracasos, al producirse mutaciones al interior del movimiento social y del movimiento político⁶.

Factores como el estancamiento del proceso de consolidación democrática, de crecimiento económico y de conquista de derechos sociales efectivos, comienzan a afectar al movimiento social y ante la falta de propuestas y de respuestas a las demandas del sector social por parte de la clase política se multiplicaron los conflictos⁷.

Dentro de este contexto sociopolítico y económico señala-do brevemente y del encuentro-desencuentro de los actores sociales y políticos se desarrolla el accionar posterior de las organizaciones sociales.

3.2. Las organizaciones campesinas de Concepción

Organización Campesina del Norte (OCN)

La OCN es la organización pionera en Concepción después de la desaparición de las Ligas Agrarias. Fue fundada en diciembre del año 1986 con bases en cinco distritos: Concepción, Loreto, Belén, Horqueta e Yby Ya´u. En sus inicios, la mayoría de los miembros estaba relacionada con la Pastoral Social Diocesana, único espacio en el que se podía trabajar en la época de la dictadura⁸. Posteriormente se independizó cuando consiguió la personería jurídica. Hasta el 2006 tenía aproximadamente 1200 socios/as, actualmente cuenta con 180 socios/as activos/as.

Algunos de sus principales dirigentes tenían amplia trayectoria de militancia en las Ligas Agrarias. Desde sus inicios, la OCN era una organización reivindicativa. Sus demandas giraban en torno al acceso a la tierra, a la producción y a la salud.

En los primeros tiempos tuvimos problemas porque todos eran dirigentes de la Pastoral Social Diocesana y teníamos problemas entre nosotros, porque algunos dirigentes empezaba a ser fanático por la organización y dentro de la iglesia teníamos compañeros que no entendían eso y se produce el choque. Nos discutíamos porque el trabajo de la Pastoral Social era similar al que nosotros proponíamos, hasta que finalmente se esclareció a la gente cuál era el trabajo de la Pastoral, hasta dónde llegaba y cómo se daba ese trabajo en la organización⁹.

Como consecuencia de la necesidad de territorializar la organización y de las contradicciones internas fueron creadas otras organizaciones que actualmente operan en el departamento. De acuerdo a la percepción de algunos dirigentes, el desmembramiento de la OCN no obedece a peleas internas sino más bien debido a que la estructura de la misma no llegaba a todas las bases, por lo cual se

⁵ Rodríguez, José Carlos 2000

⁶ Ibidem

⁷ Ibidem

⁸ Entrevista a dirigente de la OCRC

⁹ Grupo Focal a miembros de la OCN

hacia perentorio organizaciones más locales¹⁰. Otros dirigentes en cambio, reconocen la existencia de diferencias internas, por posiciones políticas distintas. Estas contradicciones internas en algunos casos fueron administradas y en otros casos no como pasó con el proceso de la Federación Nacional Campesina (FNC), nosotros también fuimos parte de la Federación, la OCN fue fundadora de la Federación¹¹.

Una parte importante de estas organizaciones fueron fundadas en la década de 1990. Desde su fundación en 1986 hasta febrero de 1989, la OCN era la estructura que aglutinaba a todos y todas en Concepción. La libertad de reunión y de organización lograda después de la dictadura hizo posible la conformación de varias organizaciones de carácter distrital y comunitaria. Las primeras creadas fueron:

La Asociación Campesina Comunitaria del Asentamiento Arroyito (ACCAA)

Esta Asociación fue fundada en el año 1994, su primer Secretario General fue Benjamín Lezcano, asesinado el 19 de febrero de 2013. El asentamiento Arroyito fue ocupado en 1989 después de un proceso de más de un año de preparación. La cantidad de sin tierras censadas en aquel entonces era de 1200 personas de las cuales 850 entró a la ocupación. Las tierras ocupadas de 8.692 hectáreas pertenecían a la empresa Unión Paraguaya que fueron posteriormente expropiadas y colonizadas. El asentamiento se compone de 7 núcleos. La ACCAA se creó con el objetivo de fortalecer las acciones comunitarias en el asentamiento y los comités de productores/as existentes. Inicialmente contó con 360 familias pero actualmente está integrada por 200 familias. En el asentamiento viven 800 familias, varias están en otras organizaciones como en la Federación Nacional Campesina (FNC), otras forman parte de cooperativas locales. Al inicio fue una organización zonal, pero posteriormente fue articulándose a nivel departamental y después nacional. Hasta hace poco tiempo formaba parte de la Coordinadora Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Populares (CNOICIP). Es también parte de la plataforma Tesaî Reka Paraguay. La Asociación cuenta 20 comités distribuidos en 6 de los 7 núcleos con los que cuenta el asentamiento.

La Organización Campesina Regional de Concepción (OCRC)

Fue fundada el 10 de febrero de 1995. Su origen se remonta al año 1993 cuando varios dirigentes comenzaron a debatir la necesidad de la construcción de un nuevo instrumento gremial en el norte. En ese mismo año surgió la posibilidad de un proyecto de ley de expropiación de las tierras de la Compañía Paraguayo Argentina (COMPASA) de la familia Antebi. En 1994 nacen dos comisiones vecinales de sin tierras, la Comisión "Yvy Maraey" (tierra sin mal) encabezada por el sacerdote Braulio Maciel, y dentro del proceso de construcción de la OCRC nació otra comisión vecinal llamada "Norte Pyahu" (Norte Nuevo), la primera tenía 1310 sin tierras censados y Norte Pyahu 1150 en todos los distritos. En el proceso de discusión de una nueva organización gremial, el grupo Yby Maraney sugirió que se ponga en la declaración de principios del Estatuto que es una organización de inspiración cristiana y ahí se generó la discusión. El grupo Norte Pyahu se opuso porque según manifestaron la organización no puede identificarse con la religión, ni con un partido político determinado ni con la raza, no puede discriminar a nadie, tiene que ser un gremio campesino y eso fue el motivo de la división en 1994. La Comisión Vecinal "Yvy Maraey" coordinado por la Unión Campesina Nacional (UCN) quedó en el distrito de Horqueta y la Comisión "Norte Pyahu" (Norte Nuevo) coordinó con los sin tierras de los otros distritos con un convenio con la Pastoral Social Diocesana, el Servicio Integral de Justicia Agraria (SEIJA), con el Asentamiento Arroyito y más la OCRC que ya se había constituido en una coordinación regional aunque todavía no se llamaba OCRC oficialmente. El 10 de febrero de 1995 se constituyó oficialmente la OCRC en Saladillo y su brazo inmediato fue la ocupación en Antebi Kue, en el año 1995. Así nació el Asentamiento "Yvy Maraey" (Tierra sin mal) y Norte Pyahu (Norte Nuevo). Todo el esfuerzo organizativo y dirigencial realizado por la OCRC fue para acompañar el asentamiento Norte Pyahu desde el año 1995 hasta el año 1998¹².

¹⁰ Dirigente de la OCRC, octubre de 2015

¹¹ Idem

¹² Dirigente de OCRC, octubre de 2015.

Comité de Mujeres kuña Aty, Calle 10 Santo Domingo

Esta organización de base comenzó su proceso organizativo en el año 1996. Sus inicios parten de una reunión de la Pastoral Social a la que fueron invitadas a participar. De la reunión participaron dos mujeres quienes posteriormente llamaron a una reunión comunitaria para informar los resultados del encuentro. Desde entonces continúan hasta hoy. Comenzaron 32 mujeres y hoy son 26. *Nosotros dijimos es necesario que las mujeres nos organicemos también para poder ayudar a nuestros maridos dentro de la casa porque solos no podemos hacer nada, para defender nuestros derechos como mujer, como madre y como esposa y también para fortalecer la autoestima porque las mujeres estaban muy sumisas en ese tiempo, sólo teníamos que tener hijos y sólo podemos atender a nuestros hijos y a los pollitos. Entonces con esos objetivos y también para salir de la pobreza, para tener acceso a la educación, a la salud, nos organizamos*¹³. En la tarea de formación tuvieron apoyo de SERPAJ-PY, CONAMURI, Paraguay Rural.

Organización Campesina Teko Pyahu de Loreto

Esta organización zonal fue creada en 1997 como resultado de un proyecto de Consolidación de Colonias Rurales implementada por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) durante tres años. La ONG que trabajó en la zona fue el Servicio de Estudios Rurales (SER). Este primer proyecto que duró tres años siguió después con otro Proyecto del MAG de Desarrollo para Pequeñas Fincas Algodoneras (PRODESAL) financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) a cargo de la misma ONG. Después de un trabajo continuo de 11 años aproximadamente con el acompañamiento de SER, la organización se independiza y se fija como objetivo continuar el trabajo con los/as pequeños/as productores/as de la zona que tienen tierra para resistir y sostenerse. *El pequeño productor debe tener su propia tierra, debe tener una vivienda digna, debe tener la infraestructura necesaria para poder sostenerse, debe tener la infraestructura necesaria para animales ya sea vaca, animales menores, debe tener una linda chacra, debe tener una infraestructura necesaria para trabajar en la chacra y si eso no tiene dentro de la casa nosotros decimos que no vamos a aguantar en nuestra tierra y que puede empeorar nuestra situación porque vimos que muchos campesinos*

*vendieron su lote y se fueron a la ciudad y ese se fundió. Éramos consciente que si no hacemos ese tipo de trabajo no vamos a resistir esa situación, porque el capitalismo demasiadas cosas cierran a la gente pobre, al pequeño productor, entonces dijimos que necesitamos este tipo de organización. En los inicios había 500, 600, 700 socios cuando trabajábamos con la ONG. Después empezamos a dar esta orientación a los socios y quién se animó a realizar este tipo de organización se quedó, actualmente somos 120 socios*¹⁴.

Cooperativa Campesina del Norte (COCANOR)

Esta Cooperativa fue fundada en el 2000, tiene su sede en la Colonia Alfonso Cue de Horqueta. Al igual que otras organizaciones sus principales dirigentes pertenecían a la OCN. La idea de la cooperativa surgió a raíz de las dificultades que tiene una organización gremial de comercializar sus productos. Una organización gremial tiene personería jurídica restringida, es reconocida legalmente como asociación sin fines de lucro y dentro de este marco normativo, no puede comercializar su producción como organización ni crear una empresa comercializadora. Para salvar esta dificultad se creó la cooperativa. La idea inicial era que la cooperativa se convierta en el brazo productivo de la OCN pero por problemas legales no pudo funcionar de esa manera. Actualmente es independiente y funciona dentro del marco legal de las cooperativas. Tiene 35 socios/as, en gran mayoría mujeres.

Asociación de Mujeres Perla del Norte de Belén

El proceso organizativo de la Asociación comenzó en 1997 con acompañamiento de una institución llamada Ruralfa, con proyectos del MAG. En el 2000 se formaliza la Asociación ya con acompañamiento de SERPAJ-PY que comenzó a trabajar con las mujeres de la zona. *Participamos de varias reuniones en diferentes partes. Nos juntamos en comités para mejorar nuestra calidad de vida, para poder ver si de alguna manera recibimos algún aporte de la organización. También participamos en las ferias organizadas en el casco urbano de Belén y algunas veces en la ciudad de Horqueta. Nuestro principal problema es el camino, por la que nuestra participación en las ferias es limitada*¹⁵. La Asociación está conformada actualmente por 6 comités de entre 10 a 13 socias: Comité Oro Ku'i, Comité 1 de

¹³ Grupo focal, octubre de 2015

¹⁴ Dirigente de la organización, octubre de 2015

¹⁵ Grupo focal a integrantes Kuña Aty, octubre de 2015

Agosto, Comité Luz y Esperanza, Comité 8 de Diciembre, Comité Santa Cruz y Comité 11 de Febrero. Son aproximadamente 70 socias activas. *Nosotras trabajábamos bien como Asociación pero ahora no recibimos ningún aporte de ningún lado y necesitamos ayuda para poder trabajar en forma conjunta porque estamos lejos unas de otras*¹⁶.

Organización Zonal de Agricultores Agroecológicos (OZAE)

La OZAE fue fundada en el año 2002. El proceso organizativo comenzó en el año 1998 con un proyecto de formación de jóvenes en agricultura ecológica del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) ejecutado con el apoyo del Centro de Capacitación en Tecnología Campesina (CECTEC). La capacitación duró tres años. *En el año 2002 formamos la organización zonal de agricultores ecológicos porque vimos que este modelo de producción necesita de una articulación propia teniendo en cuenta que nuestra idea que es salir al mercado tanto local como nacional, ese era nuestro objetivo, inclusive llegar a tener un producto etiquetado a futuro. Entonces por eso hicimos la organización de carácter zonal. Tenemos 70 asociados perteneciente a 32 familias porque los jóvenes también son socios desde los 15 años. Contamos con 4 comités pero estamos articulados también con otras organizaciones en la zona especialmente estamos luchando que esta zona sea declarada agroecológica y ahí la posición es articularnos con otras organizaciones para poder tener un desarrollo sostenible*¹⁷.

El Comité de Mujeres Santo Rey de Costa Clavel, Horqueta

El comité fue fundado en el 2005 y surge a partir de unos cursos de capacitación brindados por el SERPAJ-PY a un grupo de mujeres del barrio. Inicialmente el comité se conformó con 10 mujeres y actualmente cuenta con 8 socias activas. El objetivo como en los demás comités de mujeres es mejorar la economía del hogar a través de actividades productivas. Reconocen la importancia de la formación para el fortalecimiento de la organización. Las dos actividades importantes que mantiene la organización hasta ahora son la huerta comunitaria y la elaboración de productos domissanitarios (detergentes, enjuagues, jabones líquidos), además cuentan con un piquete donde mantienen algunos vacunos y ovejas de la organización.

¹⁶ Idem.

¹⁷ Dirigente de OZAE, octubre de 2015

¹⁸ Dirigente de la Coordinadora, octubre de 2015

Coordinadora de Emprendimientos Asociativos Rurales Departamentales (CEARD)

La organización fue creada en el 2012. Está integrada por organizaciones de cuatro Departamentos, Caaguazú, Canindeyú, Concepción y San Pedro. La oficina se encuentra en la ciudad de Coronel Oviedo. De Concepción participan seis pequeñas cooperativas campesinas y la Asociación de Pequeños Productores de Brasil Cue, un total de 325 familias. El apoyo para la creación de la organización provino del Centro Cooperativo Sueco.

Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas

La Coordinadora fue creada en el 2013 como resultado de varios encuentros entre diversas organizaciones que vieron la necesidad de conformar un bloque no solamente de una comunidad sino a nivel de Departamento para enfrentar por un lado, el avance de la agricultura mecanizada hacia el Departamento de Concepción específicamente en Arroyito y por otro lado, la persecución de las fuerzas públicas a raíz de la presencia del grupo armado en Concepción. *Las organizaciones entendimos bien que si no los enfrentamos, si no nos posicionamos como sector campesinado, no solamente las comunidades campesinas, la población en general, no vamos a poder resistir. Entonces a partir de ahí nosotros comenzamos a buscar la manera de hacer frente a esta situación y surgió la Coordinadora de Organizaciones Campesinas. Decimos que si no hay un bloque y si no hay una unidad o coordinación estratégica con otros sectores, con instituciones es muy difícil que podamos contrarrestarlos. Para ello habíamos hecho una serie de foros sobre el efecto de la soja, de los agrotóxicos, con la Pastoral Social Diocesana encabezada por el monseñor Pablo Cáceres y también con el acompañamiento de otras instituciones como CODEHUPY, SERPAJ-PY, Decidamos. Primero se conformó la Coordinadora por la Defensa de la Vida y la Soberanía con organizaciones que nosotros le llamamos históricas como el caso de la OCN, la OCRC, la OZAE para posteriormente quedarse con el nombre actual*¹⁸. Además del avance de la soja, otro motivo fuerte fue el debilitamiento de las organizaciones como consecuencia de la persecución sistemática de las fuerzas públicas. La más afectada fue la OCN y después le alcanzó a la OCRC, luego

al Asentamiento Arroyito. *Como no había una instancia de coordinación, de unidad, dijimos que si no se lograba esa unidad, las organizaciones campesinas corrían el riesgo de desaparecer*¹⁹.

A modo de síntesis, se puede afirmar que las organizaciones campesinas de Concepción en su gran mayoría se definen como organizaciones de carácter gremial y asumen como objetivos la defensa de los intereses de su sector. Algunas tienen una proyección de menor alcance, como los grupos que operan a nivel de base. Otras en cambio, se declaran organizaciones de carácter reivindicativo buscando influir en las políticas públicas y en el acceso a derechos como a la salud, la tierra, entre otros.

Otra característica observada en un grupo importante de las organizaciones es su relativa homogeneidad, definida en términos de su origen y su composición así como con relación a sus objetivos, formas de organización y el sentido de su acción. Esta homogeneidad se da sobre todo en las organizaciones que tuvieron a la OCN como su origen. Si bien todas las organizaciones pasaron por un proceso relativamente largo de formación, algunas sin embargo, tienen claramente una orientación de carácter económico. Buscan mejorar la economía de sus hogares realizando actividades económicas. Son los casos de los comités de mujeres, el sello que las caracteriza es esta orientación. Este hecho se explica y se justifica desde el momento en que ellas son las que conocen las necesidades del hogar y las que deben lidiar con la alimentación diaria. La otra organización de esta característica es Teko Pyahu de Loreto, declarada explícitamente como una organización que busca el mejoramiento de los ingresos de sus asociados/as mediante actividades comerciales y productivas. Su objetivo es que sus asociados logren permanecer en sus tierras produciendo lo necesario para vivir.

En cuanto al origen, también se puede ver diferencias. La OCN como organización pionera nacida en plena dictadura -1986- sus fundadores provenían mayoritariamente de las Ligas Agrarias, posteriormente de las Comunidades Cristianas de Base. Se constituyó en una organización referente reivindicando los derechos de los/as campesinos/as. El acceso

a tierra fue uno de sus principales reivindicaciones, así como producción y salud, en torno a estas demandas la organización logró consolidarse.

3.3 Principales acciones de las organizaciones campesinas

3.3.1 Lucha por la tierra, asentamientos conquistados

La lucha por la tierra tuvo sus primeros frutos con los primeros asentamientos conquistados, producto de un intenso y largo proceso que en ese entonces estaba encabezada por la Organización Campesina del Norte (OCN) y apoyada por la Pastoral Social. El Asentamiento Arroyito es la conquista más emblemática en ese sentido.

Con esta conquista también surgieron otros análisis y planteamientos, que fue el puntapié para el surgimiento de otras organizaciones, que siguieron el proceso y lograron conquistar otros asentamientos. *Después de la ocupación continuó la discusión, se tenía una visión clara de la realidad que vivía al sector campesino y se tenía la propuesta de un modelo de desarrollo*²⁰.

Por su parte, la OCN logró otros asentamientos como Alemán Cué, Aguerito, Kurusu de Hierro, Nueva Fortuna. *Todos los asentamientos están asesorados por la OCN, inclusive Antebi Cue, San Alfredo, 6 de mayo, Remonta Cué y Aguerito*²¹.

La OCRC acompañó el proceso de ocupación y conquista del Asentamiento Norte Pyahu (1995-1998), cuyos objetivos iniciales eran organizar a los sin tierras, acceder, ocupar, construir el asentamiento y consolidar dicho asentamiento. En el año 2005 organizaron a otro grupo de sin tierras y crearon los Asentamientos Reconquista y San Roque. *Son cosechas propias de la OCRC los Asentamientos Norte Pyahu de Antibi Kue, Reconquista y San Roque*²².

¹⁹ Dirigente de la Coordinadora, octubre de 2015

²⁰ Entrevista a dirigente de Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

²¹ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

²² Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

Modelo de desarrollo y tenencia de la tierra

Luego de los asentamientos logrados, el siguiente desafío era el modelo de desarrollo rural planteado por las organizaciones campesinas.

Dentro de esa propuesta de modelo de desarrollo el factor fundamental es la tenencia de tierra, el modelo de distribución, el modelo de organización y como cuarta propuesta un modelo de educación que pueda acompañar y sostener e ir acercándose a la idea de la gente, el proyecto de comunidad²³.

Una vez conquistada las 8.692 hectáreas, entramos en el tema de la legalización de la tenencia de tierra y ahí tuvimos problemas porque nosotros planteamos un modelo de tenencia colectiva, asociativa de tierras que se contraponía al Estatuto Agrario de aquel entonces. La ley no permitía que un grupo de personas posea la tenencia asociativa. Fue un proceso largo de lucha hasta que los propios funcionarios del Instituto de Bienestar Rural (IBR) de aquel entonces vinieron a hacer una campaña y metió en la cabeza de la gente que el terreno o las parcelas de tierra deben ser propiedad individual, que la ley dice de esa forma, por lo tanto es un engaño si pensaban y planteaban contar con la tenencia asociativa. Las propias instituciones del Estado se oponían a nuestro proyecto para generar crisis. Entonces hasta ahora no hay en el INDERT la legalización de la tierra, o sea que el tema de la titulación sigue siendo una lucha que vamos llevando, todavía no se terminó²⁴.

En el caso de Antebi Cue, luego de la expropiación, la OCRC en sus inicios acompañó todo el proceso de uno de los asentamientos, sin embargo, sus dirigentes reconocieron que no pudieron llegar a cumplir con el objetivo de consolidar el Asentamiento debido a la intervención de agentes externos. *Cuando se realizó esa expropiación hay que entender que Antebi Cue tiene muchas riquezas como bosques, vacas, agua, invadido por comerciantes, especuladores y todo el Asentamiento fue invadido por politiqueros, por rollo traficantes en esa época, no había nada que hacer con el tema organizativo²⁵.*

Cárcel o muerte para ocupantes

No se desconoce la existencia de grupos de sin tierras y la creciente necesidad de contar con un pedazo de tierra, sin embargo, el riesgo a perder la vida es muy fuerte, por lo que las organizaciones se muestran cautelosas a la hora de plantear una ocupación actualmente en el Departamento.

Dirigentes de distintas organizaciones manifestaron que la ocupación de Santa Adelia en el año 2010 fue la última acción directa de sin tierras en la zona de Concepción. En aquella oportunidad se crearon dos comisiones de sin tierras, la comisión 21 de Setiembre que fue asistida por la OCN y la Comisión 29 de Setiembre, acompañada por la ACCAA. Esta última comisión finalmente desistió de realizar la ocupación porque no existían condiciones, según relató uno de los dirigentes del Asentamiento Arroyito. Por su parte la Comisión 22 de Setiembre realizó la ocupación y fueron desalojados con más de 40 dirigentes imputados y algunos encarcelados.

En esa ocasión los ocupantes fueron imputados, fueron arreados y filmados, después de eso ya no se realizó ninguna ocupación en Concepción (...) Le dieron medidas sustitutivas pero con mucha restricción entonces la gente ya no puede operar, pero siempre se habla de la necesidad de la tierra²⁶.

Asimismo la mayoría de las organizaciones concordaron que el escenario político no es favorable para las ocupaciones en la zona. *La ocupación de tierra no estamos acompañando como organización porque no estamos viendo eso como bandera de lucha, hay muchos desafíos. Entonces fácilmente los dirigentes son imputados. Hay muchos sin tierras en la organización, jóvenes que tienen 18 años que vive en la tierra de su padre en dos o tres hectáreas. Vemos que hay una necesidad pero que en este momento coyuntural no es conveniente motivar a una ocupación de tierra²⁷.*

La falta de garantías para realizar las ocupaciones es uno de los factores que desalienta a los sin tierras, mencionaron algunos dirigentes. *Por la criminalización es muy difícil, anteriormente en la lucha por la tierra se tenía más en cuenta la cuestión social a través de las autoridades mismas.*

²³ Entrevista a dirigente de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

²⁴ Idem.

²⁵ Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

²⁶ Grupo Focal con integrantes de la ONC, octubre de 2015.

²⁷ Entrevista a dirigente de la ACCAA, octubre de 2015.

Ahora es muy difícil si uno va a juntar a sin tierra ya no sabemos si va a salir vivo o no. El que se anima va a la cárcel, hay muchos compañeros que fueron presos y eso es desgaste para la organización y es un gasto también. Prácticamente te desalienta hacer eso, ese es un problema dentro de la lucha campesina por la tierra, la criminalización fuerte y yo no sé si pueda tener solución, ya no te animas más porque prácticamente nos sacan la cabeza. Acá por lo menos ahora es imposible, nos van a liquidar, nos van a matar a mansalva²⁸.

Si bien la lucha por la tierra es una línea reivindicativa fundamental para las organizaciones, existe plena conciencia que debe aunar mayores esfuerzos para lograr un impacto positivo. *Hay muchos jóvenes, hombres y mujeres sin tierras pero hoy en día nosotros vemos que la lucha por la tierra es una lucha muy fuerte y hasta consideramos muy peligrosa porque cada vez más hay mayor interés por la tierra por parte de los ganaderos, de los sojeros y ellos tienen la idea de acaparar más, de sacarnos antes que darnos. Si nosotros planteamos la ocupación eso significa la muerte. Entonces así consideramos nosotros y con eso no decimos que no está en nuestra agenda pero siempre cuidamos ese aspecto porque ya tuvimos muchas víctimas que han perdido sus vidas, dirigentes que han luchado por un pedazo de tierra. Entonces esta es una situación del momento en el que entendemos es muy pesada y es riesgosa y por lo tanto buscamos la manera realmente de tener una organización más grande, con el apoyo de instituciones, ya sea de iglesia y de otras para poder volver a trabajar en la lucha por la tierra²⁹.*

Reorganización en la histórica lucha

Pese a estos factores que dificultan cada vez más la lucha por la tierra, la intención de seguir construyendo colectivamente para enfrentar estos nuevos desafíos está latente. *Ahora se habla de realizar un movimiento de los sin tierra ya no como un comité aislado, ya se tiene experiencia de represión, que son imputados, perseguidos, incluso en Arroyito dirigentes asesinados en este proceso. Es muy probable que exista un importante movimiento de sin tierra en este Departamento. Se está pensando en la forma de organización, en la forma de lucha ya que la ocupación tradicional es muy riesgosa al menos*

en Concepción y probablemente se haga una coordinación a nivel institucional que corresponde más al INDERT, al Parlamento el trabajo. Explicar y hacer llegar la demanda de los sin tierras y buscar salida en forma institucional³⁰.

3.3.2 Producción - comercialización

Uno de los ejes prioritarios de las organizaciones campesinas es fomentar la agricultura familiar campesina teniendo en cuenta la seguridad y soberanía alimentaria. El fomento de la producción de rubros agrícolas para el autoconsumo es una práctica sostenida pese a las adversidades como el factor climático. El enfoque agroecológico también forma parte de la apuesta organizativa en defensa del medioambiente.

Los rubros que forman parte de la canasta familiar son: la mandioca, el maíz, el poroto, el maní, entre otros. *Las producciones se realizan en pequeñas fincas, con la característica principal de la diversidad productiva. La gente se dedica mucho más a la producción de alimentos, lo que la gente va a consumir y lo que sobra se vende porque acá estamos a un paso de la ciudad. Es un estilo de vida y de producción, es diferente de otro lugar, no se dedican a un solo rubro específico en cantidad sino diversa producción de consumo y alguna renta. Nosotros intentamos fortalecer esta organización con la producción diversificada de productores agropecuarios, además no solo nos dedicamos a la agricultura³¹.*

Rubros de renta

Los rubros que se cultivan para su comercialización son tártago, sésamo, fechoa, maní, habilla. El cultivo de estos rubros va disminuyendo debido a las dificultades en su comercialización, industrialización y factores climáticos que afectan a la producción. *El sésamo sale muy poco ahora, hay poca producción, hay poca rentabilidad y la gente va dejando de a poco³².*

El mercado para la producción agrícola es un inconveniente que contribuye al desaliento de los/as pequeños/as productores/as. *El mayor problema que se tiene es el tema de mercado, entonces nosotros tenemos un planteamiento*

²⁸ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

²⁹ Entrevista a dirigente de la Coordinadora de Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

³⁰ Idem.

³¹ Entrevista a dirigente de la CEARD, octubre de 2015.

³² Entrevista a dirigente de la Organización Campesina Teko Pyahu de Loreto, octubre de 2015.

*desde la propia comunidad, que se debe instalar en esta zona pequeñas industrias, cosa que hasta ahora no pudimos lograr y por lo tanto la recomendación que le damos a la gente desde las organizaciones campesinas es que no se descuide la producción de autoconsumo y detrás de eso ver siempre la manera de cómo llegar a una comercialización conjunta*³³.

La necesidad de contar con procesadoras para absorber la producción también es un tema que influye en la producción. *La mejor producción de mandioca es en la zona de Arroyito pero ni en la zona de Horqueta aún no se tiene ni una pequeña industria de la mandioca como el tema de la fábrica de almidón. (...) La gente cultiva a la medida de sus posibilidades para la renta como el caso de tártao que actualmente está muy barato y no se salva nada con eso. Hasta ahora todavía no se instaló una fábrica en Paraguay de venta o procesamiento de tártao y la información que nos dan es que es el mejor aceite para los motores que se produce del tártao, incluso para aviones. (...) Hay un monopolio de la comercialización y de la exportación por empresas privadas y nunca intervienen el Estado ni el gobierno en esta cuestión y por lo tanto el mayor perjudicado es el productor, el agricultor que produce esa materia prima*³⁴.

Producción frutícola y hortícola

En la zona se cuenta con producción de piña y banana principalmente. Algunas organizaciones se dedican a la exportación de piña a la Argentina desde hace tres años. El reclamo mayoritario de los productores frutícolas es la instalación de industrias para el procesamiento de estas y otras frutas que se producen en la zona.

*Hay demasiadas especies de frutas que se produce bien en nuestra zona, pero así también hasta ahora no tenemos ninguna fábrica de dulce por ejemplo (...) Entonces vemos que esas iniciativas son importantes que se generen y se instalen para que el pequeño agricultor campesino para que tenga posibilidades de hacer la modificación de su producto para lograr el valor agregado para su venta*³⁵.

La producción hortícola se orienta más para el autoconsumo, las organizaciones sostienen que la falta de infraestructura dificulta la producción para su comercialización. Pese a eso, la producción de tomate y locote se comercializa en la zona y en Asunción. El principal inconveniente para este sector es el contrabando. *Locote y tomate lo que más producimos con el sistema de riego y ahora inclusive implementamos un sistema de invernadero ya. En Concepción mismo tenemos un buen mercado que algunas veces también se funde de nosotros a causa del contrabando pero si no hay contrabando vendemos bien incluso en Asunción*³⁶.

Cría de animales

Esta actividad económica está muy presente en las familias campesinas, principalmente porque representa un aporte significativo para el sostén familiar. Las mujeres son las encargadas de llevar a cabo esta tarea como parte de sus actividades cotidianas, además del trabajo doméstico no remunerado y de cuidado. *Para la gente es fácil producir chanco, cabra, huevo, queso, leche, verduras y eso es fácil de vender. Entonces también incentivamos a la producción de ganados menores como las aves, cerdos y la producción de ganado mayor como el caso de la lechera. Entonces en esas cosas se va sosteniendo la gente pero no hay un programa en el que podamos decir que va a mejorar la condición de vida de la gente*³⁷.

*En rubros como producción de leche hay más mujeres que encabezan el trabajo. Los hombres se dedican más a la parte de la agricultura y las mujeres se dedican más a la cuestión de la cría de animales menores y la cuestión de producción de leche y de alimentos. Allí son fuertes las mujeres, ellas son las que llevan el trabajo en la organización*³⁸.

Producción de leche

La producción de leche es una actividad rentable para algunas familias que se dedican a la comercialización conjunta. Esta tarea generalmente es propia de las mujeres,

³³ Entrevista a dirigente de la CEARD, octubre de 2015.

³⁴ Entrevista a dirigente de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

³⁵ Entrevista a dirigente de OZAE, octubre de 2015.

³⁶ Entrevista a dirigente de la Organización Campesina Teko Pyahu de Loreto, octubre de 2015.

³⁷ Entrevista a dirigente de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

³⁸ Entrevista a dirigente de la CEARD, octubre de 2015.

que reunidas en diferentes comités realizan esta labor. Uno de los principales desafíos es cubrir la demanda. *Lo fundamental es tener ingresos en nuestras casas mensualmente para ayudar a los que trabajan en la chacra porque ahora no es tan positivo lo de la chacra, no dejamos tampoco de lado porque nuestras familias, nuestros maridos, nuestros hijos trabajan en la chacra, hay maíz, mandioca, el sésamo que en estos últimos tiempos no tuvo más resultados. Entonces por eso es que vimos que la leche es para nosotros muy importante porque genera un poco de plata, esto pese a la lluvia, el frío, la sequía procuramos igual y sí o sí nos da la leche por eso es una buena opción para nosotras. Para nosotras es un producto estrella la leche porque si llueve, hace frío, hay helada igual vendemos*³⁹.

*Estamos juntando más de mil litros de leche por día pero ahí entra cinco grupos de productores (...) No logramos mejores ofertas pero lo que no tienen todavía esta capacidad de mantener un volumen importante como piso, la empresa nos exige por ejemplo en el invierno tener un piso de 40.000 litros mensuales y todavía no tenemos esa capacidad*⁴⁰.

Almacén de consumo

Esta práctica se realiza en distintas organizaciones y se constituye en una ayuda importante para las familias. *Tenemos un fondo del comité que manejamos, fondos rotatorios. Las señoras realizan compras de carne en forma conjunta y se distribuyen equitativamente*⁴¹.

Nuestro almacén de consumo está abierto al público y en el precio no hay diferencia porque ese también es el objetivo, compramos un poco más barato y dejamos en el almacén lo que es nuestro y después de un tiempo nos llega la ganancia del almacén de consumo y nos repartimos. (...) Esa es una motivación muy importante para la familia también porque ahí valoramos y decimos que es muy bueno lo que hacemos, compramos las mercaderías y venimos a retirar de nuestro

*local en forma conjunta y compramos también la carne, carneamos o compramos una vaca entera y nos repartimos la carne en una cantidad y una cantidad de mercaderías, todo por igual, esas cosas vemos que nos viene fortaleciendo*⁴².

Ferías

Las ferias son una alternativa para la comercialización de los productos que en general resulta favorable. Algunos de los inconvenientes que presenta esta actividad es el traslado, cuando la feria se organiza en ciudades aledañas implica la movilidad que a su vez tiene un costo y a veces no se dispone de transporte público. *Para llevar el producto no disponemos de medios de transporte, no tenemos transporte público, por eso es necesario tener transporte y esas son las deficiencias que tenemos, pero ahora estamos discutiendo contar con puestos de ventas permanentes dentro de poco (...) En ese sentido aporta ingreso a las familias que se dedican a las ferias*⁴³.

*Participamos de la Expo Municipal de Yby Ya´u que se realiza cada año, participamos con nuestra proyección agroecológica, llevamos nuestra producción, nuestras herramientas y también participamos las ferias los lunes y los viernes de la semana. En Arroyito los martes de cada semana, en Asunción participamos de la feria dos veces al año, ahora se amplía a tres veces*⁴⁴.

Productos de limpieza

Esta actividad económica también está presente en algunos comités que se dedican a la elaboración de productos de limpiezas, como resultado de las capacitaciones recibidas. *Hacemos productos de limpieza, teníamos mucho éxito pero ahora muchos se dedican a esta actividad (...) Hace como cuatro años que empezamos, nos ayuda mucho. Ahora tiene menos salida porque hay muchos que hacen pero nuestros productos no son superados en calidad, igual seguimos adelante*⁴⁵.

³⁹ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁴⁰ Entrevista a dirigente de OZAE, octubre de 2015.

⁴¹ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁴² Grupo Focal con integrantes de grupo Kuña Aty, octubre de 2015.

⁴³ Entrevista a dirigente de OZAE, octubre de 2015.

⁴⁴ Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

⁴⁵ Grupo Focal con integrantes del Comité Santo Rey, octubre de 2015.

3.3.3 Capacitación

Las organizaciones campesinas tienen varias líneas de capacitación. En ese sentido los programas incluyen capacitación técnica, organizativa, socio-política, Seguridad y soberanía alimentaria, Derechos Humanos, Comunicación, Género, Salud, entre otros temas. Las capacitaciones están orientadas especialmente a jóvenes y a mujeres.

Capacitación técnica

Las capacitaciones técnicas se realizan generalmente con instituciones privadas, ONGs aliadas, con poca intervención de los organismos estatales como el MAG y otras instituciones gubernamentales. Las orientaciones técnicas están enfocadas al manejo del suelo, mejoramiento de la producción, trabajo en la huerta.

Empresas que venden insumos nos envían técnicos especialistas, un ingeniero que trabaja en la zona este cerca de Brasil, especialista en producción hortícola. No hace mucho que le trajimos a un ingeniero que nos capacitó en el uso de fertilizantes, así nos relacionamos con la empresa porque compramos insumos y ese tipo de capacitaciones es lo que tenemos. De las instituciones no tenemos ya sea de la Gobernación o del Ministerio porque el técnico que tenemos por ejemplo de la DEAG prácticamente no hay quien entienda del tema de la producción hortícola⁴⁶.

Muchos emprendimientos de capacitación están autogestionadas desde las organizaciones. *Lo que tenemos acá es la Escuela Agrícola donde llegamos a un acuerdo con sus directivos donde hay muchos hijos de socios que son egresados de la Escuela Agrícola y esos de alguna forma vuelve a capacitar a los comités en la huerta, el tema manejo de suelo, el tema la huerta, lastimosamente no puede prosperar porque no se tiene agua⁴⁷.*

Los programas de capacitaciones, de mejoramiento de la producción tienen un enfoque agroecológico. *Ejecutamos el programa de producción en agroecología, los técnicos que*

estaban dentro del proyecto nos capacitaban en agricultura ecológica⁴⁸.

Soberanía Alimentaria

Las organizaciones coinciden en señalar que el fortalecimiento de la agricultura familiar campesina es fundamental para el arraigo en el campo. En ese sentido, el tema de la Soberanía y la Seguridad Alimentaria están presentes en las capacitaciones internas. *El tema principal es el fortalecimiento de la agricultura familiar, la importancia del mantenimiento de este modelo. Otro tema que vamos fortaleciendo es el de la Soberanía Alimentaria, Seguridad Alimentaria, cambio climático. Esa es la información que se brinda para que se puedan quedar en el campo a producir a mejorar la producción y para mantener la resistencia en el campo⁴⁹.*

El pequeño agricultor no tiene oportunidad de alcanzar capacitación para mejorar su producción ya que en las escuelas se desarrollaban un modelo muy diferente o lo contrario para lograr el arraigo del campesino, sino más bien lo que nosotros vimos es que el modelo del sistema educativo nacional que se implementa y se viene desarrollando producía el desarraigo⁵⁰.

Capacitación política

Cada organización tiene su propio programa de capacitaciones en el plano político, en algunos casos están destinados exclusivamente a sus integrantes, en otros están abiertas a miembros/as de la comunidad.

En cuanto a la capacitación política por ejemplo enviamos al Brasil con el Movimiento Sin Tierra (MST) para capacitación de un mes, participación del Foro Social, siempre procuramos por tener capacitación política porque vemos que es muy desafiante, hay que estar preparado porque la situación se nos viene encima y no vamos a poder entender y no vamos a poder desenvolvernos. De acuerdo al nivel de conciencia política de nuestros asociados preparamos la capacitación pero siempre empezamos por ahí y luego tenemos niveles más superiores⁵¹.

⁴⁶ Entrevista a dirigente de la Organización Campesina Teko Pyahu de Loreto, octubre de 2015.

⁴⁷ Entrevista a dirigente de la ACCAA, octubre de 2015.

⁴⁸ Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

⁴⁹ Entrevista a dirigente de la CEARD, octubre de 2015.

⁵⁰ Entrevista a dirigente de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

⁵¹ Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

Capacitaciones en Derechos Humanos

Todas las organizaciones campesinas señalaron que cuentan con apoyo de algunas instituciones, principalmente ONGs como SERPAJ-PY y en menor medida Codehupy para el desarrollo de temas vinculados con la protección de los Derechos Humanos. Los temas analizados tienen relación con la militarización de la zona, la criminalización de las luchas sociales, entre otros. *Recibimos capacitación de SERPAJ a través de la Coordinación Departamental, el trabajo que realizamos es sobre Derechos Humanos y educación cívica. A nivel departamental en Derecho Humano un tema común es la violación en todos los aspectos, la violación de los recursos naturales, violación de las personas en todos los niveles. La capacitación nos orienta que como ciudadanos y especialmente como organización debemos de denunciar el atropello a los Derechos Humanos y nos da la información dónde debemos acudir*⁵².

Existe un reconocimiento al trabajo realizado por SERPAJ-PY que se convirtieron en herramientas muy importantes para la defensa y protección de los derechos de la comunidad ante la aparición de grupos armados y la militarización que afectaron a la zona norte en los últimos años. *Si no tuviéramos capacitaciones, información, la comunidad sufriría un ataque más fuerte. Se formó un bloque en ese sentido, la gente dice están tocando nuestros derechos, no vamos a permitir, no pueden avasallar, llaman a la prensa y pareciera que va aliviando la cuestión. De ahí la importancia de la capacitación en derechos humanos*⁵³.

*Con la capacitación en Derechos Humanos que nos dieron, sabemos dónde denunciar en caso de violación de estos derechos, pero ahora no hay derechos, hay que tener plata para tener derechos, para que hagan caso, hay que ir y venir también uno va y pierde tiempo*⁵⁴.

Otra capacitación que tenemos con SERPAJ-PY es la distribución de presupuestos del Fondo Nacional de Inversión Pública y Desarrollo (FONACIDE) y Royalties en la Gobernaciones y en la Municipalidades, en qué se direcciona los rubros.

⁵² Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

⁵³ Entrevista a dirigente de la ACCAA, octubre de 2015.

⁵⁴ Grupo Focal con integrantes del Comité Santo Rey, octubre de 2015.

⁵⁵ Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

⁵⁶ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁵⁷ Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

⁵⁸ Idem.

*Procuramos con los respectivos intendentes de presentarles nuestro planteamiento de la organización y se discute con los intendentes especialmente en Horqueta, cómo se va a utilizar los recursos y si se destina un porcentaje para apoyar a las organizaciones campesinas*⁵⁵.

Capacitación a jóvenes

Las organizaciones campesinas tienen una postura clara sobre la importancia de la capacitación permanente a jóvenes. Una necesidad sentida en algunas organizaciones es la formación de nuevos liderazgos que puedan asumir la conducción y garantice la continuidad de la organización. En ese sentido, es una preocupación en el interior de algunas organizaciones la formación de nueva camada para suplir a la dirigencia actual. Como parte de sus estrategias organizativas van incluyendo a jóvenes hijos/as de socios/as en las filas y capacitarlos/as, en algunos casos ya van asumiendo responsabilidades dentro de la organización. *Creemos que la formación es una necesidad para fortalecer a la organización, inclusive para el relevo, tiene que haber gente para el recambio. En muchas organizaciones de Paraguaray se va heredando esa cultura de la dirigencia vieja.(...) En OCN ya asumieron dirigentes jóvenes, son los que están en el Comité Ejecutivo, en la dirección de la organización*⁵⁶.

*Lo que más se prioriza es la participación de jóvenes y los dirigentes permanentemente, las capacitaciones son cada dos meses y en esta última etapa del año ya se hace el plan de acción*⁵⁷.

Formación de jóvenes en el exterior

La formación de jóvenes cuenta con una estructura importante dentro de algunas organizaciones y varios de ellos/as pudieron capacitarse en el exterior, gracias a la gestión de la organización. *En el área de juventud tenemos la coordinación de juventud, ahora tenemos a estudiantes que ya vinieron graduados y otros que están estudiando en el exterior*⁵⁸.

*Como parte de la Escuela de Formación se decidió enviar a seis jóvenes a formarse en el exterior. Dos fueron a Cuba y cuatro fueron a Venezuela y eso surgió de esa Escuela*⁵⁹.

Las iniciativas de formación se realizaban en el ámbito organizativo a un nivel más interno con el apoyo de agencias de cooperación externas y organizaciones no gubernamentales. *Se creó el campamento juvenil en el año 1995, anualmente se juntaba como 300 jóvenes que estaba organizado por la OCN y después con el apoyo de SERPAJ-PY. Dijimos que hay que estructurar más la formación porque en ese campamento se hacía 3 a 4 días, era sólo un encuentro grande y entonces se creó en el 2003 la Escuela de Formación para militantes de base. Mensualmente se realizaba y estaban estructurado los planes de formación y en eso SERPAJ-PY aportó en muchos temas como historia, tema político, el tema materialismo histórico, el tema Marxismo*⁶⁰.

En otros casos se pudo insertar dentro del sistema de educación formal con activa participación de la organización en el diseño del currículum acorde con los requerimientos de su contexto y los desafíos que conlleva dicha situación para los/as jóvenes campesinos/as.

*Primero hicimos un Centro de Capacitación para jóvenes y después de dos años logramos el reconocimiento del Ministerio de Agricultura. Luego de un año nos aceptaron pero no se ajustaba el requisito que nos pedían para Práctico Rural en aquel tiempo (...) entonces lanzamos ahí el proyecto de Bachillerato Técnico Agropecuario (...) pero prácticamente sin nada de parte del ministerio. Después comenzamos a forzar y conseguimos. Actualmente tenemos alrededor de seis promociones de jóvenes egresados de esta Escuela Agrícola*⁶¹.

Capacitación a mujeres

La capacitación a mujeres en organizaciones mixtas con el fin impulsarlas a formar parte de las actividades propias de la organización y contribuir a su empoderamiento es una de las líneas incorporadas en las organizaciones, algunas con más énfasis que otras.

En algunas organizaciones las mujeres han ocupado cargos directivos. *Hacemos muchas capacitaciones con las mujeres, en nuestro historial la mujer ha llegado a ser Presidenta de la organización. Gladis Gómez fue Presidenta a partir de 1998 al 2000. En esa época las mujeres eran pocas y en la directiva siempre hay dos o tres mujeres. Ahora hay más dirigentes mujeres que activan en la organización*⁶².

En otras organizaciones el trabajo con las mujeres se estructura en forma independiente. *Hasta ahora trabajamos para fortalecer la organización de mujeres en forma interna. Esta tiene su coordinación propia, su propia estructura y su propia agenda dentro de la OCRC*⁶³.

La percepción de que aún falta fortalecer la participación efectiva de las mujeres dentro de las organizaciones también es una preocupación al interior de algunas organizaciones. *La organización de las mujeres en la zona no está muy fortalecida, sin embargo hay grupos, hay asistencia, se reúnen, siempre están en movimiento. Sobre todo en las comunidades más antiguas más tradicionales hay poco liderazgo de mujeres. En las comunidades nuevas hay más gente que tiene más preparación y que entiende más la cuestión política*⁶⁴.

*No se logró aún la participación efectiva de las mujeres en la organización, por razones que tal vez escape a la organización, pese a que en el estatuto está contemplado la participación de hombres y mujeres. En la comisión central tenemos una buena cantidad de mujeres como dirigentes, siempre se insiste en que las mujeres formen parte activa de la organización*⁶⁵.

Por su parte las organizaciones de mujeres reciben formación en temas de género y derechos de las mujeres principalmente. Otros temas que fueron parte de la formación: salud sexual y reproductiva, administración, soberanía alimentaria, conservación de semillas nativas, entre otros. *Cómo tenemos que defendernos, qué tipo de acción podemos hacer, dónde recurrir porque eso no sabíamos y en eso SERPAJ-PY nos ayudó. Nosotras decimos*

⁵⁹ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁶⁰ Idem.

⁶¹ Entrevista a dirigente de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

⁶² Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁶³ Entrevista a dirigentes de la OCRC, octubre de 2015.

⁶⁴ Entrevista a dirigente de la CEARD, octubre de 2015.

⁶⁵ Entrevista a dirigente de la ACCAA, octubre de 2015.

*que hemos recuperado el valor que tienen las mujeres. (...) Ahora nosotras sabemos conversar, la capacitación sobre organización ya nos dieron mucho*⁶⁶.

Capacitación en salud

Varias de las organizaciones recibieron programas de capacitación con el tema de salud sexual reproductiva, prevención de enfermedades dirigido principalmente a mujeres mediante un convenio con Tesaï Reka Paraguay.

La creación de promotores/as de salud fue una iniciativa que llevó adelante la OCN, que involucró el trabajo de base con el Hospital Regional. *Teníamos un convenio con la Cruz Roja Suiza desde el año 1993 y ahí se empezó a trabajar el tema salud, se creó en todos los lugares muchos promotores. En aquel tiempo no había Atención Primaria de Salud (APS), ni siquiera hospital teníamos en la zona. Se capacitaron a más de doscientos promotores de las bases. En cada base había representantes y coordinaba en su base en cuanto a salud. Trabajaban con el Hospital Regional, se tenía convenio con el Hospital Regional ellos cumplieron una función voluntaria en el año 2000. Luego le sustituyó el APS ya disminuyeron sus actividades como promotores de salud, pero siempre hasta ahora trabajan con la APS*⁶⁷.

Capacitación en Comunicación

El tema de comunicación es de interés para muchas organizaciones, especialmente para aquellas que cuentan con radios comunitarias. La capacitación en el manejo de la información es otra herramienta para la defensa de los derechos que las organizaciones valoran y ponen en práctica en su lucha cotidiana. *Siempre hacemos curso de comunicación en estos últimos tiempos con los jóvenes, el SERPAJ-PY que fue una de las organizaciones que más nos apoyó en los momentos difíciles desde el 2006*⁶⁸.

3.3.4 Articulación

Algunas organizaciones tienen articulación con otras a nivel nacional, otras organizaciones sólo mantienen vinculación a nivel departamental.

Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas

Esta articulación es a nivel departamental, un espacio que aglutina a las organizaciones campesinas y movimientos sociales de Concepción. El objetivo de esta coordinación es la defensa de los intereses de las organizaciones sociales de la zona. La coordinadora no tiene una estructura formal pero tiene organicidad que se adecua a las necesidades y la coyuntura del Departamento. Algunas de las organizaciones que integra esta nucleación sostienen que se va fortaleciendo, mientras que otras consideran que es una coordinación que aún no está consolidada.

*Estos últimos tiempos hay una fuerte presencia de militares, denominada Fuerza de Tarea Conjunta y realizan muchos atropellos a las comunidades, actúan de forma muy violenta y frente a eso la comunidad se moviliza*⁶⁹.

*Vemos la necesidad de articularnos con otras organizaciones entonces formamos la Coordinadora de Organizaciones Campesinas de Concepción que es una estructura que está abierta a todas las organizaciones sin distinción de líneas o de ideas políticas*⁷⁰.

*Esta estructura organizativa departamental se va fortaleciendo y de esa manera se va superando muchas cosas*⁷¹.

⁶⁶ Grupo Focal con integrantes del grupo Kuña Aty, octubre de 2015.

⁶⁷ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁶⁸ Idem.

⁶⁹ Entrevista a dirigente de la CEARD, octubre de 2015.

⁷⁰ Entrevista a dirigente de la OZAE, octubre de 2015.

⁷¹ Entrevista a dirigente de la ACCAA, octubre de 2015.

Principales acciones

- Diálogo con autoridades locales, la fiscalía, la Fuerza de Tarea Conjunta y con el obispo a fin de obtener garantías en los allanamientos efectuados en la zona.
- Proyecto de Ordenanza a la Municipalidad de Horqueta para la declaración de zona libre de agrotóxicos y transgénicos. La Ordenanza fue promulgada por la Junta Municipal de la ciudad Horqueta.
- Audiencias Públicas a nivel distrital para comprometer a las autoridades de turno y promover la concienciación de la ciudadanía.
- Promoción de las ferias productivas que realizan las diferentes organizaciones departamentales.

3.3.5 Otras actividades: comunitarias, sociales, culturales

La mayoría de las organizaciones indicaron que las actividades sociales y culturales han disminuido en estos últimos tiempos principalmente debido a la situación que atraviesa la zona.

Hacíamos festivales, el último que hicimos fue el San Juan en el local de la radio, luego del 2006 paramos porque acá la gente tenía mucho miedo, ya no se quería llegar al local⁷².

Algunas actividades comunitarias permanecieron, especialmente las destinadas a la recaudación de fondos. Estas iniciativas se realizan según las necesidades de cada organización. *Realizamos el Festival Folklórico y ahí ya nos sorprendió la participación de la gente y de los artistas voluntarios que vinieron a inscribirse. Hicimos la promoción en la radio, les invitamos a los artistas para que se inscriban, hubo mucha participación⁷³.*

Radios comunitarias

Algunas de las organizaciones cuentan con radios comunitarias, sin embargo una fue clausurada y requisada por la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL). La radio se convirtió en una herramienta de lucha y la voz de las organizaciones para contrarrestar las informaciones tendenciosas y manipuladoras que difundieron algunos medios masivos sobre la situación en el Departamento de Concepción.

- Radio comunitaria de la OCN

En el 2010 tuvimos la radio y ahora en el 2015 logramos la confianza de la gente porque la prensa tergiversa mucho y acusa a la OCN de muchas cosas. (...) Se dijo en la prensa que acá se hacía la formación del EPP y que acá se les adiestra para que formen parte del EPP (...) y ahí se fue cerrando sobre nosotros⁷⁴.

En el caso de la OCN, el proyecto para contar con la radio comunitaria fue gestionado por SERPAJ-PY. *Ahora la gente escucha mucho, gracias a la radio la organización también se va levantando de nuevo porque la gente llega y ve la cara de la organización como es la OCN y eso hace la radio, la comunicación. Hay un programa de la organización, se hacen análisis, hay un programa educativo informativo. Y también la participación de la gente, la gente que llega acá, algunos necesitan campaña de solidaridad, nosotros hacemos eso con mucho gusto y también hablan y así la gente va queriendo a la radio porque ven que es de provecho, hacemos muchas cosas buenas a través de la radio⁷⁵.*

La radio se solventa con el aporte de la gente. *A veces por ejemplo se realiza fiesta patronal de la comunidad, la comisión vecinal aporta para la radio porque valoran también el trabajo de la radio, pero nosotros no ponemos precios para pagar como una radio comercial⁷⁶.*

⁷² Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁷³ Idem.

⁷⁴ Grupo Focal con integrantes de la OCN, octubre de 2015.

⁷⁵ Idem.

⁷⁶ Idem.

Radio comunitaria de OZAE

Este medio de comunicación aporta no sólo en la difusión de la información, sino en las tareas de base que realiza la dirigencia. Es por ello que la radio juega un papel fundamental en la vida comunitaria y organizativa. *Nosotros vemos que hoy en día la comunicación es una herramienta muy importante, todas las tareas que realizamos, la prédica a favor del ambiente, de los alimentos sanos, los trabajos que se realizan a nivel nacional, porque también estamos en Red con otras emisoras nacionales por ejemplo estamos en la Red de Fe y Alegría en la Radio Educativa del Paraguay. También estamos en la noticia a nivel nacional*⁷⁷.

La organización Teko Pyahu de Loreto también cuenta con una radio comunitaria

Una de las limitaciones de las radios comunitarias en general es el alcance y las disposiciones impuestas por la CONATEL en cuanto a sus ingresos. *No tiene un gran alcance pero eso también queremos mejorar a través del tiempo, hace poco en Arroyito también se abrió otra radio, de un politiquero y ése también obstaculiza nuestra señal (...) La radio comunitaria debe sostenerse y no estamos de acuerdo con la CONATEL de no realizar publicidad. Nosotros hacemos publicidad para actividades sociales y cobramos un poco porque es una forma de aportar a la radio, después de que se instaló la otra radio eso bajó, es difícil de mantener la radio pero es importante. Por ejemplo con la comercialización de leche pagamos la energía eléctrica, dejamos unos 100 litros de leche para pagar los gastos operativos la radio*⁷⁸.

Radio comunitaria Ka' aguy Poty

Luego de 15 años de labor comunitaria la radio de la comunidad de la ACCAA fue clausurada e incautada por la CONATEL. *Esto debilitó mucho a la gente porque prácticamente era el pulmón del Asentamiento, allí se pasa las informaciones certeras, informaciones reales. Y otra de las funciones principales es acompañar las campañas de solidaridad para costear gastos de medicamentos en los hospitales cuando la gente se*

*enferma. En la radio se avisa que se va a pasar por las casas a juntar el aporte voluntario de la gente y ya se sabe y preparan su aporte. Si no tienen efectivo para colaborar la gente donan huevos caseros por ejemplo y en la radio se vende esos huevos. Entonces la gente que necesita en ese sentido la radio siempre daba su respaldo*⁷⁹.

Con el cierre de la radio se genera muchos inconvenientes y debilitamiento de los trabajos organizativos y comunitarios. *Luego de 15 años llevaron nuestro equipo y procuramos pero prácticamente nos sentimos impotentes porque no es casualidad, esto está totalmente planificado porque es una molestia por el tipo de información que brindamos sobre los allanamientos y se cuenta lo que sucede y eso causa molestia por eso llevaron nuestro equipo. Esto dejó mal a la comunidad, esto sirve a todo el Asentamiento, de los asociados, en realidad funciona en el local de la organización y administrada por la organización pero es de toda la gente del Asentamiento, por eso es que todos dicen que necesitan de la radio que realmente es indispensable. Estamos procurando por todos los medios pero es medio imposible de recuperar nuestra radio*⁸⁰.

La imposibilidad de llegar a la gente a través de la información que brindaba la radio es una situación que lamentan los dirigentes, quienes aseguran que también era un medio para canalizar las actividades solidarias y comunitarias. *Realmente genera una situación de incomunicación porque el rol que cumple la radio comunitaria es fundamental para el tema de información y de comunicación (...) Pero con eso tampoco nos quedamos con los brazos cruzados, siempre insistimos, luchamos y tenemos también la esperanza que en cualquier momento vamos a volver a lograr y volver a instalar nuestra radio*⁸¹.

⁷⁷ Entrevista a dirigente de la AZOE, octubre de 2015.

⁷⁸ Idem.

⁷⁹ Entrevista a dirigente de la ACCAA, octubre de 2015.⁸⁰ Idem.

⁸¹ Entrevista a dirigente de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, octubre de 2015.

4. Intervención de actores externos

La intervención de actores externos en las organizaciones no ha dejado de ser un tema polémico. Ha generado divisiones, debates, e incluso obstáculo en algún momento en la búsqueda de unidad entre las diversas organizaciones. Pero en general el aporte externo ha sido reconocido y valorado por la promoción, el fortalecimiento y la sostenibilidad de las organizaciones. El debate sobre autonomía vs dependencia estuvo desde el inicio de la formación de las organizaciones. Este debate no se ha dado sólo a nivel de las organizaciones sino también algunos pensadores de renombre han sentido posiciones al respecto. Autores como Hobsbawm, 1973; Touraine, 1997 entre otros, han señalado que no existe una relación directa, lineal, entre las carencias sufridas por un grupo social y el desarrollo de movimientos a favor del cambio. Es necesario que exista percepción o conciencia de tales carencias para que los grupos tengan motivaciones y se organicen para buscar algún cambio. Concluyen que en la mayoría de los casos para que se de esta ecuación entre la percepción de la carencia y la motivación para buscar el cambio fue necesaria la intervención de autores externos.

En la historia de las organizaciones de Paraguay, la presencia de actores externos estuvo casi siempre presente, motivando, promoviendo y acompañando tanto la formación de las organizaciones como el fortalecimiento de las mismas. Como ejemplo se puede citar las primeras organizaciones gremiales. Estas fueron promovidas y acompañadas por dirigentes sindicales urbanos de la línea anarquista y socialista entre los años 1910-1930, las Ligas Agrarias fueron acompañadas en la mayoría de los casos por sindicalistas y por sacerdotes, posteriormente por otros actores. Muchas de las organizaciones que nacieron antes y después de la dictadura fueron por iniciativas de Organizaciones No Gubernamentales. Los organismos públicos como la Dirección de Extensión Agraria (DEA), el Crédito Agrícola de Habilitación (CAH) y otras instituciones también han creado una cantidad importante de organizaciones conocidas como comités de productores y productoras. Son escasas las organizaciones que surgieron sin la intervención de actores externos.

Concepción no es la excepción en este sentido. Las organizaciones en su gran mayoría fueron promovidas y acompañadas por actores externos: la Iglesia Católica con su

Pastoral Social Diocesana tuvo una influencia decisiva en la formación y en el fortalecimiento de las mismas. Este acompañamiento fue importante durante la dictadura sin el cual probablemente no se hubiese podido conformar organizaciones gremiales campesinas. Ya en la apertura política fueron numerosas las instituciones gubernamentales y no gubernamentales que tuvieron presencia en el departamento.

El Comité de Iglesias para Ayudas de Emergencias (CIPAE) acompañó a los/as pobladores/as del asentamiento Arroyito en los primeros años de la ocupación. El Centro de Capacitación en Tecnología Campesina (CECTEC) estuvo en la Escuela Agrícola de Arroyito y en la OZAE capacitando a jóvenes en agroecología; Servicio Jurídico Integral Para el Desarrollo Agrario (SEIJA) acompañó al grupo de sin tierras Norte Pyahu en Antebi Cue. Fe y Alegría en la Escuela Agrícola de Arroyito. Otras organizaciones que tuvieron presencia en Concepción fueron CODEHUPY, Decidamos y SERPAJ-PY en temas de Derechos Humanos, formación cívica, entre otros.

Tesaï Reka Paraguay trabajó en la formación de promotores de salud con la OCN. La CONAMURI fue otra organización que acompañó a las organizaciones de mujeres y otras organizaciones como la Red Cidem también estuvo presente en la zona.

La organización no gubernamental que tuvo una presencia continua en el departamento fue SERPAJ-PY que lo sigue haciendo hasta el presente. Desde mediados de la década de 1990 ejecuta proyectos sociales de apoyo a las organizaciones y comités de mujeres de los distritos de Horqueta y Belén. En los inicios trabajaba fundamentalmente con la OCN en los cursos de formación a jóvenes en los campamentos juveniles que siguió después en la década del 2000.

La capacitación y el asesoramiento en el campo de los Derechos Humanos son reconocidos como aportes fundamentales de SERPAJ-PY en el Departamento. El conocimiento sobre los Derechos Humanos como herramienta de defensa contra la violación de esos derechos fue importante para sobrellevar la difícil situación vivida por algunas organizaciones y ciertas familias en el Departamento desde la aparición del grupo armado EPP en el 2006. *Fue incluso la única organización de apoyo en los momentos difíciles. Hasta*

*las otras organizaciones desconfiaron de nosotros porque no se entendía bien lo que ocurría, ni siquiera nosotros que estábamos dentro de la organización entendíamos bien las amenazas que recibíamos*⁸².

El acompañamiento y capacitación permanente es valorado por las organizaciones en la medida que éstas respondan a sus objetivos y contribuyen al conocimiento de los Derechos. Dicha valoración aumenta cuando existe relación de confianza entre las que implementan la capacitación y las que reciben.

Con relación a las instituciones públicas, las organizaciones reconocen la debilidad del Estado y de los gobiernos locales en el acompañamiento a las mismas. *Hay poca asistencia del Ministerio de Agricultura y Ganadería, hay programas puntuales con pequeños grupos que no llegan a la comunidad entera, las familias no se benefician de la asistencia técnica*⁸³. Entre las instituciones que tuvieron presencia son: la Dirección de Extensión Agraria (DEA), el CAH; Paraguay Rural y algunos proyectos puntuales como Prodesal y otros proyectos. El Programa de Producción de Alimentos (PPA) del Vice ministerio de Agricultura fue otro programa que funcionó en algún momento en unos asentamientos. *La intención inicial era buena, pero los técnicos prácticamente se mantenían en su oficina, todas las veces vienen a mostrar las parcelas demostrativas pero nunca visitaron las chacras de la gente. Hace 12 años que viene trabajando en parcelas demostrativas, es muy fácil producir en 10 metros cuadrados, pero en dos hectáreas que es lo que tiene la gente no es fácil. Por eso en estos últimos tiempos, decidimos que parcela demostrativa no y que si el técnico no llega a las chacras y solo piden que les firmen las planillas, nosotros no vamos a aceptar más eso*⁸⁴.

En la actualidad son dos las ofertas de asistencias que existen: Una es del Programa Sembrando Oportunidades de la Secretaría Técnica de Planificación (STP) cuya oferta es mecanización y siembra de rubros para el mercado como el maíz y la soja y construcción de viviendas. Este Programa llega a pocas familias. Pretende impulsar la agricultura en pequeñas fincas desde la lógica empresarial. En Arroyito

comenzaron pero después abandonaron, porque querían exigir la plantación de soja que la gente rechazó.

Otro programa es el ejecutado por la Federación de Cooperativas de la Producción (FECOPROD) con financiamiento de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Se denomina Programa Cadenas de Valor Inclusivas, y se está ejecutando en los departamentos de Concepción, San Pedro, Amambay y Canindeyu. *Este programa tiene el objetivo de promover las cadenas de valor agropecuarias que presten especial atención a la inclusión activa de las mujeres, jóvenes e indígenas mediante acciones y estrategias que incorporen la sostenibilidad ambiental y la mitigación de los efectos adversos del cambio climático. Una de las estrategias principales del programa será buscar incrementar la capacidad interna de las organizaciones de pequeños productores y facilitar las relaciones con el sector privado, para mejorar el acceso a mercados y construir relaciones duraderas entre productores y compradores*⁸⁵. El programa ha comenzado a operar en el departamento y promueve pequeños proyectos de inversión para la comercialización de leche. Las pequeñas cooperativas y otras organizaciones están en este programa.

Otras han rechazado como el caso de Teko Pyahu de Loreto, porque ya viene con el paquete y no da participación a la organización. *Querían que digamos que nosotros ya somos sus socios y que estamos con ellos, nosotros escuchamos sus programas y no estamos de acuerdo. Queremos que nos digan esto queremos hacer con ustedes y qué es lo que ustedes quieren hacer y nosotros le vamos a acompañar. Estamos cansados como organización de que vengan los técnicos en capacitación que hagan firmar planillas y se van y sin dejar nada para la organización, eso ya no queremos hacer. Pero sí lo vamos hacer si hay un programa de acompañamiento en esas cosas que hacemos*⁸⁶. Los programas Tekoporá y Adultos Mayores operan en todos los distritos del departamento.

Todas las organizaciones consideran fundamental la formación, el acompañamiento y la asistencia técnica. Algunos/as dirigentes tienen claro que una organización debe estar asentado sobre tres ejes: el eje productivo, el eje político y

⁸² Grupo focal OCN, octubre de 2015

⁸³ Dirigente de CEAAR

⁸⁴ Dirigente del asentamiento Arroyito, octubre de 2015

⁸⁵ <http://www.sanpedro.gov.py/index.php>

⁸⁶ Dirigente de Teko Pyahu, octubre de 2015

el eje gremial. Sin estos componentes las organizaciones se debilitan y tienen escasa proyección.

Para algunos dirigentes la formación de jóvenes es necesaria para el recambio de las dirigencias actuales y para multiplicar la cantidad de jóvenes que puedan llevar adelante la defensa de los intereses del campesinado ante la amenaza de la criminalización. *En este sentido, procuramos con Serpaj capacitar a los jóvenes para que puedan asumir esa responsabilidad desde ahora, la capacitación no sólo en violación de los derechos humanos políticos y sociales sino también en su sentido amplio como acceso a una alimentación sana, porque vemos que el agronegocio fomenta otro tipo de alimentación, que nosotros no consideramos alimentos porque están contaminados. Son temas que discutimos fuertemente en nuestra organización*⁸⁷.

Otro dirigente expresa: *Serpaj trabaja con nosotros en el campo de apoyo y asesoramiento de la defensa de los derechos humanos, sabemos que hay muchos problemas en el departamento de Concepción y dentro del departamento está más centrado en el distrito de Horqueta y dentro del distrito de Horqueta, la persecución más frecuente se da en la zona de Arroyito y específicamente acá en el asentamiento. Nosotros vemos que es una situación muy preocupante, entendemos bien qué es el interés de fondo y qué es lo que se viene detrás de eso, frente a esta situación nosotros decimos que hay dos cosas que debemos decidir en forma conjunta, uno es irnos todos de aquí, vamos a instalarnos en las pequeñas villas, a la orilla de la ciudad, o actuamos en forma conjunta y nos plantamos y resistimos. La comunidad de Arroyito en varias asambleas se decidió por esa segunda opción que es la resistencia, quedarnos a luchar para que la comunidad pueda lograr el desarrollo y el arraigo. Entonces en ese proceso de lucha estamos desde hace mucho tiempo. No hay contribución de las autoridades porque como siempre las instituciones gubernamentales, ya sea departamental o municipal están en manos de dirigentes y políticos de partidos tradicionales y ellos siempre su método es el prebenda-*

*ismo, el clientelismo y por lo tanto a ellos no les interesa ningún programa, ninguna idea para apoyar un desarrollo real. Por lo tanto si ellos no van a sacar ventajas para su reelección, a ellos no les interesa y por lo tanto nosotros no somos elementos para ellos, no toman en cuenta la propuesta de desarrollo que nosotros planteamos*⁸⁸.

El actor que resurge nuevamente con fuerza es la Iglesia Católica como institución. Siempre hubo curas que están a favor del campesinado, pero individualmente, no institucionalmente. *Ahora tenemos una relación permanente a nivel de organizaciones campesinas con la iglesia diocesana y con la Pastoral Social también. Después de 25 años se da otra vez una conversación fuerte con la iglesia católica y se vuelve a analizar en conjunto las cosas. El obispo, la jerarquía, da una apertura a la gente, hay un ambiente de trabajo, de confianza y esa presencia le da mucha más fuerza a la gente.*⁸⁹

Como se ha podido comprobar, los actores externos cumplieron un rol importante en el acompañamiento y fortalecimiento de las organizaciones campesinas de Concepción. Si bien no todos tuvieron la misma intensidad en sus intervenciones, de igual manera hay un reconocimiento a todos aquellos que han tenido una presencia relativa durante todo el período. La presencia de organizaciones solidarias en Concepción desde el 2006 para adelante y particularmente desde la declaración del Estado de Excepción en abril de 2010 hasta mayo del mismo año, y posteriormente la modificación de algunos artículos de la Ley 1337/99 de Defensa Nacional y Seguridad Interna en el 2013, ha obligado a las organizaciones a la construcción de una plataforma que permitiera enfrentar la graves crisis social articuladamente⁹⁰. En esta articulación algunas organizaciones cumplieron un rol preponderante.

⁸⁷ Dirigente de OZAE, octubre de 2015

⁸⁸ Dirigente del Asentamiento Arroyito, octubre de 2015

⁸⁹ Dirigente de CEAAR, octubre de 2015

⁹⁰ La modificación de los artículos 2, 3 y 56 de Ley 1337/99 por el Congreso Nacional, habilita a los efectivos de las Fuerzas Armadas a combatir al autodenominado Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP) y dispone que el presidente de la República podrá decidir el empleo transitorio de elementos de combate de las FFAA de la Nación y conducir a todas las fuerzas militares y policiales afectadas.

5. Percepciones de la realidad actual de Concepción

En este capítulo se busca relevar y revelar la percepción de las organizaciones campesinas de Concepción sobre lo que ocurre en el departamento con la aparición del grupo armado Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP) y la fuerte presencia de las fuerzas públicas. La principal pregunta que se plantea es en qué medida la presencia de estos grupos afectó a las organizaciones campesinas. La relevancia del análisis viene por el lado de que desde la aparición del EPP, prácticamente todos los hechos negativos, asesinatos, robos, ataques a establecimientos ganaderos, a comisarías, son atribuidos al grupo armado. Así mismo, no pocas personas y organizaciones piensan que es un grupo altamente funcional a la mafia de la zona norte por todos los hechos ocurridos.

En base a las informaciones recogidas y la percepción general de los y las dirigentes, se puede hablar de un antes y un después en el departamento de Concepción. Pero la respuesta a la pregunta planteada no es fácil de responder por el cúmulo de elementos que interviene en todo el proceso. Concepción es conocido por la presencia intermitente de militares norteamericanos, es un departamento con una gran expansión de la ganadería, el agronegocio todavía tiene una presencia relativa pero está avanzando y ocupando asentamientos campesinos, la fuerte presencia de la mafia ligada al narcotráfico, son factores que intervienen y complejizan el escenario. Por otro lado, como contrapeso a estos problemas se tiene la presencia de dirigentes y de organizaciones con mucha capacidad de movilización y de resistencia que pone trabas al avance de los factores citados. En este escenario complejo y conflictivo se desarrolla el accionar de las organizaciones y que desde el 2006 aproximadamente comienza a darse la persecución y el ataque sistemático a algunas de ellas que impactaron negativamente en su desarrollo organizacional e institucional.

Una de las organizaciones fuertemente golpeada por la presencia de los grupos citados es la OCN. Para sus dirigentes

hay claramente un antes pero “todavía no podemos hablar del después, porque recién comenzamos a reconstituimos. Lo que pasó en nuestro departamento nos golpeó duro, no sabemos bien lo que ocurre, pero tuvimos que hacer una pausa como parte de una estrategia para observar lo que pasaba para volver a seguir después. Además por una cuestión de seguridad. Uno de los efectos inmediato es la merma en el número de asociados, de 1200 socios que teníamos en el 2006, ahora en el 2015 tenemos 180 activos”⁹¹.

Los dirigentes consideran que la persecución a la organización no es simple coincidencia. La OCN marca presencia por la formación política de sus asociados y por su compromiso con las luchas campesinas. En este sentido colocan dos hechos que consideran significativos:

“En el año 2002, 2003 aproximadamente vinieron los gringos acá, los Marines norteamericanos y nosotros los de la OCN repudiamos en todos los lugares, teníamos base fuerte de la organización y no pudieron entrar, se fueron como para hacer una escuela y la propia comunidad se levantó y le atajaron. Realizamos un comunicado fuerte que salió en ABC inclusive, hay registro de eso donde se les repudió a los Marines. La gente se levantó contra nosotros porque hay algunos que entendían poco, cuando eso poca gente entendía la intención del imperialismo que invadió el territorio, la gente cree que porque son muy buenos vienen y hacen hospital, hacen escuela. Sin embargo hay otras cosas y nosotros repudiamos en todas las bases de la OCN. Eso fue un precedente para que la OCN fuera perseguida a partir del 2009, 2010”⁹².

Otro hecho en el que la organización marcó presencia fue en el 2006, cuando “el agronegocio mostró interés en expandirse hacia el norte y ahí mismo empezó un proceso de criminalización de la pobreza y quien luchó, quien tuvo más presencia política fue la OCN porque está en todas partes, en cualquier distrito y los que están en la OCN siempre marcan presencia”⁹³.

⁹¹ Grupo focal a OCN, octubre de 2015

⁹² Idem

⁹³ Idem

Las consecuencias no sólo se sintió en la persecución y en la acusación de complicidad a la organización y a varias familias, sino se registraron hechos mucho más graves como el asesinato de dirigentes campesinos. "En la comunidad de Huguá Ñandu todos son de OCN que era dirigida por el compañero Martín Ocampo quien fue asesinado el 1 de febrero de 2009, ahí nos golpearon rápidamente. Eso hacen donde ven que hay un liderazgo fuerte, lo eliminan para descabezar a la organización"⁹⁴. En Concepción en el corto período de 2009 a 2013 fueron asesinados 5 dirigentes campesinos: 4 en Horqueta y 1 en Yby Yau. Los asesinados fueron: Vicente Espínola y Benjamín Lezcano de Arroyito; Martín Ocampo de Huguá Ñandu; Lorenzo Areco de Yby Yau y Sixto Pérez de Puentesíño.

Los y las dirigentes de la OCN perciben que hay una intención del agronegocio de eliminar al agricultor, reducir la agricultura campesina porque es una disputa de territorio, en esa disputa resisten solamente la gente organizada. Esto percibe como un gran desafío "cómo podemos resistir en nuestras chacras, porque se ve que Concepción es estratégico para la expansión del monocultivo, la expansión de las multinacionales. Es por eso que generamos encuentros donde vemos que tenemos un mismo enemigo y que tenemos la misma lucha, así creamos de nuevo ese sentimiento de unidad, porque desde el 2010 la gente no quería llegar más a la OCN, por la propaganda que lanzaba los medios de comunicación que éramos cómplices del grupo armado. Ahora gracias a los encuentros que organizamos y nuestra radio comunitaria estamos recuperando el apoyo de la gente"⁹⁵.

Para otros dirigentes, la aparición del EPP y sobre todo la presencia de la fuerza pública afectaron a las organizaciones del norte porque se les metió en una misma bolsa a todas, había rumores, amenazas que iban a allanar locales, además de las persecuciones y asesinatos. Se temía por el proceso, "es difícil construir una organización campesina, es difícil para fortalecer, es difícil de cuidar, de informar, de hacer que la gente comprenda, pero para ellos no fue difícil venir a decir que el dirigente es terrorista. Y eso entró a la cabeza de la gente y ese golpe psicológico de la estructura atropelló muy fuerte"⁹⁶. La creación de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas en el 2013

pudo atenuar esas amenazas, aclarando y posicionándose ante los hechos, pero de igual manera continua el miedo y las amenazas, aunque está un poco más tranquilo el ambiente en general. "Esta sociedad es muy complicada, nosotros los que estamos en el campo tenemos prácticamente otra formación, sólo se conoce al Partido Colorado y al Partido Liberal, son de la vieja generación y trabaja en su chacra, sólo eso hace, no se entromete ni se compromete, ese tipo de gente considera al dirigente un haragán. Los que atacan a los supuestos guerrilleros son los de la Tarea Conjunta pero los politiqueros de los partidos tradicionales son los que trabajan por la cabeza de la gente y le hace tener miedo, que todas las organizaciones son así y ellos sacan provecho, pero ahora se va superando eso"⁹⁷.

La reacción y la reflexión de los y las dirigentes sobre el fenómeno EPP no son unívocas. Para algunos dirigentes más que un problema del grupo armado es problema del Estado, su incapacidad para resolver las históricas desigualdades en el departamento. "Nosotros entendemos la presencia de dos formas, una es anular prácticamente la presencia efectiva del Estado en el Departamento, vienen los militares y a través de ellos ya se trae algún programa, semillas, a veces se trae mercaderías, asistencia médica, cualquier otro tipo de asistencia a través de los militares. Entonces en ese sentido nosotros creemos que la presencia de la Fuerza de Tarea Conjunta es perjudicial porque da una fuerte presencia de militares en la comunidad. Si uno ve tres o cuatro camiones militares no se sabe si están llevando mercaderías, si lleva armas o qué está llevando. Esa es una represión en ese sentido para la comunidad, no es una represión física pero a través de la presencia crea un miedo, la gente no se siente libre en la comunidad con la presencia de militares. Por otro lado, si vamos a hablar de resultados no hay ningún resultado acá para decir que los militares vinieron a poner seguridad, orden para que funcione bien la institución a través de los militares, no terminó la delincuencia sigue igual porque no solucionan el problema de fondo. Entonces la problemática social sigue creciendo, ellos no funcionan, hacen asistencia aislada y cuando se termina ya no hay nada. Nosotros no creemos que le beneficia a la organización o la comunidad la presencia de los militares, no es efectiva su presencia y la

⁹⁴ Idem

⁹⁵ Idem

⁹⁶ Dirigente de OCRC, octubre 2015

⁹⁷ Idem

solución que plantea es muy esporádica, muy aislada y por otro lado dejan un ambiente de zozobra, no se sabe si va a venir a atropellar tu casa, a dónde se va o qué van a hacer, todo el día la gente está distraída con eso”⁹⁸.

Para otras organizaciones, la presencia del grupo armado y la de las fuerzas públicas no tienen ninguna incidencia en sus procesos. Reconocen que la imagen del departamento puede estar afectada por las publicaciones en la prensa, pero no la seguridad de la gente. Esto demuestra claramente que la represión y la persecución es selectiva, persiguen, amenazan y criminalizan a las organizaciones que tienen trayectoria de lucha y capacidad de movilización y de resistencia. El caso del asentamiento Arroyito y de la OCN demuestra claramente.

En el caso del asentamiento Arroyito, la presencia de militares y policías, tuvo una gran repercusión. “En un momento dado por ejemplo la Asociación decayó totalmente, incluso teníamos miedo para ir a nuestro local, llegamos al extremo de que todos los dirigentes sociales eran considerados logística del EPP u otra cosa. Entonces los dirigentes que estaban en ese momento dudaban y tenía miedo que en cualquier hora nos maten o que nos encarcelen. Entonces ese miedo había y desde esa vez mucho decayó la organización. La intranquilidad que generaba la presencia de militares era muy grande, porque en cualquier momento puede llegar a entrar en la chacra de la gente, a veces llevan cualquier vaca, espantan a los animales. Prácticamente la zona vivía sitiada por los militares y eso para nosotros representa un peligro y una preocupación. Había un ambiente de inestabilidad porque de un ambiente tranquilo y de repente desde las 5 de la mañana suena el helicóptero y eso durante todo el día nos intranquiliza, en la escuela no se puede desarrollar clases con normalidad cuando ellos están”⁹⁹.

Ahora la Asociación se está fortaleciendo nuevamente porque se ha tomado la decisión de conversar con los fiscales y de explicarle las tareas que realizamos como dirigentes sociales y de base. Al menos ya no hacen allanamientos como hacían anteriormente en cualquier momento y a cualquier hora sin ningún resultado. El temor siempre es que se implante evidencias como se hizo con el caso de Agustín Ledesma donde implantaron un arma. Nosotros estamos

conscientes de que ellos pueden hacer eso para que no fracase en su trabajo.

Otra consecuencia del miedo que generaba la presencia de las fuerzas públicas en el Asentamiento es la migración. “Hace como dos años atrás la gente comenzó a salir justamente por el miedo que a cualquier hora se allane la casa, que se implante evidencias, entonces ese fue el motivo por el que la gente dejó la comunidad. Pero ahora se recuperó la tranquilidad y muchos han vuelto, incluso de otras comunidades”¹⁰⁰.

Otro dirigente por su parte, reconoce el impacto negativo que produce, pero cree que es un grupo que colabora con la derecha para frenar el fortalecimiento organizacional e inclusive la incidencia política y para la justificación de la violación de la Constitución Nacional facilitando la incursión de las Fuerzas de Tarea Conjunta que hasta ahora no ha tenido resultados. “Cualquier cosa ocurre y utilizan al EPP. Y eso influye en la cabeza de la gente, la gente tiene miedo. Por ejemplo la gente se entera que hoy en día hay otra vez informantes, que se usaba antes en la época de la dictadura. Hay recelo porque hay gente que actúa de informante Y eso volvió a instalar la desconfianza hacia nuestro propio miembro de la comunidad. Esto se da sobre todo en los lugares considerado rojo”¹⁰¹.

Para otros dirigentes, el fenómeno de la aparición del grupo armado generó y siguen generando una situación preocupante en el sentido de que se utiliza mucho más para atacar a las organizaciones que a los grupos mismos. Investigan más a los miembros de las organizaciones. Por ello consideran que es una estrategia para generar inestabilidad en la comunidad, amedrentamiento y lo hacen de manera intencional para que la gente abandone su comunidad y deje el espacio libre a los sojeros y a los ganaderos. “Nosotros vemos que esta comunidad es un estorbo a ese sector de la sociedad porque acá hay gente que no se presta a la cuestión de politiquería, también hay gente que entiende y que plantea su problema y sus necesidades y que tienen propuestas de desarrollo, entonces nosotros le generamos molestia, por tanto hay una intención de buscar la manera de hacer desaparecer a esta comunidad. Esta es nuestra lectura, nuestra interpretación y hasta ahora no en-

⁹⁸ Dirigente de CEAAR, octubre de 2015

⁹⁹ Dirigente del Asentamiento Arroyito.

¹⁰⁰ Idem

¹⁰¹ Dirigente de OZAE

tra en nuestra cabeza que ellos buscan especialmente los de las Fuerzas de Tarea Conjunta y que no les encuentre, la zona no es grande, no hay bosques muy extensos y como sabemos a esta altura del tiempo la tecnología avanzó demasiado y no entra en nuestras cabezas que no exista alguna tecnología que les permita ubicarlos y encontrarlos y solucionar el problema”¹⁰².

La percepción de todas las organizaciones campesinas de Concepción sobre el tema del grupo armado apunta a sostener que la intencionalidad real del Estado no parece ser el combate a los grupos armados sino el control de las organizaciones campesinas. Estas no niegan la presencia de estos grupos en la zona, que su presencia ha generado momentos difíciles, pero lo que ponen en duda es la estrategia que utilizan para encontrarlos y controlarlos.

Por otra parte es importante señalar que a pesar de las persecuciones, apresamientos y asesinatos, las organizaciones no se han dejado avasallar, al contrario, han podido sobrellevar a pesar de los difíciles momentos, es más ha conducido finalmente a la formación de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas, un espacio de articulación a través del cual se canalizó y se está canalizando la resolución de los principales conflictos.

¹⁰² Dirigente de la Coordinadora

6. Lecciones aprendidas y recomendaciones

En el proceso de la sistematización hemos revisado y analizado varios elementos u o factores que hacen a la historia de lucha de las organizaciones campesinas de Concepción.

En primer lugar, Concepción es un Departamento cuyo territorio en en el 2013 en un 98% estaba libre del agronegocio, lo cual hace que la producción, el aire, la tierra y las fuentes de agua no estén contaminadas con los residuos tóxicos que deja el agronegocio. Posee en cambio, características similares a otros Departamentos de la Región Oriental donde la minifundización, la concentración de la tierra y la pérdida de tierras por parte de la agricultura campesina se está dando progresivamente. Los establecimientos ganaderos se han apropiado de grandes extensiones de tierra. Es además una zona importante con muchos recursos naturales lo cual lo convierte en un territorio estratégico que está en la mira de empresas multinacionales e incluso de otros Estados como el norteamericano cuya presencia intermitente en el Departamento con sus programas de asistencia genera suspicacias en la población y especialmente a los dirigentes de organizaciones sociales.

Un segundo elemento importante es la rica historia de las organizaciones campesinas, que data desde inicios del siglo XX con el conflicto de tierra en el lugar conocido como Agaguigó, que posteriormente continuó con las Ligas Agrarias llamadas también Comunidades Cristianas de Base. En este proceso de conformación de las Ligas jugó un papel preponderante la Iglesia Católica que como en pocos otros Departamentos la jerarquía eclesial se jugó por las organizaciones. De acuerdo a comentarios de algunos dirigentes, el obispo de la Diócesis se oponía al ingreso de las fuerzas represivas en el departamento, hecho que explica la escasa represión a los dirigentes liguistas de Concepción. También explica la rápida rearticulación de los dirigentes a los nuevos procesos organizativos gestados a tan sólo cuatro años después de la dura represión a las Ligas Agrarias. La conformación de la OCN en 1986 aglutinando a los/as principales dirigentes del Departamento es una muestra de esa historia de lucha de las organizaciones.

Un tercer elemento que no es patrimonio exclusivo de las organizaciones del Departamento es la rápida fragmentación de las mismas después de la caída de la dictadura. La democracia abre la posibilidad de construcción de diferentes tipos de organizaciones y de establecer alianzas con otras de similares características u otro tipo de organizaciones.

Un cuarto elemento tiene que ver con la apertura de las organizaciones para establecer alianzas con otras organizaciones, especialmente con las no gubernamentales cuyas experticias en temas diversos ha contribuido al crecimiento cualitativo y cuantitativo de las organizaciones.

Un quinto elemento es la multiplicidad de acciones que realizan las organizaciones en el campo económico, social, político y cultural. Si bien hay organizaciones que dan prioridad al aspecto económico productivo, la formación en el campo de lo social y lo político en la mayoría de las organizaciones sigue siendo considerado fundamental para la defensa de los intereses de sus organizaciones y del campesinado.

Las dos herramientas importantes en el proceso de resistencia de las organizaciones fueron el uso de radios comunitarias y la conformación de la Coordinadora Departamental de Organizaciones Campesinas. En el caso de las radios comunitarias existe una acabada comprensión que el manejo de la información y la comunicación son fundamentales para la defensa de los derechos. Las radios comunitarias en este sentido han sido soportes para contrarrestar la desinformación o la información manipuladora y tendenciosa que brindan los medios masivos de comunicación que contribuyeron a crear temor en la población sobre los hechos y la presencia de los grupos armados. La comunicación alternativa al servicio de la población resignificó a las organizaciones campesinas y conquistó un espacio del que la gente se fue apropiando.

La Coordinadora por su parte fue el espacio en el cual las organizaciones construyeron sus estrategias para contrarrestar los abusos cometidos por las Fuerzas de Tarea Conjunta y la Fiscalía y se está convirtiendo en la principal herramienta al igual que las radios comunitarias para la

defensa en bloque de los intereses de la población campesina del Departamento.

Toda esta combinación de elementos y factores probablemente sea la razón que explica la supervivencia de algunas organizaciones frente a la persecución y ataque hostil del Estado operacionalizadas por las Fuerzas de Tarea Conjunta, por la Fiscalía, por la prensa comercial y por grupos políticos tradicionales de la zona.

Frente a esta diversidad de elementos y de acumulación de experiencias, hay desafíos que las organizaciones difícilmente puedan concretar sin establecer alianzas con otras organizaciones.

Estos desafíos tienen que ver con los siguientes:

- a. Concepción al igual que todos los Departamentos sufren una progresiva pérdida de su población, especialmente jóvenes que abandonan su organización y su comunidad por la escasa alternativa que ofrece la agricultura campesina. Hay una necesidad perentoria de revisar y elaborar estrategias que permitan a los y las jóvenes generar ingresos en sus propias fincas, o en sus municipios para hacer frente a una sociedad de consumo cada vez más exigente.
- b. Otro de los problemas graves expresadas por los y las dirigentes de las organizaciones es la cuestión de la tierra. En las condiciones actuales son escasas las posibilidades de conseguir tierra por las modalidades que fueren, compra, expropiación, recuperación u ocupación. La disputa por la tierra se acentúa no ya entre campesinos/as y ganaderos o sojeros sino entre éstos últimos.
- c. Otro desafío es cómo sostener a las familias campesinas con tierras, con programas públicos que sólo llegan a ciertas familias. Frente a esta situación, las organizaciones han desarrollado estrategias productivas como la producción y comercialización de leche que está teniendo éxitos.
- d. Por último, la formación en el campo de lo social y político sigue siendo un espacio sin disputa que debe ser aprovechado para potenciar las organizaciones. Las organizaciones en su mayoría reconocen que la formación es un componente fundamental en el fortalecimiento organizativo.







SERPAJ PY
Servicio Paz y Justicia Paraguay

Fundação
Rosa Luxemburg



"Esta publicación fue apoyada con recursos de la Fundación Rosa Luxemburgo con fondos del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ)".